

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة \* د. الطاهر مولاي \* سعيدة



كلية الحقوق و العلوم السياسية  
مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة ليسانس في العلوم السياسية  
تخصص ادارة عامة

# التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات

تحت إشراف الأستاذ:

أ. بومدين محمد أمين

من إعداد الطالبتين:

- بن عومرستي.
- بن صافي مختار.

السنة الجامعية

2013/2012





# حَمْدَةُ شَكَر

الحمد لله الواحد الأحد، الذالق الصمد، مالك السموات والأرض الذي أكرمنا من بين نطقه  
و هداهنا و أنزل علينا رحمته و وفقنا في سبيل علمه  
و الصلاة و السلام على أكرم خلقه العظيم و رسولنا و نبينا و حبيبنا محمد و السلام على الله و صديقه أجمعين.  
إلى أستاذنا و مؤطرنا الأستاذ "بومدين محمد أمين" الذي كان لنا خير عون طوال فترة انجازنا لهذه المذكرة.  
إلى كل أساتذتنا الكرام الذين وافقونا طول هذه السنوات الدراسية بجميع أطوارها  
إلى كل الزملاء و الزميلات في الدراسة، و إلى كل الأصدقاء و المعارف.  
إلى كل عمال مؤسسة نفطال سعيدة الذين ساعدونا و لم يبتلوا علينا بأي معلومة.  
إلى كل من قدم لنا يد المساعدة ولو بكلمة طيبة  
إلى كل عمال جامعة سعيدة





اللهم لا سهل إلا ما جعلته سهلا، فأنبئني بجعل العزن إذا شئت سهلا، أَمْدُ و أَشْكُرُكَ يا من  
و فتقتنِي في هذا العمل و أَنْزَلْتَهُ طرحي لا الله إلا أنتَ.

أمي ..... متعها الله بالصحة والعافية.....  
و أبي ..... أسكنه الله فسيح جناته.....  
إلى الغالية أكثر من نور عيوني خالي و أمي نصيرة  
إلى كل أفراد العائلة، عفانهم الله و خاصة أنتي أمي و لأخواتي عبد القادر و أولاده، الحام و أولاده  
و بنتيه و أولادها و أمي زينب  
إلى خالي مليكة و أولادها و خالي عاشرة وأولادها

إلى كل زملائي في الدراسة: منتارية، سعاد، ياسر، منتار، نادية، و كل طلبة العلم السياسية LMD

3

إلى كل من كان لهم الفضل في تعليمي

إلى كل من يدعوني من قرببي أو من بعيد و إلى كل من تعلمهم ذاكرتي و لم تعلمهم ذاكرتي

ستي



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

اللهم لا سهل إلا ما جعلته سهلا، فأنصتني تجعل العزن إذا شئت سهل، أحمد وأشكرك يا من  
ووقفتنى في هذا العمل وانزلتني طربي لا الله إلا أنت.

أهدي هذا العمل المتواضع إلى أعز مخلوقين على قلبي في  
هذا الوجود إلى من لهما الفضل في تربيتي و تعليمي  
إلى من دفعاني دوما إلى الأمام و منحاني القدرة  
على المواصلة، أمي العبيبة و أبي الغالي.  
إلى جميع إخواتي و إخواتي الأعزاء كل واحد باسمه.  
إلى جميع الأصدقاء والزملاء بقسم العلوم السياسية.  
إلى جميع أساتذتي و بالخصوص الأستاذ المؤطر يوم الدين محمد الأمين إلى كل طالب علم  
نتمنى له النجاح.

مختار





## المقدمة العامة

### دراسة نظرية لمفهوم التخطيط الاستراتيجي: الفصل الأول

#### مقدمة الفصل

##### \* المبحث الأول : ماهية التخطيط وأهميته

- المطلب الأول : مفهوم التخطيط وأنواعه
- المطلب الثاني : أهمية التخطيط
- المطلب الثالث : مفهوم الإستراتيجية وأنواعها
- المطلب الرابع: الفرق بين التخطيط والتخطيط الاستراتيجي

##### \* المبحث الثاني : التخطيط الاستراتيجي وأهميته

- المطلب الأول : مفهوم التخطيط الاستراتيجي
- المطلب الثاني : افتراضات ومتطلبات التخطيط الاستراتيجي
- المطلب الثالث : مبررات التخطيط الاستراتيجي
- المطلب الرابع: أهمية التخطيط الاستراتيجي

#### خاتمة الفصل

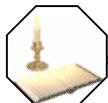
### نظام التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات: الفصل الثاني

#### مقدمة الفصل

##### \* المبحث الأول : أساليب ونماذج التخطيط الاستراتيجي

- المطلب الأول : أساليب إعداد التخطيط الاستراتيجي
- المطلب الثاني: نماذج التخطيط والإدارة الإستراتيجية
- المطلب الثالث : العوامل المؤثرة على التخطيط الاستراتيجي





## \* المبحث الثاني : الخطوات الأساسية في عملية التخطيط الاستراتيجي

- المطلب الأول : مراحل عملية التخطيط الاستراتيجي
- المطلب الثاني : الرقابة الإستراتيجية وأهميتها
- المطلب الثالث : مفهوم وأهمية القرار الاستراتيجي
- المطلب الرابع: المعلومات ودورها في اتخاذ القرار الاستراتيجي

خاتمة الفصل

## الجانب التطبيقي دراسة حالة شركة نافطال سعيدة :الفصل الثالث

مقدمة الفصل

### \* المبحث الأول : تقديم الوحدة محل الدراسة

- المطلب الأول : التعريف بالوحدة محل الدراسة
- المطلب الثاني : دراسة الهيكل التنظيمي للمؤسسة

### \* المبحث الثاني : دراسة ميدانية حول تخطيط الاستراتيجي لمؤسسة نفطال

- المطلب الأول : الإطار المنهجي للدراسة
- المطلب الثاني : عرض نتائج الدراسة وتحليلها

### \* المبحث الثالث: اثر تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة نفطال.

- المطلب الأول: وضعية المؤسسة قبل 2007

المطلب الثاني: هدف المؤسسة

- المطلب الثالث: النتائج المحصل عليها في ظل تطبيق سياسة التخطيط



المقدمة

العامة



## مقدمة

لقد تميز الإنسان منذ بدء البشرية عن غيره من المخلوقات بالعقل، هذا الجهاز الوظيفي الذي مكن الإنسان من الارقاء بنفسه و بطريقة حياته، فميز الله عزوجل للإنسان بأن جعل له عقلاً كان من و رائه اختبار مدى قدرة هذا العبد على تسير حياته و استخدامه الاستخدام الأمثل، و قد كان من فطرة الإنسان أن يحدد هدفاً بحياته و نمط عشه فلا يكون عشوائياً أو غريزياً، بل منظماً بطريقة عملية و منهجية و من هذا المنطلق بدأ الإنسان بالاهتمام بالتخطيط و لو بشكل مبسط ، لأن هذه الأهمية ازدادت حدتها مع مرور الوقت و إدراك الأفراد و الجماعات لمدى دوره في مختلف جوانب حياتهم، مما أدى بالمنظمات إلى جعل التخطيط أحد أولوياته الوظيفية لا سيما و أنه يجنبها خطر الوقع في مشاكل عده، فلو تأملنا جميع جوانب الحياة من اجتماعية، اقتصادية، سياسية.

ولكن عملية التخطيط بحد ذاتها لم تكن بعشوائية بل تستدعي إتباع نمط علمي و مسار منهجي محدد، يبدأ بتحديد الهدف الأساسي من وجود المؤسسة، و وصولاً إلى عملية مراقبة ما تما تنفيذه لمتابعة الخل و تصحيحه، و وبالتالي فإن التخطيط يكون على أساساً استراتيجي يراعي حجم و إمكانية المؤسسة، و المحيط الذي نعيش فيه.

وقد شاع استخدام التخطيط الاستراتيجي على نطاق واسع في المؤسسات على اختلاف أنواعها وأنشطتها في الحقبة الأخيرة من القرن العشرين، وأثبتت التجارب التطبيقية للتخطيط الاستراتيجي إن المؤسسات التي تخطط استراتيجياً تكون في المقدمة على المؤسسة التي لا تخطط استراتيجياً. فالخطيط الاستراتيجي كأسلوب إداري يختلف عن غيره من أساليب الإدارة الفعالة في كون مبادئه الأساسية وأساليبه ونظرياته قد جرى تطويرها بمزيج من التجارب

العملية الميدانية و الفكر الأكاديمي المنهجي المتخصص ، فهذه الأساليب والمبادئ كانت وليدة واقع عملي ميداني مدعوم بفكر أكاديمي نابع من الحاجة إلى تطوير أداء المؤسسات على المدى البعيد لضمان بقائها ، فقد أشارت الدراسات إن التخطيط الاستراتيجي كأسلوب عملي لإدارة المؤسسات يعتبر مسؤولاً عن تحسين الأداء وضمان التعامل الفعال مع المكونات الأساسية لبيئة العمل في عصرنا الراهن

حيث أن عملية التخطيط الاستراتيجي تعد غاية في حد ذاتها، وتحقق المنظمة منافع بمجرد ممارستها، وهي نافعة في كل مراحلها ابتداءً من مرحلة التشخيص والتوصيف، حتى مرحلة المتابعة والتقويم بحيث يعتبر كنظام له مجموعة من الخصائص تميزه من الأنظمة الإدارية الأخرى . وينعكس إدراك الممارسين لعملية التخطيط الاستراتيجي بتلك الخصائص، عدم إغفالها انعكasa إيجابيا على فعالية التخطيط، ومن ثم على أداء المنظمة.

تعد الإدارة الإستراتيجية أسلوب جديد في إدارة تمكن المؤسسة المعلومات من التنبؤ بالمستقبل وتشكيله بهدف تحقيق إغراضها في ظل محيط يفرض نفسه عليها وتختلف الإدارة الإستراتيجية عن غيرها من القضايا الفكر الإداري كونها بعيدة عن واقع عملي ميداني مدعم بفكر أكاديمي نابع من الحاجة إلى تطوير أداء المؤسسة على المدى البعيد لضمان بقائها و خلق أجواء حيوية تستفيد من الإمكانيات المتاحة بصورة فعالة و تعتمد على التخطيط الاستراتيجي كأسلوب عملٍ بارع لتحقيق أهداف المؤسسة.

الرجل الذي يهتم بـ **REGISTERED VERSION ADDS NO WATERMARK** ، ثيقاً بعملية صنع القرار، وتحتاج عملية جمعها من الوكالات والمصادر وضع خطة منسقة وشاملة ودقيقة، وإجراء معالجة لها من خلال تقييمها وتفسيرها والتوصيل إلى الاستنتاجات الصحيحة والمساهمة بشكل فعال في عملية صنع واتخاذ القرار ، وعليه يتطلب الأمر إيجاد مؤسسة ذات كفاءة

عالية تعتمد في منهجيتها على قاعدة معلومات موثقة من جهة، واستثمارها بالشكل الأمثل من جهة أخرى لتلبية المتطلبات الأساسية لمؤسسة صنع القرار.

حيث ان معرفة المفاهيم والأسس النظرية الخاصة بالمعلومات والقرارات وعملية صنعها واتخاذها الأساس الذي يبني عليه الفهم المشترك، وتعريف القارئ بالعلاقة والترابط بين تلك المفاهيم والأسس باعتبارها مدخلاً مناسباً لموضوع البحث.

### إشكالية الدراسة:

لم يحظى الربط بين التخطيط الاستراتيجي و المؤسسة باهتمام كاف حيث لوحظ ان عملية الخطط الإستراتيجية لا تزال توضع بشكل منفصل عن مؤشرات و معايير المؤسسة، و من هنا تبرز مشكلة البحث في التعرف على:

**ما اثر التخطيط الاستراتيجي في تحقيق أهداف المؤسسة؟**

من اجل محاولة الإجابة على الإشكالية تم طرح التساؤلات التالية:

\* ما هو التخطيط الاستراتيجي و أهمية؟

\* ما هو نظام التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات ؟

\* ما هي الخطوات الأساسية في عملية التخطيط الاستراتيجي؟

\* ما هو واقع التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة الجزائرية و هل فعلاً يساهم في تحقيق الميزة التنافسية للمؤسسة؟

للحاجة على الإجابة على هذه التساؤلات المطروحة قمنا بصياغة الفرضيات التالية ، التي

ستحاول من خلالها هذا العمل تأكيدها أو نفيها.

1-يعتبر التخطيط الاستراتيجي أداة فعالة لتحقيق الأهداف العامة للمنظمة.

2-ترمي عملية تقييم الأداء إلى معرفة مدى نجاح أو فشل في تحقيق الأهداف

المخططة.

www.print-driver.com

3- تعد الرقابة الإستراتيجية والقرار الإستراتيجي ركناً أساسياً للخطيط الاستراتيجي.

4- المؤسسة الجزائرية تعتمد مفهوم التخطيط إلا أنها لا تعتمد على معايير التنفيذ ولا تبني أهدافها وفق ذلك المفهوم.

#### أهداف الدراسة:

تسعى هذه الدراسة لتحقيق الأهداف التالية :

- \_ بيان مفهوم وأهمية التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة.
- \_ التعرف على الافتراضات الخاصة بالخطيط الاستراتيجي و المرتبطة بالمؤسسة.
- \_ الكشف عن مبررات التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة .
- \_ الكشف عن مدى تطبيق مؤسسة المعلومات لعناصر التخطيط الاستراتيجي.
- \_ التعرف على مدى وضوح المفهوم العلمي للخطيط الاستراتيجي لدى مديري المؤسسات .
- \_ التعرف على علاقة ووضوح المفهوم العلمي للخطيط الاستراتيجي بممارسته عمليا.

#### أهمية الدراسة:

تكمّن أهمية هذا الموضوع في النقاط التالية:

- يوعي أعضاء المنظمة لأهمية و دور التخطيط الاستراتيجي.
- تحقيق منافع المنظمة من خلال تزويدها بالمعلومات, يعني تبيان أهداف التخطيط الاستراتيجي في المنظمة.
- يعتبر التخطيط كمؤشر لتحسين أداء المنظمة.

اتبعنا في دراستنا على المنهج الوصفي التحليلي ،في الفصل الأول و الثاني كانت تلك قراءة نظرية للتخطيط الاستراتيجي في المؤسسة الأمر الذي دفعنا إلى استعمال الأسلوب الوصفي,في حين الفصل الثالث فقد كانت الدراسة تحليلية للنتائج المتوصل إليها.

### أسباب ودوافع اختيار الموضوع:

تم اختيار الموضوع على أساس دافعين:

#### **1- دوافع موضوعية:**

- تكامل الموضوع مع تخصصنا في الإدارة العامة.
- نقص و افتقار البحث حول التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات.

#### **2- دوافع ذاتية:**

- حب الاطلاع على هذه المواضيع التي تتعلق بالمؤسسة.

كما قمنا بتقسيم البحث على النحو التالي:

\***الفصل الأول:** يتم التطرق إلى دراسة نظرية لمفهوم التخطيط الاستراتيجي وفيه أهميته، مبرراته، اقتضياته، بصفة خاصة والفرق بين التخطيط والتخطيط

\***الفصل الثاني:** نظام التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة وفيه يتم التعرف على أساليب ونماذج التخطيط الاستراتيجي، العوامل المؤثرة على التخطيط الإستراتيجي، وسائل عملية التخطيط الاستراتيجي، الرقابة الإستراتيجية

وأهميتها، القرار الاستراتيجي وأهميته، المعلومات ودورها في اتخاذ القرار الاستراتيجي.

\***الفصل الثالث:** وهو الفصل التطبيقي ويتمثل في دراسة ميدانية في مؤسسة نفطال بسعيدة، وفيه يتم تقديم مؤسسة نفطال أهدافها، الهيكل التنظيمي الخاص بها، وأخيراً عرض أهم نتائج الاستثمارات المقدمة لعمال المؤسسة للتوصل إلى النتائج المرغوب فيها، وأثر تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة.





# الفصل الأول:

دراسة نظرية لمفهوم

الخطيط الاستراتيجي

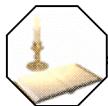




## مقدمة الفصل الأول:

يعتبر التخطيط من أهم العمليات الإدارية لكونه يؤدي دوراً أساسياً ينعكس على العامل بصفة خاصة والمؤسسة بصفة عامة ونخص بالذكر التخطيط الاستراتيجي بحيث بأنه يحظى باهتمام متزايد وهذا راجع إلى الدور الذي يلعبه هذا الأخير في نجاح المؤسسة وذلك بتحقيق ما تصبووا إليه من أهداف، وقد تصنع الإدارة تخطيطاً هدفه استخدام الأمثل في المؤسسة بحيث يقوم على أساس تحديد وتنظيم الإمكانيات وتحديد طريقة لاستخدامها لتحقيق هدف معين في فترة معينة.





## المطلب الأول: مفهوم التخطيط

ان السؤال عن غرض التخطيط ومعناه كان مازال يلاقي إلى حد ما أجوبة متعددة في الحقب الزمنية المختلفة ومن الأشخاص المختلفين، ويدرك إن آنستاين قال مرة نفس الشيء عن العلم. وهذا معناه عدم وجود اتفاق بين الباحثين على تعريف محدد لمفهوم التخطيط وان كان هناك شبه إجماع غير مباشر على محتوى هذا المفهوم في مستوياته المختلفة: التخطيط ضرورة من ضروريات حياة الإنسان، حيث أن الإنسان يخاف مما يخبئه له المستقبل، لهذا أبح التخطيط بالمعنى الحديث هو محاولة توقع الخطر أو المجهول وتجنبه.

### الفرع الأول: تعريف التخطيط لغة واصطلاحاً

#### أ. تعريف التخطيط ككلمة:

- يعرف قاموس أكسفورد الفعل الثلاثي "خطط" صمم، نظم مسبقاً أو سلفاً.
- كما يعرف قاموس لاروس كما يلي:<sup>1</sup>

Planification :n.f science qui a pour abject l'établissement de programmes économique.

- هناك تعريف آخر لنفس المصطلح في نفس القاموس ولكن بترجمة أخرى:

Planning :n.m plan de travail de' aille. fonction ou service de préparation du travail.<sup>2</sup>

#### ب. تعريف التخطيط كمصطلح:

التعريف الأول: التخطيط هو العملية التي من خلالها يحدد المدراء أهدافهم، ويتبعون المسار ويرسموا الطريق لتحقيق هذه الأهداف، أي أن التخطيط هو عمل يسبق التنفيذ دائمًا ويرسم دائمًا الإطار العام الذي يحدد الأنشطة والعمال الواجب أدائها

<sup>1</sup> Dictionnaire : larousse-1990p.495.

<sup>2</sup> Dictionnaire : larousse-1997p.321.

يشكر زيد الوليد. "التخطيط، التطوير الاقتصادي"، دار الرأي للنشر والتوزيع عمان ،ط،2008، ص19.



**التعريف الثاني:** عرفه د. علي بأنه يعتبر من الوظائف الإدارية القيادية والمهمة في الإدارة العامة والتي يقع على عاتق القيادة الإدارية وجوب النهوض به كوظيفة إلا بتحقيق الهدف من خلال نشاطات الإدارة التي تعمل على تنفيذ الخطة – فالخطيط هو أهداف مستقبلية يريد تحقيقها وذلك عن طريق التنبؤ بالمستقبل والاستعداد له.<sup>1</sup>

**التعريف الثالث:** التخطيط هو كل الأنشطة المتصلة بتحديد التصرفات في المستقبل ويتضمن ذلك تحديد طبيعة التصرفات أي ما الذي يجب عمله، وسيلة التصرفات أي كيف يمكن وتوقيت التصرفات أي زمان ما يجب عمله وموقع التصرفات أي مكان ما يجب عمله.<sup>2</sup>

• وعموماً فان التعريف المختلفة للتخطيط قد غطت وشملت جوانب مختلفة وواسعة ولكن دون أن تشير إلى اتفاق جماعي مباشر في الرأي وإذا كانت قد اتفقت بشكل غير مباشر على مجموعة من المحاور التي يمكننا من خلالها تحديد تعرف عام للتخطيط وهو كما يلي:

[التخطيط نشاط إنساني وخيار عقلاني موجه للعمل المستقبلي وهذا في سبيل حل المشكلات].

من خلال تعريفنا للتخطيط يتضح لنا أنه محل واسع ومعقد وهو وبالتالي يضم عدة أنواع وتصنيفات حسب معايير مختلفة.

### الفرع الثاني: أنواع التخطيط

عنك عدة معايير يمكن تصنيف أنواع التخطيط على ضوئها وذلك على النحو التالي:

**الافتراضات حول الفترة الزمنية:** والتي تتقسم إلى التخطيط قصير الأجل والخطيط متوسط الأجل والتخطيط طويلاً الأجل، ويمكن أن تختلف الفترة الزمنية التي تحدد الفرق بين هذه الأنواع من التخطيط من شركة لأخرى حسب حجم الشركة وطبيعة العمل التي تمارسه.

<sup>1</sup> د. علي الحطاب "استراتيجية التخطيط للمشاريع الصغيرة" دار أسامة للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 2010، ص30.

علي الشرقاوي، "تخطيط وفلكلة الاتصال" الدار الجامعية، بيروت، 1993، ص17-18.



وينظم التخطيط قصر الأجل على أن يغطي فترة أقل من سنة ومتوسط الأجل يغطي فترة من سنة إلى خمس سنوات وطويل الأجل يغطي أكثر من خمس سنوات.

**بـ: التخطيط حسب نطاق تأثيره والذى ينقسم إلى:**

1) **التخطيط الاستراتيجي:** والذي يتولد من خلال تحديد الأهداف الكلية ، ويكون هذا التخطيط طويل الأجل، ويشمل هذه الاستراتيجيات على إستراتيجية التركيز على حملة واستخدام عدة وسائل للاتصال، وهناك إستراتيجية عدم التورط والتي تتبع في حالة اكتشاف حملة معرضة من قبل المنافسين لتهديد مصالح الشركة وسمعتها وهناك إستراتيجية للمفاجأة والتي تطبق في آخر لحظة التي تسبق الانتخابات وأيضا هناك إستراتيجية المشاركة من خلال مشاركة العاملين في التعبير عن آرائهم في مجلة الشركة أو مطبوعاتها.

2) **التخطيط التكتيكي:** ويعني تنفيذ الأنشطة وتحصيص الموارد لتحقيق الأهداف وتنعلق بالمدى القصير.

3) **التخطيط التشغيلي:** والتي تعنى به استخدام المعايير والجداول لتنفيذ الخطط التكتيكية.

4) **التخطيط حسب تكراره:** وينقسم إلى تخطيط وثائي ويكون هدفه منع وقوع الأزمات وتكون متكررة لفترات دورية محددة وهناك تخطيط علاجي والذي يهدف إلى حل المشكلة تكون قد حدثت، وذلك لمعالجتها قبل استفحالها وازدياد خطرها.<sup>1</sup>

**جـ: التخطيط حسب الأساس الوظيفي<sup>2</sup>**

ويتطلب ذلك أن ينقسم إلى أربع أنواع رئيسية هي:



<sup>1</sup> د. بشار بزيد، المرجع سبق ذكره، ص 19-20.

<sup>2</sup> محمد الضبعان، إدارة الدراسات.



**1. التخطيط التطويري:** ويقصد به وضع الخطط المتعلقة بالتغيير الهدف وإدخال التحسينات في طريقة سير العمل وإتباع الأساليب العملية الحديثة في إنجاز المهمة من أجل رفع المستوى الإنتاجي والأداء الوظيفي للموظفين.

**2. التخطيط التنظيمي:** ويتعلق بوضع الهياكل والخرائط التنظيمية وطرق الاتصالات بين أقسام المنظمة ووحداتها الإدارية.

**3. التخطيط البشري:** ويشمل الدراسة والتحليل والتنمية الشاملة لقوى العاملة في المنظمة كما وكيف وتنمية القدرات الفردية ووضع جداول إحصائية لمعرفة احتياجات مستقبلية من القوى البشرية.

#### د: حسب الإدارة<sup>1</sup>

ويشمل هذا المعيار نوعين من التخطيط هما:

**1. التخطيط المركزي:** يرتبط هذا النوع من التخطيط بالسلطة المركزية التي غالباً ما تكون في العاصمة وتقوم بإعداد وتنفيذ ومتابعة الخطط التنموية المختلفة من هناك.

**2. التخطيط اللامركزي:** يتمثل بهيئات التخطيط الرسمية وغير رسمية على مستوى الأقاليم والتجمعات السكانية، حيث تقوم بإعداد وتنفيذ الخطط التنموية بمشاركة السكان المحليون وبالتحديد المجموعات المستهدفة.

#### هـ: حسب الإطار

ويندرج تحت كل من:

**1. التخطيط العام:** يركز هذا النوع على القضايا الإنسانية ، ويضع الخطوط العريضة للتنمية المستقبلية من خلال وضع مبادئ إرشادية نظرية عامة.

**2. التخطيط التفصيلي:** يهتم بالتفاصيل والجزئيات ولا يقتصر على الجوانب النظرية، بل يتعداها إلى التوجهات التطبيقية.

وهناك عدة معايير أخرى كثيرة لنقسيم التخطيط لا يتسع المجال لشرحها كلها لكن يمكن الإشارة إليها باختصار كما يلي:





## 1. التخطيط المرن

### 2. التخطيط الإلزامي

ي: حسب الوظيفة ونجد فيه:

#### 1. التخطيط التصحيحي

#### 2. التخطيط البنوي

ن: حسب القطاع ويشمل:

#### 1. التخطيط الاقتصادي

#### 2. التخطيط الاجتماعي

#### 3. التخطيط الحضري

#### 4. التخطيط التربوي.

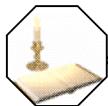
• وما يمكنا ملاحظته في نهاية هذا المطلب أن معايير التخطيط ورغم اختلافها من حيث التسمية إلا أنها تحمل في طياتها أنواع متشابهة إلى نوع ما من التخطيط ويبقى الفرق الوحيد المستخلص يمكن في مستلزمات كل نوع منها ومراحل إعداده والإشراف عليه.

### المطلب الثاني: أهمية التخطيط

إن العمل بدون وضع خطة يصبح ضربا من العبث وضياع الوقت سدى، وإذا تعم الفوضى والارتجالية ويصبح الوصول إلى الهدف بعيد المنال.

وتبرز الأهمية للتخطيط أيضا في توقعاته للمستقبل وما قد يحمل من مفاجآت وتقلبات، حيث أن الأهداف التي يراد الوصول إليها هي الأهداف مستقبلية أي أن تحقيقها يتم من خلال الازمة لما قد يكون عليه هذا المستقبل وتكوين فكرة عن ما سيكون عليه الوضع عند البدء في تنفيذ الأهداف وخلال المراحل المختلفة للتنفيذ.<sup>1</sup>

ويقوى بهذه الساحتين في علم الإدارة بأن أهمية التخطيط تتبلور جليا في النقاط التالية:



- يساعد التخطيط على التشغيل الاقتصادي لعناصر الإنتاج حتى يتم الحصول على أكبر فائدة ممكنة من هذه العناصر، وبدون إسراف.
- يسهل التخطيط مهمة القيادة، وذلك لأن توضيح أساليب العمل وخطواته وإجراءاته يجعل الأفراد يعرفون ما هو المطلوب منهم وكيف يستطيعون انجازه.
- يسهل التخطيط عملية الاتصالات حيث تناسب المعلومات من الأهداف والخطط والمعايير في جميع قنوات الاتصال.
- يمهد التخطيط لعملية الرقابة ويرفع من كفاءتها.
- يساعد التخطيط على تقويم كفاءة وفعالية المديرين والإدارات المختلفة.
- يعطي التخطيط المديرين والمرؤوسين نوعاً من الثقة.

ويرى الباحثين أن التخطيط يساهم في تنمية المهارات وقدرات المديرين عن طريق ما يقومون به من وضع للخطط والبرامج، ففي ذلك فرصة لإجادة استخدام ما لديهم من إمكانيات بشرية ومادية.<sup>1</sup>

### المطلب الثالث: مفهوم الإستراتيجية وأنواعها

الغرض من هذا المطلب هو تسلیط الضوء على ماهية الإستراتيجية وبالتالي سنحاول تحديد كل من مفهوم الإستراتيجية وأنواع المختلفة من الاستراتيجيات التي تتبعها المؤسسة الاقتصادية الحديثة.

#### الفرع الأول: مفهوم الإستراتيجية

سنحاول عرض بعض التعريفات المتعلقة بالإستراتيجية كمفهوم والمقدمة من طرف عدة

كتاب وأصحاب آراء ومتضمن إجمالاً في:





**تعريف الأول:** حسب "alfred chandler" يرى أنها تمثل إعداد الأهداف و الغايات الأساسية طويلة الأجل لمؤسسة، و اختيار خطط العمل و تخصيص الموارد الضرورية لبلوغ هذه الغايات.

**تعريف الثاني:** حسب "harverd school" فترى إنها مجموعة القرارات المهمة لاختيارات الكجرى للمنظم، المتعلقة بالمؤسسة والرامية أساسا إلى تكيف المؤسسة مع التغير وكذا تحديد الغايات الأساسية، والحركات من أجل الوصول إليها.

**تعريف الثالث:** حسب "morgenstren" فيقول أن الإستراتيجية هي تتبع حركة لاعب عقلاني تماما في إطار مادي منفعة معينة خلال لعبة ذات قواعد محددة.<sup>1</sup>

**تعريف الرابع:** وتعرف أيضا الإستراتيجية كمجموعة القرارات والأفعال المتعلقة باختبار الوسائل والموارد لتحقيق الأهداف.<sup>2</sup>

كما يمكننا في الأخير الخروج بتعريف شامل وعام للإستراتيجية وهو : [الإستراتيجية هي مجموعة من القرارات والنظم الإدارية التي تحدد رؤية ورسالة المنظمة في الأجل الطويل في ضوء ميزاتها التنافسية وتسعى نحو تفيذها من خلال دراسة ومتابعة وتقيم الفرص والتهديدات البيئية وعلاقتها بالقوة والضعف التنظيمي وتحقيق التوازن بين صالح الأطراف المختلفة].

## الفرع الثاني: أنواع الاستراتيجيات

يمكن تصنيف الاستراتيجيات من حيث التوجه العام إلى ثلات أنواع رئيسية وهي على النحو التالي:<sup>3</sup>

### 1. الاستراتيجية الهجومية: إن هذا النوع من الاستراتيجيات يكون موجها للاهتمام

بناء المركز التنافسي للمنشأة من خلال عدة أساليب وطرق قد تأخذ أشكال متعددة منها (التوسيع، تنويع السوق، الابتكار والتجديد، غزو السوق الجديدة).

<sup>1</sup> ناصر دادى عون، الإدارة والتخطيط الاستراتيجي، ديوان المطبوعات الجامعية الجزائر، ص8-10.

<sup>2</sup> د. علي الخطاب "استراتيجية التخطيط للمشاريع الصغيرة" مرجع سبق ذكره ، ص.51.

<sup>3</sup> عبد السلام أبو قحف، أساسيات الإدارة الإستراتيجية، جامعة الإسكندرية، ط2، سنة 1997م.



**2. الإستراتيجية الدفاعية:** هذا النوع من الاستراتيجيات يكون في العادة موجة للاهتمام بالظروف الداخلية للمنظمة أي للمؤسسة في البيئة الداخلية.... حيث تستهدف إما علاج جوانب ضعف أو تهديدات داخلية سواء كان من خلال تخفيض عدد المنتجات أو إعادة بناء الهيكل التنظيمي أو تدريب القوى العاملة ، كما تستخدم هذه الاستراتيجيات لمواجهة التهديدات السوق أو البيئة الخارجية العامة أو الخاصة (التنافسية).

مثال: على ذلك مواجهة حرب الأسعار والتقدم التكنولوجي السريع في مجال تقديم الخدمة أو السلعة ... وغيرها.

**(3) إستراتيجية الاستقرار:** على عكس ما قد يتصوره البعض فان إستراتيجية الاستقرار قد تنطوي على القيام المؤسسة ببعض التغيرات و المحدودة و لكنها تبقى رئيسية و قد تشمل هذه التغيرات تغيير محدود للسلعة و الخدمة أو الأسواق و خلاصة تمكن القول بأن إستراتيجية الاستقرار لا تعني الجمود المطلق أو العدم القيام بأي تغيير اتخاذ أي قرار يرتبط بالسلع أو الخدمات المقدمة.

و هناك رؤية خاصة بالإدارة حيث يعتمد اختيار الاستراتيجيات المناسبة على نتائج تقييم البيئة الخارجية و مظاهرها من فرض و تهديدات و نتائج و تقييم البيئة الداخلية و نقاط ضعف و قوة.

و يمكن تقسيم الاستراتيجيات إلى مجموعتين رئيسيتين.<sup>1</sup>

2/ الاستراتيجيات الأساسية

1/ إستراتيجية بورتو

أ/ إستراتيجية بورتو

**1. إستراتيجية بورتو:**

لتحاول المنظمة التي تسعى إلى تطبيق الزيادة في تخفيض التكلفة كاستراتيجيات أساسية بإن تتمكن بكل ما تتمكن تخفيضه من أوجه التكلفة حتى تتمكن في النهاية من بيع

<sup>1</sup> [www.najaa.com/index.php/sinter](http://www.najaa.com/index.php/sinter)



منتجاتها و خدماتها بسعر أقل من المنافسين الذين يقدمون نفس الخدمة أو السلعة بنفس الجودة.

## 2. إستراتيجية التميز من المنافسين:

و تهدف هذه الإستراتيجية إلى تقديم سلعة أو خدمة مختلفة عنا يقدمه المنافسون لتناسب رغبات و احتياجات المستهلك الذي يهتم بالتميز و الجودة أكثر من اهتمامه بالسعر.

## 3. إستراتيجية التركيز:

و تعني تقديم سلعة أو خدمة تشبّع حاجات قطاع معين من المستهلكين أو تخدم منطقة جغرافية محددة، و يلاحظ أن الهدف من الإستراتيجية الأساسية الثلاثة التي قدمها بوتر هو محاولة زيادة قدرة المنظمة على المنافسة.

### ب: إستراتيجية الأساسية:<sup>1</sup>

بالإضافة إلى الإستراتيجيات بوتر ظهرت مجموعة أخرى من الإستراتيجيات الأساسية الأكثر تفصيلاً والتي يمكن النظر إليها باعتبارها وسيلة لتحقيق الإستراتيجيات الأساسية بوتر وهي على النحو التالي:

1. **التكامل الخفي:** ويعني محاولة المنظمة السيطرة على المصادر توريد مستلزمات بشرائها أو اندماج معها، وذلك لإلغاء المورد أو السيطرة عليه.

2. **التكامل الأمامي:** وهو يعني محاولة المنظمة للسيطرة على المنافع بالشراء أو الاندماج.

3. **التكامل الأفقي:** و معناه السيطرة على المنظمات المنافسة بالشراء أو التملك وإذا أتيحت له هنا المسنّاك إلى الاحتكاك فان الشرع يمنعه و ينهى عنه.

4. **اختراق السوق:** و معناه استخدام الجهد الإعلانية والتسويقية لزيادة حصة المنظمة في السوق المحلي و المنتجات الخالية.

5. **التوسيع الجغرافي:** و معناه زيادة عدد الأسواق التي تتعامل فيها المنظمة أي التوسع الجغرافي في أسواق المنظمة ولكن بيع نفس المنتج والخدمة.



**6. تطوير المنتج:** و معناه إدخال التحسينات الشكلية على المنتج الحالي أصغر أو أكبر و تحسين طريقة التغليف و الألوان و كذلك تكنولوجيا المستخدمة في إنتاجية الإطالة

**7. الاحتراعات:** معناه إنتاج منتج أو خلق دورة حياة جديدة للمنتج الأصلي.

**8. التحالفات:** وهي إستراتيجية توسعية و تصلح أي تكون دفاعية وهي تدرج من اتفاقيات التعاون في مجال التسويق والإعلانات و البحث و التطوير، وتعني إقامة مشروع جديد يمثل كيانات تماما عن الشركات الأصلية التي أقامت المشروع المشتركة

**٩. الانكماش:** و هو مواجهة أزمات طارئة و معنى الانكماش هو محاولة تخفيض عناصر التكلفة للبقاء في الصناعة لمدة أطول و مواجهة كسائء مؤقت

**10. التصفيية:** وهو قد يكون جزئياً بالخلص من أحد الأنشطة المنظمة أو منتجاتها  
نهايتها لاستمرارية انخفاض المبيعات وقلة الأرباح

**النافذ من خلال التعاون:** تغيير المفهوم التقليدي لكلمة منافسة وأصبح له مفهوم حديد يعني التعاون و التكامل.



<ul style="list-style-type: none"> <li>• ينظر إلى المستقبل على أنه قابل للتبؤ.</li> <li>• عملية التخطيط مستمرة/ متواصلة.</li> <li>• يتوقع تغيرات و اتجاهات مفاجآت جديدة.</li> <li>• يأخذ بعين الاعتبار صيغ مستقبلية متعددة و يركز على تطوير إستراتيجية معتمدا على التحليل الحالي لبيئة المؤسسة.</li> <li>• يسعى إلى تحقيق أهداف كبرى و طموحه لا يمكن تحقيقها في فترة زمنية قصيرة.</li> <li>• يسأل: ما هو المجال الذي يجب أن تكون فيه؟ هل نقوم بعمل الشيء الصحيح؟</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ينظر إلى المستقبل على أنه قابل للتبؤ.</li> <li>• عملية التخطيط تتم بشكل دوري.</li> <li>• يفرض استمرار الاتجاهات الحالية.</li> <li>• يفرض صيغة مستقبلية معينة و يركز على النشاطات السنوية الأزمة لتحقيق هذا المستقبل.</li> <li>• يسعى غالباً بلوحة أهداف محددة لا تحتاج إلى فترة زمنية طويلة لتحقيقها.</li> <li>• يسأل: ما هو مجال العمل الذي نحن فيه؟</li> </ul>
---	---

• وبناء على ما سبق يمكن القول أن التخطيط الاستراتيجي ليس إعجازاً أو إلهاماً يقوم به فرد ما، مديرًا كان أو خبيراً و هو ليس تجزئة اكتشافاً أو اختراع و إنما هو الفلسفة و الفكر و إيمان يترجم إلى خطوات و مراحل يشارك فيه المعينون بالمنظمة أو القطاع من خلال خبراتهم و ممثليهم لضمان تعبئة الطاقات و الجهد و توظيفها بالطرق الصحيحة وفقاً للرؤية ووصولاً لتحقيق الرسالة و الأهداف المستقبلية المنشودة.

### المطلب الثاني: التخطيط الاستراتيجي و أهميته

#### المطلب الأول: مفهوم التخطيط الاستراتيجي.

التخطيط الاستراتيجي كمفهوم جديد يرتبط به مستقبل المؤسسات سواء كانت مؤسسات أكاديمية أو مؤسسات إنتاج أو خدمات كما أنه يقوم على أساس حسابات



الظروف البيئية المتغيرة و حاجات سوق العمل المختلفة مع الأخذ في الاعتبار

نوعية المجتمع و الحياة فيه في المستقبل المنظور.<sup>1</sup>

- و يقصد بالتخطيط الاستراتيجي العملية الإدارية التي يتم فيها تحديد الأوليات، و وضع الاستراتيجيات و تكون البرامج و رسم السياسات التي تحكم سلوك المنظمة في استخدام المواد المختلفة المادية و البشرية لتحقيق أهدافها، و يتطلب هذا النوع من التخطيط معلومة خاصة بالبيئة مع الخارج المنظمة.<sup>2</sup>

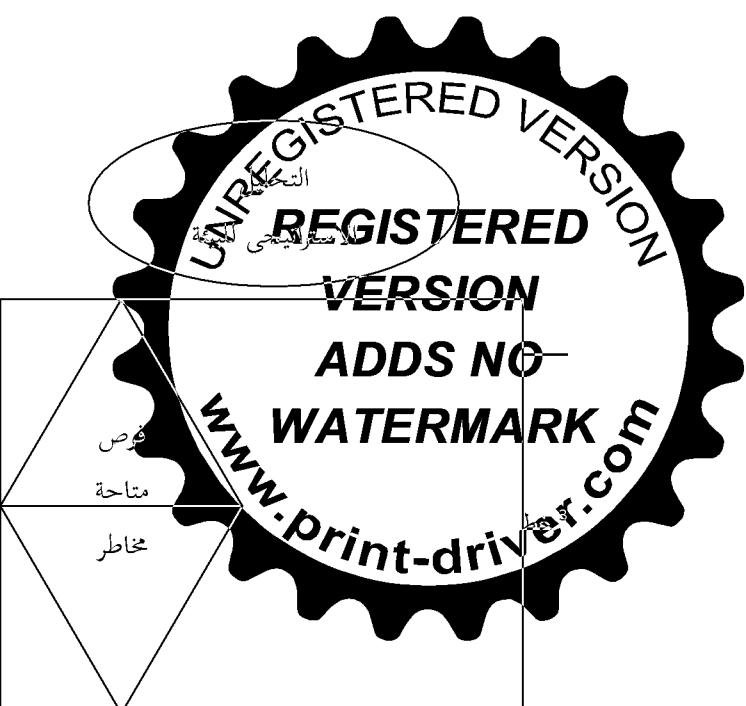
- و نستنتج من ذلك كله أن التخطيط الاستراتيجي هو نوع من التخطيط المستقبلي طويل الأجل، و يشمل جميع الجوانب العلمية لتحقيق الهدف و يبدأ من ثلاثة سنوات إلى عشر سنوات أي الخطة طويلة المدى.

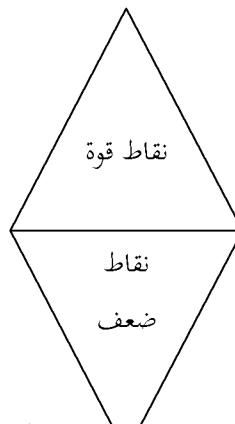
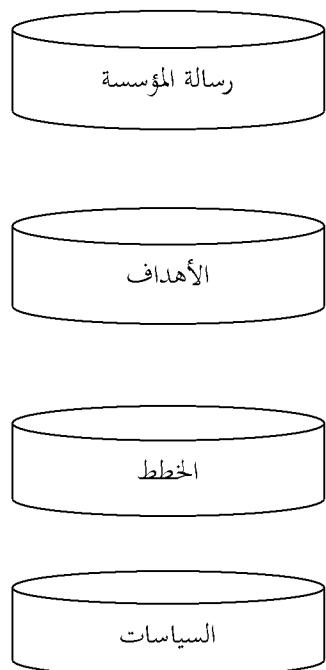
- التخطيط الاستراتيجي هو أحد الأنواع التخطيط و يعرف بأنه " عملية اتخاذ القرارات مستمرة بناء على معلومات ممكنة عن مستقبلية هذه القرارات"<sup>3</sup>

صياغة عناصر

التخطيط الاستراتيجي

ement, pre  
usa.1993.p  
الفكر العربي, 5





- الشكل (١) يمثل نموذج التخطيط الاستراتيجي<sup>١</sup>

## المطلب الثاني: متطلبات وافتراضات التخطيط الاستراتيجي

### الفرع الأول : افتراضات التخطيط الاستراتيجي<sup>٢</sup>

يرى بعض الباحثين إن التخطيط الاستراتيجي يبني على افتراضات عديدة حيث يتم

تحليمه وتحليلها التأكيد منها ومن ابرز هذه الافتراضات مايلي :

١. إعادة تنظيم المستوي الذي سيكون عليه الشركة.

٢. تحويل البيئة التنافسية التي ستواجهها الشركة بعد إعادة تنظيمها.

٣. التغطية الشاملة للعوامل الاقتصادية خلال فترة 3-5 سنوات القادمة.

<sup>١</sup> خطاب، عايدة السيد، الإدارة والتخطيط الاستراتيجي، مرجع سبق ذكره، ص41.

<sup>2</sup> العجمي مصطفى، أساليب التعلم في مجال التخطيط، الرياض، 1988م، ص204، 205.



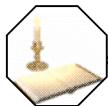
4. تدعيم الاتجاه التسويقي للشركة.
  5. تحديد معدلات الأرباح المأمول تحقيقها.
  6. بيان وضع الشركة بين مجموعة الشركات المماثلة في النشاط.
  7. مراجعة احتياجات ومتطلبات المتعاملين مع ما تقدمه الشركة.
  8. مراجعة مهام وأعمال المنظمة، وفقاً لإبعاد الجودة الشاملة.
  9. أهمية استخدام التكنولوجيا في رفع إنتاجية الشركة.
- إن هذه الافتراضات تمثل جانباً مهماً من حياة الشركة، فالهدف النهائي هو "رفع الإنتاجية وفقاً لإمكانيات موارد الشركة".
- ويلاحظ إن النشاط يتسم بالاستمرارية، ذلك إن مراجعة احتياجات ومتطلبات العمل والعاملين تختلف باختلاف الظروف التي تعمل فيها الشركة، وهذه تتطلب دراسات مستمرة وراجعات، وتحليل البيانات الصادرة عن إيقاع النشاط في لكي تحافظ الشركة على بقائها، وتترفع من كفاءة أدائها.

## الفرع الثاني: متطلبات التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>

نظراً لتميز التخطيط الاستراتيجي بتركيزه على عمليات بناء القرارات المستقبلية ووضع الأهداف وال استراتيجيات والبرامج الزمنية، فإن هذه العملية لها متطلبات عديدة لكي يتم بالصورة المأمولة، ويمكن إبراز أهم متطلبات التخطيط الاستراتيجي فيما يلي:

التحديد الدقيق لأهم الهدف الرئيسي الذي ترمي إلى تحقيقه الإستراتيجية، ويمكن أن ينطوي هذا الهدف على عدة أهداف فرعية.

- ضرورة تزويذ بيانات ومعلومات موثوقة، حول الهدف والظروف المتوقعة أن تحيط به، وذلك الهدف على طبيعتها والاستعداد لمواجهتها.



- التعرف على الإمكانيات المادية والبشرية المتاحة لتنفيذ الأهداف، وهذا مطلب ضروري لأنها الأداة الفعالة في تحقيق الأهداف.
- تقديم تصور للأنشطة التي يجب أن تتخذ لتحقيق الأهداف للوقوف على التفاعلات التي يمكن أن تحصل وتوقع النتائج المرتقبة في ضوء الإمكانيات المتاحة.
- إيجاد علاقة تفاعلية بين مخطط الاستراتيجية ومنفذها، وذلك لتفعيل نقل التخطيط الاستراتيجي من الواقع النظري إلى الواقع العملي.
- قد تتضمن الاستراتيجيات على التحديد الدقيق للموازنات الخاصة بالإستراتيجية حيث تتضمن الموازنة نفقات التجهيز والتشغيل والاحتياطات وكذلك مصادر التمويل العام لبنيود الموازنات.
- وضع خطة زمنية لتحقيق الهدف الرئيسي وما يتضمنه من أهداف فرعية.
- توفر معايير لقياس الانجازات الحاصلة بمدى توافقها مع الهدف المراد تحقيقه.
- إن جوهر التخطيط الاستراتيجي يتمثل في إمكانية التعرف على الفرص والتهديدات المستقبلية ويتضمن ذلك تأمل المستقبل باستمرار وبطريقة منهجية.
- فالخطيط الاستراتيجي هو عملية تطوير رسالة الشركة وأهدافها وخططها وسياستها المرحلة القادمة، كما أنه عملية متكاملة تتعلق بتحديد مصالح الشركة في المحيط الخارجي.

### المطلب الثالث: مبررات التخطيط الاستراتيجي.<sup>1</sup>

قبل المضي في شرح الوظائف الأساسية التي تتم في هذه المرحلة، لابد من الإجابة على

- ماهي المبررات التي تؤدي إلى تفكير المؤسسة بالمشروع في عملية التخطيط

<sup>1</sup> ملخص دراسة نظرية لمفهوم التخطيط الاستراتيجي للموارد البشرية دراسة حالة شركة موبيليس، مذكرة تخرج لنيل شهادة ليسانس في علوم التسيير، جامعة بشار، سنة 2010-2011، ص 20-21.



و الجواب على ذلك يتلخص في أن ظهور واحدة أو أكثر من الأمور التالية يؤدي بالمؤسسة إلى التفكير بالتخطيط استراتيجيا:

1- اكتشاف أخطاء في عمل المؤسسة، و تمثل هذه الأخطاء في الإخفاق في الوصول إلى النتائج المتطابقة مع الأهداف الموضوعية. و يستخدم تعبير نتائج الأداء على ما تم تحقيقه قياساً بالأهداف الموضوعية. و نتائج الأداء تعرف بأنها مقاييس مؤسسة تتم فترة و أخرى لنقيس التقدم الذي تم انجازه من الأهداف زمنية محددة. ومن الممارسات المتعارف عليها بهذا الخصوص مقارنة العائد على الاستثمار لهذا العام، على سبيل المثال، مع العائد الاستثمار في السنة أو السنوات الماضية. و عندما تكون نتائج الأداء الحالية مساوية أو أفضل من نتائج الأداء للسنة الماضية فان إدارة المؤسسة تستنتج أنا الأداء مقبول و أن لا داعي لإجراء أي تغيرات السياق المحدد لنظام التخطيط الحالي. أما إذا كانت النتيجة أنا النتائج الأداء تلك أقل من مثيلاتها للسنوات الماضية، تصبح الحاجة ملحة إلى إعادة النظر بالخطط القائمة و يصبح الوضع يتطلب الشروع في دورة تحطيط استراتيجي جديدة.

2- تبلور فجوة ملفتة للنظر في أداء المؤسسة و ذلك عندما تصبح نتائج الأداء تبتعد عن التوقعات فجوة ملفتة للنظر في أداء المؤسسة و ذلك عندما تصبح نتائج الأداء تبتعد كثيراً عن التوقعات، أو عن تلك العائد للمؤسسات النافسة. و يحدث ذلك عندما تتدحر المبيعات أو صافي الأرباح بحيث تتكون فجوة واسعة بينها في العام الحالي قياساً بالأعوام السابقة أو عندما تختلف المؤشرات الأدائية بصورة ملفتة للنظر عن مثيلاتها عند المؤسسات المنافسة. و في حالة حدوث ذلك تطرح كل الأمور و العوامل السائدة لدى المؤسسة على طاولة بحث و تتجه الأنظار المتشكلة على رسالة المؤسسة وأهدافها الإستراتيجية و خططها و سياستها بحثاً عن السبب أو الأسباب و تطرح تساؤلات مؤلمة من نوع : هل كانت الخطط و السياسات غير مناسبة؟ هل ارتكبت أخطاء في عملية التنفيذ؟ و بطرح هذه التساؤلات يتم تهيئة مساحة داخلية لشروع في عملية التخطيط الاستراتيجي الجديد.

3- عند تولي مدير عام جيد بمهامه في المؤسسة، فالمعتاد في علم الإدارة أن لكل مدير علم أسلوباته و طريقته الخاصة به في قيادة المؤسسة. فالمدير ليس موظفاً عادياً في



مؤسسة، فهو يتمتع بسلطات مسؤوليات واسعة تتيح له تغيير معالم العمل المؤسسي لوجهة التي يراها أكثر صلاحية الانجاز أهداف مؤسسته فقد يرى أن الوضع الراهن لا يتفق مع ما يجب أن تتحققه المؤسسة من نتائج أداء، فيلجأ إلى تغيير الوجهة الإستراتيجية لمؤسسة من خلال البدء لتغيير رسالتها أو الأهداف الإستراتيجية القائمة أو الخطط و السياسات و المتبعة.

4- و يطرح التساؤلات المذكورة على أعلاه و بتلور الاتجاهات الجديدة لدى مدير العام يتم تهيئة المسرح الداخلي في المؤسسة لشروع في عملية تخطيط استراتيجي جديدة تبدأ رسالة المؤسسة و وضع أهداف الخطط السياسات المناسبة و في ما يلي شرح تفصيلي لكل منها:

#### أولاً: صياغة رسالة المؤسسة:

تحدد رسالة المؤسسة الغرض الأساسي الذي أنشأ لأجله، و تحدد نطاق عملها و نطاق عملياتها من حيث المنتجات و الأسواق التي تقوم المؤسسة بخدمتها. ففي دراسة أجريت على عينة كبيرة من المؤسسات العمل الأمريكية أشارت نتائجها إلى أن رسالة المؤسسة تتمنى المكونات التالية:

- خدمة الزبائن و الأسواق.
- المنتجات و الخدمات الرئيسية التي تقدمها المؤسسة.
- النطاق الجغرافي للتغطية التسويقية.

ـ التكنولوجيا المستخدمة.

ـ العوامل ذات الأهمية ببقاء المؤسسة و نموها و بيتها.

ـ عناصر محددة من فلسفة مؤسسة.

ـ كيفية تفسير المؤسسة لدورها الاقتصادي و الاجتماعي .

ـ الصورة المرغوبة للمؤسسة من قبل المجتمع.

ـ وهذا يعني أن الربيضة المؤسسة تشمل على واحدة أو أكثر من هذه المكونات.

ثانياً: وضع الأهداف



ت تكون الأهداف من ثلاثة مستويات مصنفة حسب الزمن المتوقع لإنجازها . فالآهداف قصيرة المدى يتوقع إنجازها خلال عام واحد بينما يتوقع إنجاز الأهداف متوسطة المدى خلال فترة زمنية تمتد من عامين إلى خمسة أعوام و الأهداف بعيدة المدى يتوقع إنجازها في فترة زمنية تزيد على خمسة أعوام وقد تصل إلى عشرين عاماً أو أكثر حسب الفترة الزمنية المخصصة لإنجاز الخطة الإستراتيجية الشاملة للمؤسسة. أما عملية تقييم الأهداف فتعتمد على الجهة صاحبة الصلة من هدف بعين، فعلى سبيل المثال. فإن المساهمين يرون أهداف المؤسسة من زاوية مصلحهم فيها. فهم يقيمون أهداف المؤسسة و كفاءتها في إنجاز تلك الأهداف على أساس الأرباح الموزعة عليهم خلال فترة زمنية معينة، بينما يهتم الموظفون بمستوى الرواتب التي يتلقونها من المؤسسة و بالأمن الوظيفي و فرص الترقية المتاحة لهم. وبالتالي فإن على المؤسسة أن تعمل على إرضاء كافة الأطراف ذات المصلحة بعملها سواء كانوا مساهمين أو موظفين أو زبائن أو مجتمع محلي. و لذلك تتتنوع أهداف المؤسسة يتبعها إيجاد الجهات ذات المصلحة.

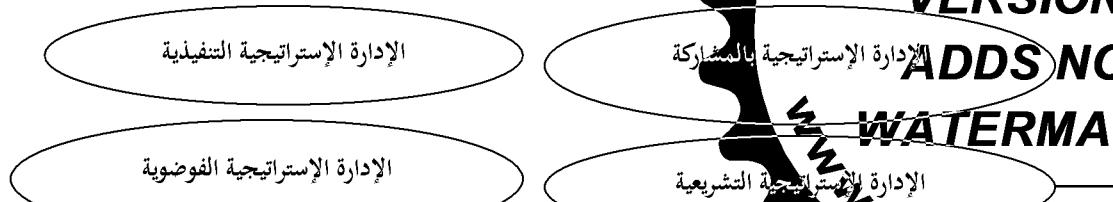
### ثالثاً: الخطط و السياسات

ت تكون الخطط و السياسات مصنفة حسب البعد الزمني المرتبط بها. فالخططة قصيرة المدى توضح لإنجاز هدف قصير بينما توضح خطة متوسطة و طويلة المدى لإنجاز هدف متوسط المدى أو طويل المدى، ثم توضح السياسات التي تخدم هذه الخطط و تساعده على حشد الطاقات و الإمكانيات لإنجازها.

### رابعاً: تقويم أداء المدراء في الإدارة العليا

إن المدراء في الإدارة العليا و مجلس الإدارة يشكلون قيادة الإدارة الإستراتيجية و يطلق عليهم عادة المدراء الاستراتيجيين. و ينتج عن عملية التفاعل و التكامل بين المجلس الإداري و <sup>الإدارة</sup> في المؤسسة أربعة أنماط من الإدارة الإستراتيجية موضحة في

الشكل رقم (٢) و فيما يلي توضح لها:<sup>١</sup>



<sup>١</sup> محمد عطا الله فطامين، دراسة نظرية لمفهوم التخطيط الاستراتيجي، دار النشر مجداوي



## الشكل (1-2) يمثل أنماط الإدارة الإستراتيجية

- أ- الإدارة الإستراتيجية الفوضوية: في هذا الأسلوب يحتمل الإداره لسبب أو آخر عن ممارسة أي دور فعال في أحكام دوره الرقابي أو لعب دوره المطلوب في الإداره الإستراتيجية. بينما تنهك الإداره العليا في إداره شؤون المؤسسه كما كان صاحبها يديرها، و لذلك ينعدم الاهتمام الحقيقي بالإداره الإستراتيجية.
- ب-الإداره الإستراتيجية التنفيذية: يتصنف هذا الأسلوب بممارسة الإداره الإستراتيجية من قبل المدير العام المنفرد أو بمساعدة بعض مساعديه بينما مجلس الإداره يوافق على كل يأتيه من المدير العام دون تعديل تاركا للمدير العام كافة الصلاحيات و المسؤوليات في إداره المؤسسه و توجيهها استراتجيا با بطرقه التي تناسبه.
- ت-الإداره الإستراتيجية التشريعية: يمثل هذا الأسلوب من أساليب الإداره الإستراتيجية بسيطرة مجلس الإداره على المؤسسه سيطرة تامة دون أن يكون للمدير العام و طاقمه من مديرا الإداره العليا أية سيطرة على المجريات التخطيط و الإداره تمثل كبار المساهمين في المؤسسه.
- ث-عندما يرفض مجلس الإداره لسبب أو لأخر تفويض الصلاحيات الضروريه للمدير العام لممارسة دوره في التخطيط و الإداره الإستراتيجية و في هذه الحاله يقوم المدير العام بما يطلب منه فقط من قبل المجلس. كما يحدث مثل هذا الوضع عندما يعزل المدير العام و لا يعين بديل له لفترة زمنية معينة.

الإدارية الإستراتيجية بالمشاركة: تعد الإداره بالمشاركة أكثر أساليب الإداره الإستراتيجية فاعليه حيث يساهم مجلس الإداره و المدير العام كل بدوره المحدد في عملية الإداره الإستراتيجية. وفي هذه الحاله يعمل المجلس و المدير العام كفريق عمل واحد في صياغه رسالة المؤسسه و وضع أهدافها الإستراتيجية و خططها و سياستها. و ينطبق هذا الأسلوب في الشركات العالمية الناجحة.



لقد أشار المؤلف الشهير Henry Mintzberg إلى أن أهداف المؤسسة و خططها الإستراتيجية تتأثر بقوة فلسفة الإدارة العليا و نظرتها إلى العالم أو الأشياء. و أضاف أن هذه النظرة تحدد الطريقة التي تصاغ من خلالها إستراتيجية المؤسسة. و يرى أن هناك ثلاث فسفات تؤثر في توجه الإدارة العليا الاستراتيجي و هي:

1. فلسفة رأس المال: و هنا يتربع صاحب المؤسسة الذي يمتلك بالكامل على قمة السلطة فيها و يتمتع بقوة هائلة مهيمنا على عملية اتخاذ القرار فيها.
2. فلسفة التهادن الحرير: تتشابه آلية عمل هذه الفلسفة الإدارية مع أسلوب الهجمات المرتدة في كرة القدم حيث تعتمد المؤسسة إستراتيجية حلول المشاكل برد الفعل كبديل للفعل.

#### المطلب الرابع: أهمية التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>

لقد تطرق العديد من الكتاب و الباحثين لأهمية التخطيط الاستراتيجي بالنسبة للمؤسسة و الهيئات المختلفة و ديمومتها و نجاحها، فالبعض قد تعمق كثيرا حول فعالية هذا النوع من التخطيط، إن التخطيط الاستراتيجي يستهلك الموارد و هو عملية هامة لكافة المؤسسات تقوم بالتعريف و أنشطة المؤسسة و بالرغم من طبيعة المركبة لعملية التخطيط الاستراتيجي، إلا أن الفوائد المتتالية منها تفوق كثيرا الصعوبات الناجمة عنها.

يهتم التخطيط الاستراتيجي بالتغييرات التي تحدث في القدرات و المهام الإستراتيجية، فالخطيط الاستراتيجي يساعد في تطوير مفهوم واضح عن المؤسسة و هذا بدور يجعل من الممكن صياغة الخطط و النشاطات التي تقرب المؤسسة من أهدافها، كما أن التخطيط الصحيح للبيئة ذات التأثير التي تعمل فيها مؤسساتهم و بسبب هذه التغيرات الحاصلة للبيئة، بالإضافة إلى النقد الموجه لمدخل التخطيط التقليدية تأثرت الحاجة إلى نوع جديد من التخطيط على جانبات الإدارة العليا و يساهم بشكل رئيسي في نجاح منظمات الأعمال، و

1. المطلب الرابع: أهمية التخطيط الاستراتيجي و المتمثلة بالآتي:

الدكتور إبراهيم رشيد، بن حميم يوميته "التخطيط الاستراتيجي للموارد البشرية دراسة حالة شركة موبيليس"، مرجع سابق ذكره، ص 40-41.



- يزود التخطيط الاستراتيجي مؤسسات الأعمال بالفكر الرئيسي لها. و هذا الفكر هو من أهم العناصر داخل المؤسسة لما له من أهمية في تكوين و تقييم كل من الأهداف، الخطط، السياسات.
- يساعد استخدام مدخل التخطيط الاستراتيجي على توقع بعض القضايا التي يمكن أن تحدث دخل بيئة المنظمة أو في الخارجية ووضع الاستراتيجيات اللازمة للتعامل مع مثل هذه القضايا و ما يصاحبها من تغيرات.
- يفيد التخطيط الاستراتيجي في إعداد الكوادر المستويات الإدارية العليا و ذلك من خلال مشاركتهم و تدريبهم على التفكير و المشاكل التي يمكن مواجهتها عندما يتم ترقيتهم إلى المناصب إدارية عليا بالمؤسسة.
- يساعد التخطيط الاستراتيجي على إتاحة الفرصة أما العاملين في المؤسسة من خلال مشاركتهم بأفكارهم في عملية اتخاذ القرارات الأمر الذي يولد لديهم الشعور بالمشاركة و تحقيق درجة من الرضى لديهم.
- يساعد التخطيط الاستراتيجي المؤسسة على وضع مقاييس دقيقة لرقابة الأداء و تقييمه.
- يضمن التخطيط الاستراتيجي النجاح لمؤسسات الأعمال. فبدون شك أن المديرون الذين مثل ذلك النظام سيكونون أفضل مما لو لم يتبعوه.





من خلال ما تعرضنا في هذا الفصل توصلنا إلى مفهوم التخطيط بصفة عامة، والتخطيط الاستراتيجي بصفة خاصة، حاولنا توضيح مبدأ أهمية التخطيط الاستراتيجي وذلك بايراز افتراضاته ومبرراته . وكذلك فيما يخص الإستراتيجية وأنواعها وأخيرا الإشارة إلى الفرق بين التخطيط والتخطيط الاستراتيجي.



الفصل الثاني  
نظام التخطيط الاستراتيجي  
في المؤسسات





## **مقدمة الفصل الثاني:**

تزايدت المؤسسات واتسع حجمها وتغيرت الأوضاع الاجتماعية والتكنولوجية بسرعة مذهلة، فتزايـد الطلب على الخدمات الاجتماعية مما أدى إلى تضارب المصالح والقيم الاجتماعية؛ لهذا فإن أي مسـير صـار عليه من الصعب بلوغ أهدافـه، وحالـت هذه الأوضاع الحديثـة إلى دون تمكـنه من الوصول إلى مـبتـغـاهـ والنـتـائـجـ التي يـطـمـحـ لـبلـوغـهاـ، هـذـهـ الأـسـابـبـ دـفـعـتـ بـالـمـفـكـرـينـ وـأـصـاحـابـ الـقـرـارـ فـيـ مـجـالـ تـسيـيرـ الـإـدـارـةـ لـلـبـحـثـ عـلـىـ أـسـالـيـبـ جـديـدةـ لـمـواـجـهـةـ الصـعـابـ لـبـلـوغـ أـهـدـافـ الـإـدـارـةـ.

لهـذاـ نـرـىـ المسـيرـ النـاجـحـ يـنـتـهـيـ فـيـ عـمـلـ يـقـومـ بـهـ، سـوـاءـ فـيـ الحـاضـرـ أوـ فـيـ الـمـسـتـقـبـلـ بـحـيثـ يـأـخـذـ اـحـتـيـاطـهـ مـنـ جـمـيعـ الـقـضـاـيـاـ وـالـظـرـوفـ الـتـيـ تـتـأـثـرـ بـهـ مـؤـسـسـتـهـ وـلـاـ يـسـمـحـ لـهـذـهـ الـظـرـوفـ أـنـ تـؤـثـرـ سـلـبـاـ عـلـىـ إـدـارـتـهـ لـأـنـهـ وـضـعـ أـهـدـافـ مـحـدـدـةـ مـقـدـماـ وـإـسـتـرـاتـيـجـيـةـ دـقـيقـةـ عـلـىـ بـدـائلـ وـاـخـتـيـارـاتـ مـدـرـوـسـةـ، وـحدـدـ إـجـرـاءـاتـ الـعـلـمـ الـتـيـ يـقـومـ بـهـ فـيـ كـلـ حـالـةـ.

وـ فـيـ هـذـاـ فـصـلـ شـرـحـ لـإـحـدـىـ الـخـطـطـ الـتـيـ يـعـدـهـ المسـيرـ، بـغـرـضـ تـكـيـيفـ أـعـمـالـ الـمـؤـسـسـةـ وـعـمـالـهـاـ مـعـ أـحـدـثـ الـتـطـورـاتـ فـيـمـاـ يـخـصـ نـظـمـ الـمـعـلـومـاتـ وـ تقـنيـاتـهاـ، وـذـلـكـ عـنـ طـرـيقـ إـعـدـادـ خـطـطـ إـسـتـرـاتـيـجـيـةـ لـتـتـماـشـيـ الـمـؤـسـسـةـ وـالـتـطـورـاتـ الـعـالـمـيـةـ فـيـ هـذـاـ مـجـالـ، وـ الـلـاحـقـ بـرـكـ الـمـؤـسـسـاتـ الـمـتـقـدـمـةـ.





## المبحث الأول: أساليب ونماذج التخطيط الاستراتيجي

### المطلب الأول: أساليب إعداد التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>

تعمل الشركات على بناء إستراتيجيتها بما يتلائم مع رسالتها وإغراضها وأهدافها بالإضافة إلى ما يتاسب مع نتائج تحليل بيئتها الخارجية والداخلية، ومن هذا المنطلق فإن وجود إستراتيجية تصلح لجميع الشركات أمر غير وارد في الواقع العملي، وإن ما يوجد هو (استراتيجيات مثل) لشركة ما في ظروف معينة، وفي وقت محدد ومع تغيير الظروف فإن الإستراتيجية قد تكون غير مماثلة كما كانت في ظروف أخرى، وتتم عملية التخطيط الاستراتيجي في الشركات من خلال عدة أساليب من أبرز هذه الأساليب ما يلى:

#### الأسلوب الأول: البدء من الأعلى إلى الأسفل

يطبق في الشركات التي تتبع المركزية حيث يتم التخطيط في قمة الشركة، وقد تقوم الإدارات المختلفة بوضع الخطط الخاصة بها في إطار المحددات المفروضة، و في الشركات التي تتبع المركزية يعطي المدير العام الخطوط العريضة للإدارات، ويطلب منهم وضع الخطط، وتتم مراجعة الخطط في المركز الرئيسي ومن مميزات هذا الأسلوب ، إن الإدارة العليا، تحدد إلى أين تذهب الشركة، وتعطى الإدارات توجيهات محددة للوصول إلى الهدف.

#### الأسلوب الثاني: البدء من الأسفل إلى الأعلى

لا تقوم الإدارة العليا بإعطاء الإدارات أية توجيهات، و إنما تطلب منهم تقديم الخط وتراجع البيانات على مستوى الإدارة العليا، ومن مميزات هذا الأسلوب أن الإدارة العليا قد لا تكون مستعدة لاعطاء توجيهات محددة للإدارات، وقد ترغب في إعطاء حرية الحركة للإدارات

#### الأسلوب الثالث: التبادل بين الأسلوبين

يُعمَلُ هذا الأسلوب فالمديرين في المركز الرئيسي للشركة في القيام بعملية التخطيط، وإنما يشترك في ذلك الاستشاريون في المركز الرئيسي للشركة وإدارتها،



وتقوم الإدارة العليا بتقديم الخطوط العريضة لإدارات بحيث تتمتع بمرنة عالية في وضع خططها، ومن خلال الحوار يمكن صياغة إستراتيجية الشركة.

#### الأسلوب الرابع: العمل كفريق

في الشركات الصغيرة يقوم المدير العام بالعمل مع المديرين في خط السلطة، كما لو كانوا مستشارين لوضع الخطة الإستراتيجية، وفي الشركات التكنولوجيا الكبيرة قد يقوم المدير العام بالالقاء دوريا بالمديرين لمناقشة المشكلات ويخصص وقتا لمناقشة الاستراتيجيات، ويعطي هذا الأسلوب ثماره إذا كانت العلاقة بين المدير العام والمديرين الآخرين طيبة، ومن خلال الطرح السابق فإن ثقافة الشركة تؤثر في أسلوب ممارسة عملية التخطيط الاستراتيجي، فالشركات التي تتبع المركزية الشديدة في أعمالها تختلف عن الشركات ذات المركزية الأقل أو اللامركزية في اتخاذ قراراتها.

إن إتباع أسلوب المشاركة في ممارسة عملية التخطيط الاستراتيجي يعمل على إعداد القيادات للإدارة العليا باعتبار إن التخطيط الاستراتيجي يعرض مدراء الإدارات الوظيفية لنوع من التفكير، والمشكلات التي يمكن مواجهتها عندما يتم ترقيتهم إلى مناصب إدارية عليا في الشركة ، كما أنه يساهم في تنمية الفكر الشامل وخلق التكامل بين وحداتهم الفرعية مع أهداف الشركة ككل .

#### المطلب الثاني: نماذج التخطيط والإدارة الإستراتيجية<sup>1</sup>

هناك من يرى إن عدم وجود اتفاق حول النموذج المثل لوضع الاستراتيجيات من بين المشاكل التي تواجه الإدارة الإستراتيجية، وحتى يتبين مدى صحة هذا الرأي يتبع مراجعة وفحص عدد من نماذج التخطيط والإدارة الإستراتيجية لدى بعض الباحثين في الإدارة.

نماذج (herbiner و زميله) عن التخطيط والإدارة الإستراتيجية واشتمل على المكونات التالية:

1. تحليل الموقف والبيئة الحالي.

2. التحليل البيئي.

3. تحديد القدرات والموارد المتاحة.



4. الخيارات الإستراتيجية - البدائل.

5. قيم وتصورات الإدارة.

6. تحليل التكلفة والعائد.

7. التقدير - التقويم الاستراتيجي.

8. الإستراتيجية المختارة.

- نموذج howe وقد تناول هذا النموذج عملية التخطيط الاستراتيجي واشتمل على المكونات الآتية:

1. تحليل البيئة الخارجية.

2. تحديد الفرص والتهديدات بشكل عام.

3. تحليل القدرات والمهارات المتاحة بالشركة.

4. تحليل وتحديد نقاط القوة والضعف التشغيلية بالإضافة إلى المصادر المتاحة.

5. تحديد الفرص والتهديدات بشكل عام.

6. تحديد الخيارات الإستراتيجية.

7. تحديد قيم الإدارة العليا.

8. تحديد الفرص والغايات والأهداف.

9. تحديد الإستراتيجية والسياسات والبرامج.

10. اتخاذ القرارات الإستراتيجية.

(نموذج pfeiffer و زملائه) وقد تناول هذا النموذج (التخطيط الاستراتيجي)

واشتمل على المكونات التالية:

1. التخطيط للحظة - الإستراتيجية.

VERSION

2. الفحص البيئي.

REGISTERED

3. مراجعة الفنون.

WATERMARK

4. صيانة وتشكيل الرسالة.

www.print-driver.com



6. مراجعة الأداء.

7. تحليل الفجوة.

8. تخطيط الطوارئ.

9. تكامل الخطط الوظيفية.

10. تطبيق الإستراتيجية.

11. اعتبارات التطبيق.

- نموذج (power وزملائه) وقد تناول هذا النموذج عملية الإدارة الإستراتيجية واشتمل على المكونات التالية:

1. الفحص البيئي - البيئة الخارجية.

2. تحليل المنظمة- البيئة الداخلية.

3. وضع الأهداف الإستراتيجية.

4. ابتكار وتطوير الإجراءات والخيارات الإستراتيجية المتاحة.

5. تقويم واختبار الإستراتيجية.

6. تطبيق الإستراتيجية.

7. الرقابة على الإستراتيجية.

- نموذج (Bowman وزميله) عن التخطيط والإدارة الإستراتيجية واشتمل على المكونات التالية:

1. تحليل وفحص الموقف الحالي الاستراتيجي للشركة.

2. تحليل وتحديد الظروف الموضوعية بالبيئة الخارجية والداخلية الحالية والمستقبلية - الذاتية.

3. تحليل وتحديد الظروف غير الموضوعية الذاتية، وتشمل العديد من المتغيرات الاجتماعية والنفسية والتنظيمية والثقافية وقيم الشركة.

4. التغيير الاستراتيجي المطلوب إدخاله على الإستراتيجية الموجدة للشركة.

دور جديدة لتحديد الموقف الاستراتيجي للشركة.



- نموذج (thomas) وقد تناول هذا النموذج إطار الإدارة الإستراتيجية واشتمل على المكونات الآتية:

1. صياغة وتشكيل الرسالة والفرص، وتشمل على المكونات الآتية:
  - الاعتبارات البيئية.
  - مستويات الإستراتيجية.
  - ثقافة الشركة.
  - تحديد رسالة الإستراتيجية.
2. اتخاذ القرارات الإستراتيجية.
3. تحليل البيئة الخارجية.
4. تحليل الشركة.
5. الاختيار الاستراتيجي.
6. تطبيق الإستراتيجية.
7. الرقابة الإستراتيجية.

- نموذج (darf) وزميله) عن التخطيط والإدارة الإستراتيجية واشتمل على المكونات التالية:

1. تقويم الموقف الحالي لكل من الرسالة والأهداف والإستراتيجية.
2. فحص وتحليل البيئة الخارجية.
3. فحص وتحليل البيئة الداخلية.
4. تقييم العوامل الإستراتيجية الخارجية: الفرص والتهديدات.
5. تقييم العوامل الإستراتيجية الداخلية: جوانب القوة والضعف.
6. تحديد الرسالة الجديدة والأغراض والأهداف الجديدة.

- 7. صياغة وتشكيل الاستراتيجيات: إستراتيجية الشركة، إستراتيجية الأعمال والإستراتيجية الموظفية.



**8. تطبيق الاستراتيجيات واعتبارات والعوامل ذات العلاقة:**

- القيادة المطلوبة والمناسبة من حيث الاتصالات الدافعية والقافية والقيم.
- الهيكل المطلوب والمناسب والهيكل التنظيمي وتقسيم العمل والمركزية واللامركزية.
- الموارد البشرية المطلوبة والاستقطاب والنقل والترفيه وإنهاء الخدمة.
- المعلومات ونظم الرقابة المطلوبة وموازنات التخصص وقواعد إجراءات العمل ونظم المعلومات.
- التكنولوجيا المناسبة وانسياب العمل والتنظيم الداخلي والماكينات والمعدات وأساليب الإنتاج وتصميم العمل.
- نموذج (greenly) عن التخطيط والإدارة الإستراتيجية وقد اشتمل على مaily من مكونات:

**1. تحليل البيئة وهي تتكون من ثلاثة مكونات فرعية:**

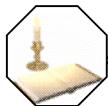
- مراجعة وفحص الإستراتيجية.
- تحديد المنافسين وال موقف التناافسي.
- تحديد هيكل السوق.

**2. تخطيط التوجه الرئيسي ويتكون من ثلاثة مكونات فرعية:**

- الرسالة الفرعية.
- الأهداف التنظيمية .
- القيم والتوقعات كعوامل مؤثرة على الرسالة والأهداف.

**3. تخطيط الإستراتيجية وتحتتكون من ثلاثة مكونات فرعية:**

- التأثيرات الهيكيلية كعوامل مؤثرة على تحديد البديل و اختيار الإستراتيجية.
- تطبيق الإستراتيجية ، وتحت تكون من ثلاثة مكونات فرعية.



- إدارة العنصر البشري كعنصر مؤثر على استراتيجيات التشغيل والرقابة على الإستراتيجية.
- نموذج (ansoff وزميله) عن التخطيط الاستراتيجي واشتمل على المكونات الآتية:
  1. الأهداف لمجالات نشاط الأعمال للشركة.
  2. الوقوف على المشاكل والفرص في كل من البيئة الداخلية الحالية والمستقبلية.
  3. تشخيص المشاكل والفرص وتأثيراتها على الشركة.
  4. اقتراح وتوفير الاستراتيجيات (الأساليب) الممكنة للتعامل من المشاكل والفرص.
  5. تحليل النتائج المحتملة لبرامج العمل المقترنة.
  6. اختيار البديل المناسب.
  7. وضع برامج التنفيذ والموازنات التقديرية للبديل المختار.
  8. قيادة عمليات التطبيق من خلال الاتصالات الدافعية.
  9. قياس الأداء على ضوء الأهداف.
  10. ملاحظة الاتجاهات ذات الدلالة واحتمالات عدم التوصل في كل من البيئة الداخلية والخارجية للشركة.
  11. إعادة الدورة لكافة الخطوات أو المكونات السابقة أو بعضها.
- نموذج د/إسماعيل محمد السيد عن التخطيط الاستراتيجي واشتمل على المكونات الآتية:
  1. تحديد رسالة الشركة.
  2. تقييم البيئة الخارجية: البيئة الخارجية العامة والبيئة الخارجية الخاصة.
  3. تقييم البيئة الداخلية للشركة.
  4. تحديد البدائل الإستراتيجية.
  5. اختيار الإستراتيجية.
  6. تطبيق الإستراتيجية وخلق المناخ الملائم لعملية تنفيذ الاستراتيجيات.
  7. تقييم الإستراتيجية والرقابة على تنفيذ الإستراتيجية.



ويلاحظ أن النماذج السابقة تدور حول التخطيط الاستراتيجي كانت شاملة لكافه جوانب الشركة، وقد اعتمدت في مكوناتها على التحليل و اختيار البديل التي تحقق أهدافها و غايات الشركة لقد قدمت هذه النماذج الجوانب و العناصر الهامة بالتحطيط الاستراتيجي و الافتراضات المؤثرة على هذه العناصر العملية الإدارية.

فالنموذج الأول : (hrebinak) يوضح وجود التفاعل بين تحليل الموقف الحالي، و الموارد البشرية و المادية المتاحة، و التحليل البيئي كما يوضح هذا النموذج وجود أثر ( لقيم و تصورات الإدارة ) على الخيارات الإستراتيجية للشركة، وقد أشارت الثلاثة لعام 1986 م إلى و جود تأثيرات للمهام و القدرات المتاحة و قيم الإدارة العليا على القرارات الإستراتيجية كما أشار نموذج (Bowman) أشارت إلى التفاعلات بين العناصر المهمة للإدارة الإستراتيجية و التهديدات و نقاط القوة و الضعف و كذلك النماذج الأخرى.<sup>1</sup>

و يتضح من خلال الطرح السابق و جود بعض الاختلافات التي ركزت أكثر في عملية تسلسل و تتابع مكونات السابقة، كما أن اتجاه نمط العلاقات و تأثير العناصر يختلف من نموذج إلى آخر، لأن هناك علاقات خطية راسبة صاعدة و أخرى هابطة فضلا عن وجود علاقات و تأثير جانبية على بعض المكونات الأخرى.

و يتوافق نموذج (ansoof) وزميله عن تخطيط مع متطلبات الدراسة الحالية، و التي سوف يتم تطبيقها على الشركات تكنولوجيا المعلومات، وهذا النموذج ينطوي على تفصيل أكثر حول المشكلات و الفرص، و تأثيراتها على الشركة و هذا ما تعنيه شركات تكنولوجيا المعلومات ، حيث أن الفرص الجديدة مستمرة في مجال التكنولوجيا في تطوير مستمر، كما أن أهداف هذه الشركات محددة وواضحة بالإضافة إلى هذا النموذج يركز على قيادة عمليات الشركة من خلال الاتصال و الدافعية، وهو أمر مهم في أداء العاملين كما يشتمل هذا النموذج على عمليات قياس الأداء على ضوء الأهداف المقررة لأن الإنتاجية الفعلية مطلب ضروري للأعمال، وسوف يتم هذا النموذج عند وضع أداة الدراسة و استقصاء آراء العاملين في التكنولوجيا المعلومة حول التخطيط الاستراتيجي و أثره على فاعلية الأداء المؤسسي إلى الكشف عن أبعاد استخدام التخطيط في شركات تكنولوجيا المعلومات.

<sup>1</sup> موجود بين محمد وآخرون، الإدارة العامة: الأساس والوظائف، الرياض، مطبع الفرزدق التجارية، ص141.



### **المطلب الثالث : العوامل المؤثرة على التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>**

هناك عوامل عديدة تؤثر على عمليات التخطيط الاستراتيجي حيث يتطلب الأمر الأخذ بعين الاعتبار لهذه العوامل عند الشروع في عملية التخطيط الاستراتيجي ومنها مايلي:

- **السياسة العامة :** وهي تنشأ عن شكل الشركة ونظام الإدارة فيها ، فالخطة الإستراتيجية توجه عادة نحو الالتزام بالنظام الأساسي للشركة والمحافظة عليها وان تكون محققة للسياسة العامة في جميع اتجاهاتها.

- **عوامل اجتماعية :** إن شركات تكنولوجيا المعلومات جزء لا يتجزأ من المجتمع لذلك يجب أن تراعى الخطة الأخذ بعين الاعتبار (العادات والقيم السائدة) في المجتمع.

- **الوضع الجغرافي :** ويجب اخذ هذا العامل في الاعتبار وخصوصا إن تخصصات تكنولوجيا المعلومات ، تختلف من شركة إلى أخرى ، وذلك لاختلاف الظروف الطبيعية المحيطة بالمنطقة من (الجبلية أو ارض سهلة متوسطة أو صحراوية ) وكذلك الكثافة السكانية من منطقة إلى أخرى .

- **اتجاهات السكان وميولهم :** وتختلف الخطط الإستراتيجية تبعا لطابع الانتماء ، الذي يتكون منه أفراد المجتمع ، ولابد أن يراعى التخطيط على أساس الإدراك التام لخصائص الفوارق التي تميز الأجناس المختلفة الموجودة في المجتمع.

- **عوامل اقتصادية :** الخطة يجب أن تضع في نصب عينها الإمكانيات المادية المتاحة والتي وافقت عليها في ميزانيتها فليس هناك فائدة في خطة طموحة لا تتوفر لها الموارد المالية ، لتحقيق الأهداف الموارد تحقيقها .

### **المبحث الثاني: الخطوات الأساسية في عملية التخطيط الاستراتيجي**

#### **المطلب الأول : مراحل عملية التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>**



يمر نظام التخطيط الاستراتيجي بخمسة مراحل بشكل تكراري وليس تابع في الواقع:

**1- مرحلة تحليل وتشخيص الوضعية الإستراتيجية لمؤسسة في محيطها:** هذه المرحلة

تضم دراسة المحيط وهي تعني حصر القيود والفرص التي يقدمها المحيط في توجيهاته، وتحديد العناصر الحرجية التي تسمح بنجاح المؤسسة.

**2- مرحلة تحديد أو إظهار السياسة والأهداف العامة:** وفيها يتم إظهار النهايات

والغايات التي يراها المسيرون ك مجال لعمل المؤسسة وهي العناصر التي يتم تحديدها بواسطة عدة طرق وتدخل عدة أطراف لها دور وجود المؤسسة.

**3- مرحلة وضع الخطط الإستراتيجية:** في هذه المرحلة يتم القيام بعملية اختيار إحدى

الاستراتيجيات الممكنة للمؤسسة والتي تستطيع أن تتحقق فيها أكبر نسبة من النجاح

من الإمكانيات أو البديل المختلفة ويتعلق هذا العمل بالنتائج الإدارية الخارجية  
والداخلية من جهة، وبسياسة المؤسسة وأهدافها من جهة أخرى.

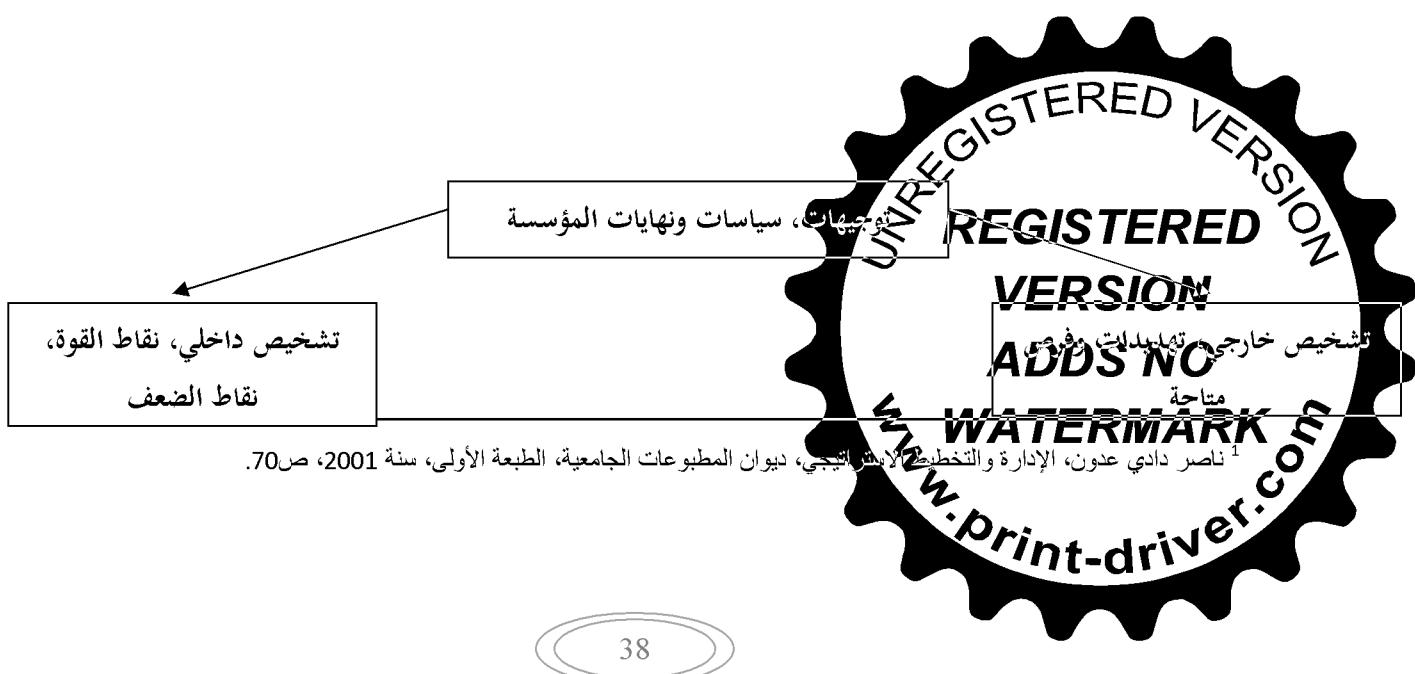
**4- مرحلة الخطة العملية:** المرحلة التي يتم فيها ترجمة العمليات الضرورية المنبثقة

عن الإستراتيجية المختارة إلى برامج أكثر دقة نسبياً، وفي نفس الوقت التأكد من

مردوديتها المالية وانسجامها. وتعمل كخلة تربط بين الإستراتيجية والنظام  
الموازي.

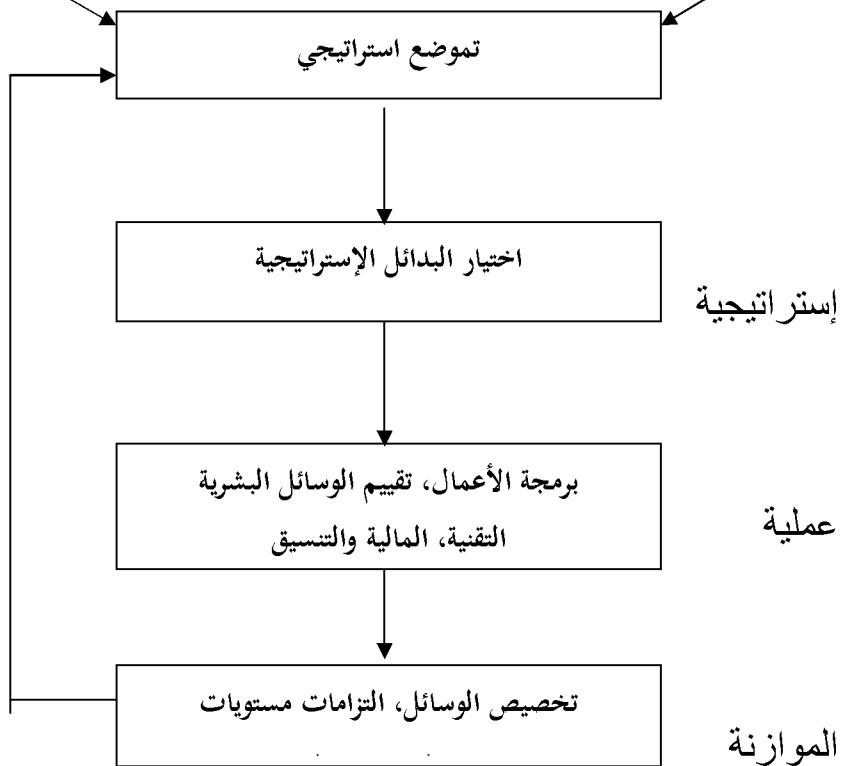
**5- مرحلة الموازنة:** في هذه المرحلة تتم ترجمة السنة الأولى من الخطة العملية إلى

موازنة تقديرية مرقمة، ومقيمة مالية، وتوزع فيها الموارد وتحدد فيها المسؤوليات.





مرحلة مرحلة مرحلة



الشكل(2-1) يوضح مراحل التخطيط الاستراتيجي<sup>1</sup>

المطلب الثاني: الرقابة الاستراتيجية وأهميتها

كعددت التعريف بالرقابة الاستراتيجية « startigic control » فعلى العاملين الدائريين بعدها البعض: نظام للتعرف على مدى تنفيذ استراتيجيات الشركة، أي مدى نجاحها في الوصول إلى أهدافها وغاياتها، وذلك من خلال مقارنة ما تم تنفيذه فعلاً مع

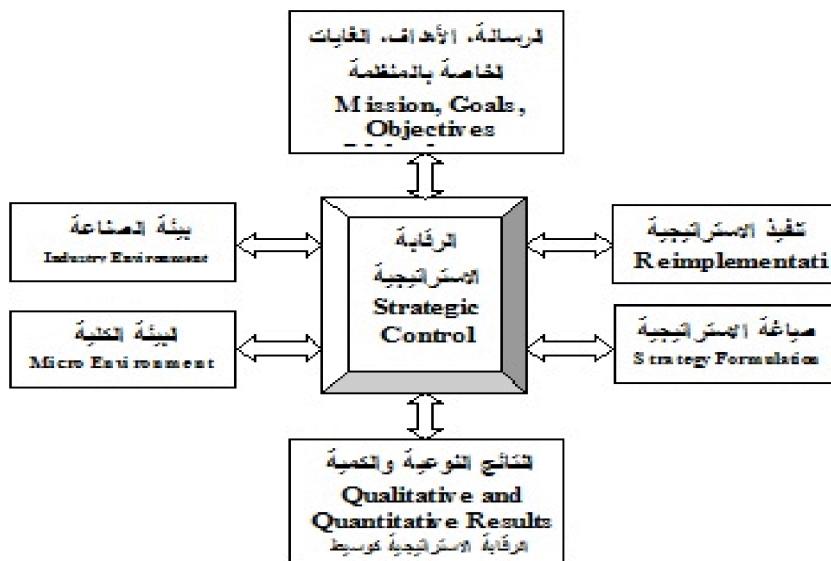
<sup>1</sup> ناصر دادي عدون، الإدارة والتخطيط الاستراتيجي ، سنة 2001، ص.71.



ما هو مخطط لتعديل الإستراتيجية على أساس نتائج التنفيذ، وبذلك تحسن قدرة الشركة على انجاز غاياتها وأهدافها.<sup>1</sup>

كما يعرفها آخرون بأنها: اختيار للإستراتيجية التنظيمية وبنائها، وخلق لأنظمة الرقابة من أجل التوجيه والتقييم.

إذا نلاحظ أن الرقابة الإستراتيجية هي : نظام للتأكد من تحقيق الشركة لأهدافها، وذلك من خلال وضع مستويات لأداء المستهدف ثم قياس الأداء الفعلي، ومقارنته مع المعايير الموضوعة للتعرف على مدى تحقيق أهداف الأداء الإستراتيجية . من هذا التعريف نلاحظ أن نظام الرقابة الإستراتيجية يتطلب: وجود نظام للمعلومات إذ تتوقف فعالية الرقابة على: وصول المعلومات الصحيحة في الوقت المناسب.



**الشكل(2-2) يبين دور الرقابة الإستراتيجية**

#### الفرع 1: مستويات الرقابة الإستراتيجية

كما نعلم هناك عدة مستويات في الإدارة التي تحمل جميعها مسؤولية التخطيط الاستراتيجي فلابد أن يوجد فيها أيضا رقابة إستراتيجية أي تتبع الرقابة الإستراتيجية إلى المستوى الذي توجد فيه و ذلك يمكننا تقسيمها إلى:<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Wright ,p. pringle.c .c. kroll.m. strategic management (text and cases). 1992- alia and bacon, p :201

<sup>2</sup> Bartol k.m. martin.d.c.1994- management. Mc graw- hill, p : 598.



- **الرقابة الإستراتيجية:** هي الرقابة التي تهتم بتطبيق الخطط الإستراتيجية من خلال توجيه العوامل الحرجية وتقدير آثار الأعمال الإستراتيجية التنظيمية وهي توجد في المستويات الإدارية العليا.
- **الرقابة التكتيكية:** وهي الرقابة التي تركز على تخمين تطبيق الخطط التكتيكية على مستويات الأقسام، وربط التوجيه بالنتائج الدورية، واتخاذ الأعمال التصحيحية عند الحاجة.
- **الرقابة التشغيلية:** هي الرقابة التي تتم للتأكد من تطبيق الخطط التشغيلية وتوجيه النتائج بشكل يومي واتخاذ الأعمال التصحيحية في حال وجود حاجة لذلك.

جدول رقم (1-2)

الهدف	نطاق الممارسة	المستوى
الرقابة على الاتجاه الاستراتيجي الكلي للشركة	الاستراتيجية العليا	الاستراتيجي
الرقابة على نظام التخطيط الاستراتيجي	الاستراتيجية على مستوى وحدة العمل	التكتيكي
الرقابة على الخطط القصيرة المدى	الاستراتيجية التشغيلية	التشغيلي

هناك عدد أنواع الرقابة الإستراتيجية تختلف باختلاف المعيار أو الأساس المستخدم فيما يلي أهم المعايير المستخدمة:

الرقابة تذهب زمن ممارستها:





وتقسام الرقابة وفق هذا المعيار إلى:<sup>1</sup>

1- **الرقابة السابقة:** « feed for ward control » وهدفها: منع وقوع الخطأ، وقد تسمى بالرقابة الأولية، أو المبئية أو الوقائية.

2- **الرقابة الجارية (المترادفة):** « concurrent control » وهي بمثابة نقاط تفتيش، للتأكد من استمرار العملية ، وهي توصف : (بالغربلة).

3- **الرقابة اللاحقة:** « feed back control » وهي تتم بعد الانتهاء من العملية، أو إتمام الخدمة للتأكد من مطابقتها لما هو مخطط.

• **الرقابة حسب طريقة تنفيذها:** تقسم الرقابة على هذا الأساس إلى:

1- **الرقابة المباشرة:** وهي تتضمن مقابلات شخصية أو وجهاً لوجه للتوجيه العمليات أو زيارات يقوم بها الرؤساء للتعرف على المشكلات والتحديات التي تواجه التنفيذ في الوحدات المختلفة.

2- **الرقابة الغير المباشرة:** وهي تستخدم هذا النوع من التقارير أو أشكال أخرى مكتوبة لرقابة العمليات، ومثال ذلك التقارير الدورية الشهرية التي ترسل إلى الرؤساء أو الميزانية.

• **الرقابة حسب مجال تطبيقها:** وتتقسم الرقابة وفق هذا المعيار إلى:

1- **الرقابة الكمية:** وهي تهتم بكمية الأداء وهل مطابق لما هو مخطط لها.

2- **الرقابة النوعية:** فهي تهتم بكيفية أداء العمل ، أو الخدمة.

• **معايير أخرى:**

يمكن أن تتقسم إلى :

1- **رقابة مالية:** وهي تتعلق برقابة الأداء المالي أي تحقيق الأهداف المالية

المحطة من خلال الاستعانة ببعض المقاييس (كالعائد على الاستثمار) ومقاييس

مالية أخرى.

**ADDS NO**

**WATERMARK**

www.print-driver.com

<sup>1</sup> Bartol k.m. martin.d.c.1994- management. Mc graw- hill, p : 288.



2- رقابة إدارية: وهي تهتم بتحقيق الأهداف الإستراتيجية وهذا يتطلب تقييم ومدى التقدم باتجاه تحقيق رسالة الشركة وأهدافها.

3- كما يمكن تقسيم الرقابة أيضا إلى رقابة النتائج ورقابة العمل والرقابة الشخصية<sup>1</sup>

ويلاحظ الباحث أن أنواع الرقابة تختلف وتتنوع باختلاف المعيار المستخدم للتقسيم، وكل معيار يهتم بجانب معين في الشركة، ويتبع ذلك لطبيعة الشركة وفسفتها ورسالتها التي وجدت من أجلها.

### الفرع 3: مجالات الرقابة الإستراتيجية

ما هي الأنشطة التي يجب رقتبتها في المنظمة؟

بما أن الرقابة الإستراتيجية تهدف إلى التأكيد من تحقيق الشركة لرسالتها، فلا بد أن تتم رقابة أداء جميع الأنشطة التي تمارسها الشركة والتي تسعى إلى تحقيق تلك الرسالة وهي الأنشطة الإنتاجية والمالية التسويقية وأداء الأفراد وجدة العملية.. الخ، والتي تختلف بالطبع تبعا لنوع الشركة: وهل هي إنتاجية أم خدمية؟.. الخ.

وفيما يتعلق ب المجالات الرقابة في شركات التكنولوجيا فإنها تتعلق بجميع الأنشطة التي تمارس الشركة ومنها:

• تقييم الربح على الرقابة المالية « Financial performance » وهي تستند إلى رقابة الأداء المالي.

• وهو ماتبقى من الدخل الإجمالي بعد خصم النفقات الكلية أما العائد على الاستثمار.<sup>2</sup>

الفرع 3: مجالات الرقابة الإستراتيجية: ينطبق تنفيذ الخطة الإستراتيجية وجود نظام فعال لرقابة بمقارنة الأداء الفعلي بالنتائج اللغوية واتخاذ الإجراءات المناسبة لتحقيق رسالة الشركة وتحقيق أهدافها، حيث يتبع مراحل متتابعة متسللة بشكل منطقي يحقق الهدف من الرقابة.

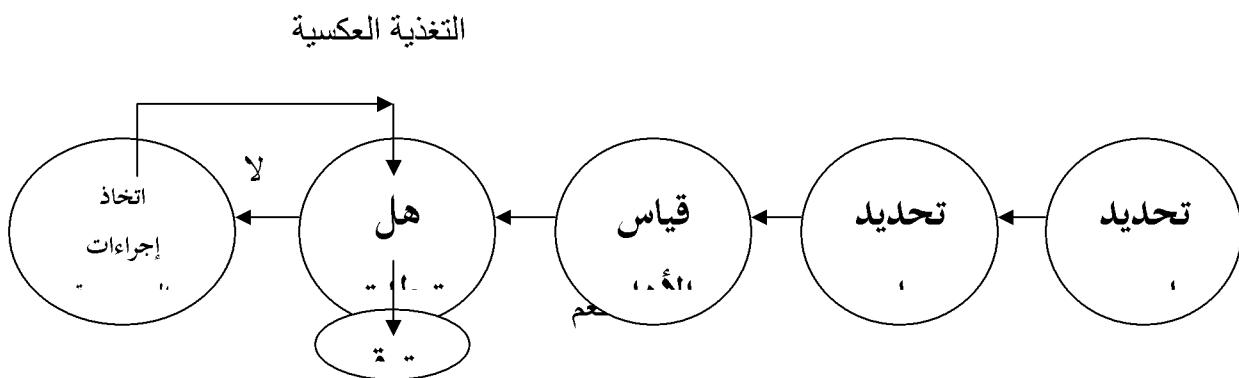
<sup>1</sup> Hodgetts r.m. luthans f,1997- international management. Mc graw, p: 112-113.

<sup>2</sup> Hodgetts r.m. luthans f,1997- international management. Mc graw, p: 315.



فقد تعددت واختلفت الآراء حول تحديد المراحل والخطوات الرئيسية التي تمر بها الرقابة الإستراتيجية فقد قسمها البعض إلى ثلات مراحل بينما قسمها آخرون إلى أربع مراحل أو أكثر، وقد جمعنا الآراء المختلفة بتلك المراحل في الجدول الآتي:

**شكل رقم (3-2).**



#### **1- تحديد النشاط المراد تقييمه:**

تنفيذ رسالة الشركة وأهدافها وغاياتها يستدعي القيام بالعديد من الأنشطة المتكاملة والرقابة على تنفيذها وتحديد النشاط المراد تقييمه ومراقبته يسهل عملية الرقابة وذلك من خلال اختيار نوعية الرقابة: هل هي كمية أو نوعية، أو كمية ونوعية معاً؟ وهل هي رقابة سابقة أم لاحقة؟... الخ أي لابد بداية من تحديد أهداف الأداء والتركيز على أكثر العناصر (دلالة) في كل عملية ويجب قياسها بشكل ثابت وموضوعي بعد ذلك ننتقل إلى وضع الأداء



انطلاقاً من رسالة الشركة وأهدافها وغاياتها يتم وضع معايير الأداء لاستخدامها في قياس الأداء والمطابق «stander» هي المستوى المحدد من قبل الإدارة كنموذج للقيم الأداء الفعلي وتخدم كنقطة يمكن أن يقارن بها الأداء الفعلي.

وتحتوي معايير الأداء عن تفاصيل الأهداف الإستراتيجية وعن مدى تحقيقها بالشكل المأمول، ولابد أن تحتوي المعايير على حدود للسماح بحيث تقبل الانحرافات الواقعية



كما يعتبر صدق ودقة البيانات ركيزة أساسية في عملية الرقابة، وهذه الدقة والصدق توقف على صميم المقاييس المستخدمة وهناك بعض الاعتبارات والضوابط التي لابد من مراعاتها عند تصميم معايير الأداء فعليها تتوقف فاعلية ودقة المعلومات ومن هذه الاعتبارات.<sup>1</sup>

- **الصدق:** « validity » أي العوامل الداخلية في المقياس ويجب أن تعبّر عن تلك التي يتطلّبها أداء العمل لا أكثر ولا أقل..
- **الموثوقية:** « reliability » يتعلّق بالثبات بالمقاييس وليس بالأداء لأن أداء الفرد قد يتغيّر أو يخضع لتقلّبات مما قد يظهر في قيم متفاوتة تعطيها مقاييس الأداء.
- **التمييز:** « discrimination » أي قدرة المقياس على التفرقة بين مستويات مختلفة حتى بالنسبة لفروقات البسيطة.
- **أن يكون عملياً:** « practicality » لابد من مراعاة سهولة استخدام المقياس ووضوحه والقصر النسبي للوقت وقلة الجهد الذي تستغرقه عملية القياس.

إذا تحديد المعايير بدقة في كل مجال وظيفي ستتم فيه عملية الرقابة ويسهم في فعالية العملية الرقابية الإستراتيجية لأن المعايير تطلق من رسالة الشركة فان تحقيق هذه المعايير سيحقق للشركة رسالتها وبقائها واستمرارها فان المعايير لابد وأن تكون واقعية وليس مثالية تراعي البيئة الداخلية والخارجية للعمل.

**3- قياس الأداء:** بعد تحديد المعايير، التي سيتم بها قياس الأهداف، تأتي مرحلة قياس الأداء « measure performance » وجوهر خطوة القياس، في عملية الرقابة، هي جمع المعلومات التي تمثل الأداء الفعلي، للنشاط أو الأفراد.

وفي قياس الأداء المقطعي حموماً لابد وأن يشمل : كلا الجانبين (الكمي والنوعي).<sup>2</sup> وعملية جمع المعلومات الكمية قد تكون أسهل وأيسر من جمع المعلومات النوعية وأقل تكلفة (قياس عدد الزبائن المستفيدين من خدمة ما) أما المعلومات النوعية

<sup>1</sup> عاشور، أحمد صقر، 1983، إداررة المؤسسة العامة، دار النهضة العربية للطبعة والنشر، بيروت ، ص: 359-361.

<sup>2</sup> Wright.p.pringle.c.kroll.m. strategic management (text and cases). 1992- ally and bacon p:202.



كذلك المتعلقة (بالأداء الفكري) والتي يصعب وضع مقاييس محددة وثابتة (أداء مبرمج حاسب أو أداء موظف البيع أو ... الخ).

يرى الباحث أن يجب أن يعتمد قياس الأداء على جمع المعلومات حول الأداء الفعلي للإستراتيجية أي يقوم على التغذية العكسية « feed back » وهي عبارة عن معلومات منقولة بشكل معاكس للشكل الأصلي لإرسال رسالة أو معلومة، أي نقل المعلومات حول تنفيذ الإستراتيجية من المستوى الإداري الأدنى المسؤول عن تنفيذ إلى المستوى الإداري الأعلى المسؤول عن وضع الإستراتيجية وقد يكون ذلك على شكل تقارير « report » حول المجالات المختلفة للأداء وال المتعلقة بتنفيذ الإستراتيجية والتي تستخدمها الإدارة لاتخاذ القرارات الإستراتيجية أي تكون ما يسمى بنظام المعلومات الإدارية « management information system » وهو النظم المختص بجمع تقارير كاملة وصادقة (موثقة) ومستمرة حول نتائج تنفيذ الإستراتيجية على المدى الطويل وتحليل هذه البيانات وتصنيفها وحفظها لاستخدامها وقت الحاجة.

ولكن ما التوقيت « timing » المناسب لإجراء القياس؟ خصوصا في حالة التخطيط الاستراتيجي (طويل الأجل)، مثلا في حالة: وضع خطة إستراتيجية (خمس سنوات) هل يتم القياس في نهاية الخمس سنوات، أم يتم القياس خلال هذه الفترة لأكثر من مرة؟ إذا تم القياس في نهاية الخمس سنوات فان تصحيح الانحرافات سيكون متاخرا، وقد لا يمكن تصحيح أبدا ، ومن جهة إذا تم القياس قبل ذلك فلن تظهر نتائج التنفيذ كما هو متوقع.

#### ٤- معايير القياس بالمعايير الموضوعة:

في هذه الخطوة تiform بمقارنة الأداء الفعلي مع الأداء المرغوب لتحديد فيما إذا كان هناك اختلاف بينهما أم هناك اختلاف، وهل هذا الاختلاف مقبول أم غير مقبول ؟ فمن خلال المقارنة بين الأداء الفعلي والأداء المرغوب نستطيع تحديد الفجوة بينهما، ونحاول العمل على إغلاقها بمعرفة التغيرات الداخلية والخارجية للشركة.



ويرى الباحث في هذه الخطوة يجب أن يتم التعرف على الاختلاف بين الأداء الفعلي والمخطط، وهل هذا الاختلاف ذو أهمية ويجب تصحيحه أو يمكن قبوله؟ وتبني المقارنة على التغذية العكسية أو على نتائج الأداء الفعلي.

#### 5- اتخاذ الإجراءات التصحيحية:

وهي الخطوة الأخيرة في عملية الرقابة الإستراتيجية وفيها نصل إلى خيارين:

- تطابق الأداء الفعلي مع الأداء المخطط: في هذه الحالة تتبع عملية الرقابة.
- وجود انحراف عن الأداء المخطط: وفي هذه الحلة لابد من اتخاذ الإجراءات التصحيحية.
- ويرى الباحث أنه في حالة وجود انحراف في الأداء لابد من اتخاذ الإجراءات التصحيحية ويكون ذلك بالبحث عن الأسباب التي أدت إلى الانحراف من خلال تشخيصه من جوانبه المختلفة (هل تم الانحراف بالصدفة أو بسبب خطأ في تطبيق العمليات؟ .. الخ، وذلك للعمل على علاجه وتصحيحه بعد الكشف عن أسبابه الحقيقة ولنقوم الشركة بتحديد أهداف واقعية في المستقبل من خلال تعديل الأهداف أو الأساليب.<sup>1</sup>

- ويؤكد الباحث أن عملية الرقابة هي عملية مستمرة طالما إن هناك خطة للتنفيذ وانتهاء نقاط المراقبة شيء أساسي في فعالية الرقابة ويجب أن تكون متعددة (اقتصادية ، مالية ، اجتماعية ، تقنية) والإدارة الوعية هي التي تستطيع اختيار معايير الرقابة وتحديد نوعها ونقاط المراقبة وتكرار هذه الرقابة وجميع جوانبها حسب نوع النشاط الذي تقوم به، وتفرضه على بيئتها وظروفها المحيطة بما يتلاءم

بحسب مطامعها وتنظيمها وينشط أفرادها، يجعل أجزائها تسير بشكل منسجم ومتناقض نحو أهداف الشركة.

ويرى الباحث أن لتصحيح الانحرافات في الأداء يتوقف على معرفة السبب الحقيقي للانحراف، هل تم بالصدفة أم بسبب خطأ في تنفيذ العمليات أم بسبب خطأ في وضع المعايير؟ .. الخ، للسعى لمعالجة وتنفيذ الخطة الإستراتيجية كما هي.

<sup>1</sup> Stahl.m.j.1995- management. Mc graw-hill,inc.p.413.



### المطلب الثالث: مفهوم وأهمية القرار الاستراتيجي

يعد القرار الاستراتيجي عموماً "عملية مفاضلة دقيقة بين بدلين استراتيجيين على الأقل، يتمتعان بقيمة واحدة أو متشابهه"<sup>1</sup>. وقد يكون القرار "حركة واثقة نحو القضاء على حالة من حالات التوتر لتصفية مصادر ذلك التوتر بصورة أو أخرى". وهو بذلك "يتضمن إما عمل شيء، أو الامتناع عن عمل شيء في الأقل، أو التخطيط لفعل شيء ما في المستقبل".

يلعب القرار الاستراتيجي دوراً كبيراً في تحقيق الأهداف السياسية الإستراتيجية، التي يسعى صناع القرار السياسيين وال استراتيجيين نحو تحقيقها بمستوياتها المختلفة القرية المدى، والمتوسطة، والبعيدة، ويتم صناعة هذه القرارات بموجب الأهداف التي تحددها المنظمة، وتشكل بدورها الإطار النظري لها، وتمثل الترجمة الحقيقة التي تسعى المنظمة لإنجازها، ولمعرفة الإطار العام لمفهوم وأهمية ومميزات القرار الاستراتيجي تم تقسيم المبحث إلى ثلاثة مطالب: تضمن المطلب الأول مفهوم القرار الاستراتيجي، ودرس المطلب الثاني أهمية القرار الاستراتيجي، وأما المطلب الأخير فناقش مميزات القرار الاستراتيجي.

#### الفرع الأول: مفهوم القرار الاستراتيجي

يعد القرار الاستراتيجي أحد الحلقات المهمة في عملية صياغة الإستراتيجية، ويستند إلى نتائج عملية التحليل الاستراتيجي التي تقوم بها المنظمة، إذ يتم تكوين مجموعة بدائل متاحة، ويكون القرار الاستراتيجي أفضلها من وجهه نظر الإدارة، ويتم انتقاءه والعمل بموجبه للفترة المستقبلية لتحقيق ما تصبوا إليه من أهداف، بوصفه سببياً إلى انتقال المنظمة نحو وضع أفضل مما هي عليه الآن.

يشير مصطلح القرار الاستراتيجي باهتمام الكثير من المفكرين والباحثين من أدباء الفكر الإداري، وقد تباينت تصوراتهم الخاصة به بسبب اختلاف مداخل دراسته من قبل كتاب

<sup>1</sup> الرمضاني، د. مازن إسماعيل، في عملية اتخاذ القرار السياسي الخارجي، مجلة العلوم القانونية والسياسية، العدد 2، جول 1979، من 168.



يتفق الكثير من الكتاب أمثال "Jauch&Glueck" على أن مفهوم القرار الاستراتيجي هو " ذلك القرار الذي تم اختياره من مجموعة من البديل الإستراتيجية، والذي يمثل أفضل طريقة للوصول إلى أهداف المنظمة"<sup>1</sup>، لكن "Johnson&Others" يعرف القرارات الإستراتيجية بأنها " تلك القرارات التي تؤثر بعمق في قدر ومستقبل المنظمة من خلال التجاوب والتوافق بين هذه القرارات ومتطلبات البيئة"<sup>2</sup>، فيما يرى غراب بأن القرار الاستراتيجي " هو ذلك القرار الذي يتناول المتغيرات الطويلة الأجل، ذات العلاقة بأداء المنظمة أو ذات التأثير المركزي المهم في استمرار ونجاح المنظمة، ويمثل نوعا خاصا لاتخاذ القرارات الإدارية في ظل عدم التأكيد، فيما يعتبر ياغي وخاشقجي القرارات الإستراتيجية بأنها " هي القرارات التي تهتم بدراسة المشكلات المعقدة، وتعامل مع أهداف المنظمة، وأن قيمتها وتأثيرها يختلف بحسب المستويات الإدارية التي تتخذها، فعند الإدارة العليا تكون عالية الأهمية وتتطلب جهدا ذهنيا كبيرا ومتميزة، وتستعين بالخبراء والمستشارين في حل المشكلة لضمان صنع القرار السليم والفاعل"، ويصفها العزاوي بأنها " قرارات بعيدة المدى في محتواها، وتعتمد على الخطط الإستراتيجية الموضوعية وتحقيق الأهداف المحددة، وتأخذ في الاعتبار كل احتمالات الموقف وعواقبه". أما Mintzberg&Quinn" فيعرف القرارات الإستراتيجية بأنها" القرارات التي تحدد مسيرة المنظمة الأساسية واتجاهها العام في ضوء المتغيرات المتوقعة وغير المتوقعة، والتي تحدث في البيئة المحيطة، وهي في النهاية تشكل أهداف حقيقة للمنظمة، وتساعد في رسم الخطوط العريضة التي من خلالها تمارس المنظمة عملها، وتوجه توزيع المصادر وتحدد فاعالية المنظمة".

أما العزاوي فيضع فيها بأنها" قرارات استثنائية يتم صناعتها في المدة الزمنية الحالية ذات الدرجة العالية من الأهمية من ناحية تأثيرها في المنظمة خلال المراحل الزمنية المقبلة،

<sup>(1)</sup> Glueck, W. F& Jauch, L. R1979" Business Policy& Strategic Management" (4 th. Ed), N. Y, Mc Graw- Hill International Book Co. Inc, 1979, P135

<sup>(2)</sup> Johnson, Gerry& Scholes, Kevan,1993 " Exploring Corporate Startegy, Text Casess", (3 th. Ed), Prentice Hall, N. Y, P131-152



وتصب على تحقيق هدف المنظمة من خلال فهم كيفية انسياط عملية صنع القرار خلالها، وتنطلب مهارات إبداعية للإحاطة بمتغيرات البيئة الداخلية والخارجية<sup>١</sup>.

وتأسسا على ما ورد آنفا، يتضح أن القرارات الإستراتيجية هي قرارات استثنائية يتم صنعها في الوقت الذي تحتاجها المنظمة، وتكون ضرورية لتفعيل نشاطها، وينتج عنها آثار إيجابية كبيرة ومؤثرة في الفترات المقبلة. فهي تركز على تحقيق هدف المنظمة من خلال الإجراءات والخطوات الالزمة لصناعتها، وتنطلب مهارات إبداعية للإحاطة بمتغيرات البيئة الداخلية والخارجية. وبالرغم من الاختلافات الظاهرة في تحديد مفهوم القرارات الإستراتيجية فإن الباحث يضع تعريفا لمفهوم القرار الاستراتيجي: فهو قرار ذو أهمية كبيرة يبني على أساس التنبؤ والاستشراف لمستقبل المنظمة وتوقع متطلباتها بتفعيل كافة المعطيات والموارد الإدارية والعلمية والتقنية، ويطلب قيادة كفوءة مهنية وإدارية مدركة تماماً ماذا سيؤدي عملها وحسها في المستقبل ومحسبة لكافة المتغيرات المحيطة بها لتساعد المنظمة في التكيف مع البيئة الخارجية من خلال تحليلها واستباطها وفق المعلومات المستحدثة لديها، ويمتاز بالحيوية والتطور وتحقيق الأهداف المرجوة منه.

### الفرع الثاني: أهمية القرار الاستراتيجي

يعد القرار الاستراتيجي من الأهمية جوهر العملية الإدارية ووسيلتها الأساسية في تحقيق أهداف المنظمة، "وحظي القرار بعملية استثنائية في المجالات المختلفة للإدارة، لأنه يسهم بشكل أساسي في تمكين المنظمة من مواصلة أنشطتها الإدارية بكفاءة وفاعلية".

تُعد عملية صنع القرارات الإستراتيجية من المواضيع المهمة لما لها من تأثير أساسي فعال في عمل المنظمات، ولا سيما المنظمات الاقتصادية والسياسية، مما ينعكس على اقتصاديات وسياسات الدول. تختص عملية صنع القرارات الإستراتيجية باتجاه المستقبل وبعد الزمني مما يبرز أهميتها، كما أنها تشمل مجالات الحياة كافة التي تتعلق بالمدى البعيد والأراء المستقبلية، وتتوقف قدرة المنظمة على الاستمرار بفعالياتها ونشاطاتها على إدارتها الجيدة لقرارتها الإستراتيجية، وتأمين تطبيقها على أكمل وجه لتحقيق الأهداف المتواخدة".

<sup>١</sup> العبيدي، رائد عبد الخالق، *مقدمة بعض المؤشرات التربوية بفاعلية القرار стратегي*، أطروحة دكتوراه، جامعة بغداد،



تكتسب عملية صنع القرارات الإستراتيجية أهمية كبيرة، "لأنها ترتبط بالنشاط الساعي لاكتشاف أهداف جديدة، أو تعديل الأهداف الحالية"<sup>1</sup>، ويحرز القرار الاستراتيجي أهمية كبيرة لأنه يحدد الرؤية المستقبلية للمنظمة، ويكون تأثيره شاملًا على الوحدة التنظيمية لكونه يتعلق باندماج المنظمة، أو تحديد حجمها، أو مركزها التناصفي، أو المنتجات والخدمات التي تقدمها المنظمة، وتتضح هنا أهميته بأنه قرار انتقاء إستراتيجية من بين استراتيجيات بديلة تسهم في بلوغ أهداف المنظمة بشكل أفضل، "ويركز على الاختيار الذي يهتم بعدد محدود من الاختيارات والاهتمام بعوامل الانتقاء، وتقويم الاختبارات وفق معايير الاستقرار على أكثر الخيارات جدوى".

يعود نجاح صنع القرارات الإستراتيجية على المنظمة بزيادة الأرباح وتهيئة الفرص التناصافية، وزيادة أسعار الأسهم، أو الحصة السوقية، "كما أن للقرار دور مركزي وجوهري للتأثير في حياة المنظمة ومخرجاتها التي تؤثر فيما بعد على العاملين فيها".

ببية مؤثرة يتحمل ظهورها في المستقبل. "وتكون نتائج هذه القرارات بعيدة الأمد بالنسبة للمنظمة". يتطلب صناعة هذه القرارات استخدام المرونة الذهنية، وامتلاك

#### المطلب الرابع : المعلومات ودورها في اتخاذ القرار الاستراتيجي<sup>2</sup>

تعد المعلومات من الموارد الأساسية التي تدعم المنظمة في عملها الحالي والمستقبل، باعتبارها عصب الحياة في المنظمة، وسر من أسرار نجاحها واستمراريتها.

لا يرتبط فعل المعلومات بالاستخدام الحالي فقط، بل يتعداه لتكون ذات أبعاد مناسبة للأحداث المحتملة والطارئة.

أصبحت المعلومات هي المورد الذي لا يكتسب قيمته من شكلها المادي الملمس، ولكن يمكن تصوره وتحمّله وتعتمد عليه المنظمة في إدارة وتوجيه الموارد المادية فيها.

يجب أن تبحث المنظمة عن سبل لتحسين تعاملها مع هذا المورد، وكيفية تعظيم الاستفادة منه، لاتنة يساعدتها في دعم وبناء خططها وقراراتها الإستراتيجية وميزاتها التناصافية، ولأهمية هذا المبحث تم تقسيمه إلى ثلاثة مطالب: يتضمن المطلب الأول هيكلية



الاستراتيجي، أما المطلب الثالث فيدرس مراحل عملية تحليل وصناعة القرار الاستراتيجي.

## **الفرع الأول: هيكلية صنع القرار وعلاقتها بالمعلومات**

يتاثر القرار وعملية صنعه بهيكل صنع القرار الاستراتيجي (وحدة صنع القرار)، في السلوك الخارجي واتخاذاته.

يعد القرار السياسي أو العسكري أحد أنواع القرارات الإستراتيجية، "يتخذه صناع السياسة الحكوميون الذين يمثلون السلطات الثلاثة، التشريعية والتنفيذية والقضائية والمؤسسات التابعة لها". يتفاوت هيكل وبنيان اتخاذ القرارات في مؤسسات الدولة الواحدة بعضها عن بعض، وبالتالي فإن عملية صنع القرار تختلف داخل كل بنيان عن الأبنية الأخرى، وهذا يؤدي إلى تفاوت أنماط السياسة الناشئة عن تلك العمليات. فعلى سبيل المثال تحليل صنع السياسة الخارجية لأي دولة يتطلب تحليل مؤسسات صنع القرار في السياسة الخارجية، وعملية صنعها واتخاذها يتطلب تحليل مؤسسة صنع القرار في السياسة الخارجية الإجابة عن تساؤلات مهمة لابد منها وهي:

أولاً: ماهي المؤسسة التي يعمل في إطارها صانع القرار للتوصل إلى قرار معين؟ هل يعمل بمفرده، أم يعمل في إطار مؤسسة؟ هل يتشاور مع أفراد يختارهم بنفسه؟ هل يجتمع بالأجهزة الرسمية المختلفة كثيراً أم نادراً؟

ثانياً: من يصنع قرار السياسة الخارجية للمنظمة أو الدولة؟ حيث نفرق ما بين صنع القرار الرسمي وصانع القرار الفعلي؟ ثالثاً: كيف يتم الاتصال وما هو شكل نظام الاتصال في داخل مؤسسة صنع القرار؟ كيف يتم تبادل المعلومات وإيصالها وتوظيفها من قبل مسؤولي المؤسسة؟ وكيف يتم فحصها ورد الفعل عليها؟ تتطلب الإجابة عن هذه التساؤلات أنفاصاً متحركة، مثل رئيس المنظمة، أو ممثلها، أو موظفها، أو وزارته، أو منظمة دولية، وهذه المنظمة تصدر عنها قرارات سياسية أو عسكرية، وتُصنَّع من قبل أشخاص خُول لهم القانون ممارسة الصلاحيات في الأمور الإستراتيجية التي تتأثر بها سلوكيات السياسة الخارجية لهذه المنظمة.

تعد المنظمة التي حسست وطورت في ترتيبها وأدوارها والموارد المتاحة لها، هي  
الهيكلة الذي عززته تشارلز هيرمان : "بأنه ترتيب معين لمجموعة من الأدوار والموارد



داخل الوحدة المسئولة عن أي من مراحل حل المشكلة، أي أنه ترتيب للعلاقات بين الأفراد و المسؤولين عن اتخاذ القرار. وبصفة عامة فإن هيكل اتخاذ القرار تكون جزءاً من البنيان التنظيمي البيروقراطي الحكومي المختص بمعالجة الشؤون الخارجية".

توضح صورة هيكل صنع القرار من خلال المعلومات التي ترد صانع القرار بطرق مختلفة، ويتم توزيعها حسب الحاجة التي تتطلبها المنظمة وتختلف باختلاف المستويات الإدارية و درجة مسؤوليتها والوظائف التي تؤديها في المنظمة.

يجري تقسيم المستويات الإدارية للمنظمة وطريقة وصول المعلومات إليها وعملية توظيفها، وكما يأتي:

**أ: مستوى الإدارة العليا "القيادة الإستراتيجية" في المنظمة:** "يتكون هذا المستوى من عدد قليل جداً من الأفراد، ويكون مسؤولاً عن إدارة المنظمة وصياغة إستراتيجيتها وسياساتها، ويعامل مع البيئة الداخلية والخارجية المحيطة بها. تجمع المعلومات عند هذا المستوى من مصادر خارجية أو داخلية سواء كانت رسمية أو غير رسمية"، وبسبب طبيعة المشاكل المعقدة التي يتعامل معها هذا المستوى، فإن المهارات المطلوبة ضمن هيكلية صنع القرار تكون مهارات معرفية أكبر من المهارات التقنية، يواجه مديرى المنظمات اليوم مهمة صنع القرارات الإستراتيجية ضمن بيئات متزايدة التعقيد، مما يؤثر على منظومة هيكلية القرار التقليدية، ولغرض مساعدتهم على مواجهة التحديات في عملهم قام الباحثون بتطوير نماذج لمعالجة المعلومات، ولصنع القرارات في المنظمة. بين "جاممان واندرسون" أن تلك النماذج يجب أن تعكس منظورين متميزين هما":

**1. الحصول على المعلومات وانسيابها في المنظمات "الاتصالات".**

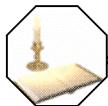
الحصول على المعلومات في المنظمات لـ "صنع القرار".

ولتأمين فهم شامل للعملية معالجة المعلومات "يتطلب الأمر دمج هذين منظورين في

ن تكون الإدارة في مستوى القيادة غالباً بعيدة عن موقع العمل التنفيذية، وتصبح قراراتها الاستراتيجية في أكثر الأوقات مبنية على أساس المعلومات المتاحة لها، لذلك فإن

خصائص المعلومات العاملية عند هذا المستوى هي:

ـ معلومات من مصادر خارجية في الأغلب، وقسم منها داخلية.



2. معلومات ذات أهمية كبيرة ترتبط برؤيه استشرافية عن المستقبل.
3. معلومات غير رسمية بدرجات كبيرة.
4. معلومات متعددة الأبعاد وغير محددة تكون ذات مدى واسع، وتتضمن نظرة عامة للمنظمة.
5. معلومات ذات نوعية خاصة تستند على أحكام وحدس تساعد الإدارة في رؤية المستقبل.

**ب: مستوى الإدارة الوسطى:** يتمثل هذا المستوى بمدراء الأقسام في المنظمة، والذين يهتمون بالأداء الحالي والمستقبلى لأقسامهم ويشرفون عليها، ويتخذون القرارات المتوسطة والقصيرة الأجل، ويعاملون مع المشاكل شبه الهيكلاية في الغالب، "وتكون معلوماتهم المطلوبة في هذا المستوى معلومات خارجية وداخلية، رسمية وغير رسمية، كما ونوعا، وأبعادها تكون محصورة بين أبعاد المعلومات عن المستويين الإداريين الأعلى والأدنى".

**ج: مستوى الإدارة الدنيا:** ويتمثل بالمشرفين على الأفراد العاملين في المنظمة، ويتعامل هذا المستوى من الإدارة مع الأنشطة اليومية قصيرة الأجل ذات الطبيعة الفنية والروتينية التي يمكن برمجتها، ويكون القرار المتخذ من قبلهم قرارا فنيا بالدرجة الأولى، ويستهدف ضمان تتنفيذ البرامج الموضوعة بكفاءة عالية، "وتكون المعلومات عند هذا المستوى دقيقة ومفصلة، وعلى أساس يومي وأسبوعي".

تتخذ القرارات الإستراتيجية المهمة من قبل قيادة الدولة كقرار دخول الحرب لتحقيق غاية أو هدف استراتيجي، ويكون من أصعب القرارات التي تحدد صورة الأمة أمام العالم، أو ربما يكون هذا هو الأكثر أهمية، نظرا لما تواجهه الحكومة من خطورة كبيرة، ويعتبر مقياساً لقدر القيادة الوطنية والمهارة العالمية لوحدة صنع القرار في التصميم ولتحقيق الأهداف الإستراتيجية.

بعد قرار شن حرب الخليج الثانية من قبل الولايات المتحدة الأمريكية ودول الحلفاء، عام 1991، ضد العراق وأطلق عليها "عاصفة الصحراء" خير مثال على ذلك، "كان البنتاغون المؤلف من وزير الدفاع ورئيس هيئة الأركان المشتركة وعدد كبير من المسؤولين المدنيين والعسكريين، والبالغ عددهم حوالي (23) ألف موظف لهم دور كبير في صنع قرار الحرب، ولكن تحدد دورهم في اتخاذ القرار العسكري، بالرغم من أن البنتاغون



يعتبر مركز هيكليّة صنع القرار للفعاليات الحربية".

درس الرئيس الأمريكي بوش الأب ومستشاروه في البيت الأبيض اهتماماً كبيراً لتلك الحرب منذ البداية. واجهت عملية اتخاذ القرار كثيراً من التفاعلات الإنسانية المعقدة والعقبات الداخلية للحكومة، شملت (المحادثات، والحجج، والاجتماعات، والمواقف الشخصية، والعلاقات مع دول الحلفاء)، من أجل الوصول إلى الغاية الأساسية للموافقة على قرار شن الحرب، وبالفعل تحقق الهدف وشنّت الحرب.

يدور دائماً غموض تاريخي حول حرب الخليج الثانية، "وقد اتخذ الرئيس ومستشاروه المقربون خلال العامين الأولين من إدارته سلسلة هامة وحاسمة أحياناً في الخيارات بشأن الجيش ودوره في هذه المرحلة".

وتأسيساً على ما تقدم، فإن الأنشطة في المستويات الإدارية الثلاث المذكورة آنفاً هي أنشطة متفاعلة ومتكلمة، ولا يجوز التفكير والعمل بكل منها على حدة، بل إن المعلومات التي تحصل عليها أو تولدها غايتها بلوغ النشاط المشترك والفعال للمنظمة، وسيؤثر في هيكليّة صنع القرار.

إن انتماء الأعضاء أو المجموعة الصانعة للقرار إلى منظمة واحدة يجعل التنسق والتعاون وارداً وعلى عكسه في المنظمات المختلفة. يعتبر عملية صنع القرار وتهيئة مستلزماته وب戴ائه من واجبات هيئة الركن والمستشارين بالاعتماد على منظومة المعلومات، إما اتخاذ القرار فهو واجب من واجبات القيادة.

### **الفرع الثاني: المعلومات (ـصنع القرار الاستراتيجيـ)**

أشارت كثيرة من البحوث الفكرية والعلمية إلى وجود عوامل ومتغيرات ذات تأثير في صنع وفاعلية القرار، وركزت في دراساتها على بعض المتغيرات وتركّت الأخرى. لم يختبر بعض الباحثين تأثير هذه المتغيرات على صناعة القرارات الإستراتيجية، أو وضّعوها تحت التجربة والقياس ليتم اختبارها من خلال المعايير الفاعلية التنظيمية، "وقد



استطاع برنارد أن يحدد أهم العوامل المؤثرة في صنع وفاعلية القرار الاستراتيجي، وبدأها بمدى توافر المعلومات الكافية لصانع القرار، ويأتي بعدها قدرات المديرين، ويعتبر إدراهم هو تحصيل حاصل لحجم المعلومات المتوفرة لديهم، لكونها تعطي الصورة الواضحة عن طبيعة البيئة ذات السمة الديناميكية التي يتعامل معها، ومردودها هو انعكاس على حالة الالتأكد البيئي<sup>1</sup>.

يتخذ الإنسان مجموعة من الأعمال لتحقيق قرار معين، وفي ذلك يتطلب منه أن يضع كمية وافية ونوعية عالية من المعلومات، وإن التخطيط السليم والتقويم الصحيح لأي قرار يقوم على مصداقية المعلومات. "يوصف عصرنا الحالي بعصر ثورة المعلومات، لما لها من أثر كبير على القيادة والمنظمات وفي مجل حياتنا".

يواجه مدرب اليوم مهمة صعبة في صنع القرارات ضمن بيئات متزايدة التعقيد ومضطربة. "إن التفكير في التخطيط السليم لأي قرار يعتمد بالدرجة الأولى على دقة ومصداقية المعلومات، وفي هذه الحالة لابد أن ترتبط إستراتيجية المعلومات باختبار القرارات الرئيسية والفرعية ومسارات عمل المنظمة في المستقبل"<sup>2</sup>.

تتوقف كفاءة صنع القرار على دقة المعلومات التي تصل إلى قيادة المنظمة وكل حسب مستواه. "يتدفق سيل كبير من المعلومات في الوقت الحاضر لوجود مؤسسات إعلامية عالمية تزودنا بالمعلومات على مدار الساعة، وتشاركتنا تجارب شاملة مع مليارات الناس حول العالم، ويتربّ علينا أقصى درجات الانتباـه من خلال استهلاـكـنا لهذا الكم الهائل للمعلومات".

يتطلب من صانعي القرار عملية تدقيق هذه المعلومات أثناء الحصول عليها من أكثر من مصدر، لأنـ الأمر أصبح مربكاً بسبب زيادة المعلومات وترامتها، و يؤدي إلى تقليل فهمـنا وزيادةـ الحيرةـ لدىـ مـنظـومةـ اـتخـاذـ القرـارـ.

تأتي التأثيرـاتـ منـ مـصـادرـ عـدـيدـ وـخـاصـائـصـهاـ مـخـلـفةـ،ـ وـتـحـتـاجـ إـلـىـ تـحـدـيدـ مـدـىـ موـقـيـةـ

<sup>1</sup> لمضاني، د. مازن إسماعيل، في عملية اتخاذ القرار السياسي الخارجي، مجلة العلوم القانونية والسياسية، العدد 2، بغداد، 1979، ص 178.

<sup>2</sup> د. عثمان غنيم-التخطيط:أسس ومبادئ- عمـاـنـ دـارـ صـفـاءـ لـلـشـرـ ـعـامـ 2001ـ صـ 57ـ



المعلومات الواردة فيها." وظاهر نتائج سيل المعلومات في مفهومات الذين يتلقونها ويحللونها في هيكلية صنع القرار. يصعب توقع المستقبل اتجاه المعلومات المتغيرة بسرعة، ويمثل تحديا في هذا الفيض من المعلومات، ويطلب من الحكمة استخراج ما هو مفيد منها لدعم وصنع القرار".<sup>1</sup>

ازدادت أهمية المعلومات ودورها في عملية صنع واتخاذ القرار بسبب تعددات المنظمات الحديثة، وتنوعت أنشطة أعمالها، وازداد وتوسع التطور التكنولوجي والتقني وتأثيره في حياة المجتمع عامة، فضلاً عما يصاحب البيئة من تغيرات كبيرة وكثيرة، وإن صلة المعلومات بعملية صناعة القرارات وخاصة الإستراتيجية تفوق العوامل الأخرى في درجة التأثير.

"بين عدد من الباحثين الدور المهم الذي تلعبه المعلومات بعملية صناعة وفعالية القرارات، باعتبارها إحدى العناصر الرئيسية التي تؤثر في إعداد وخطط وبرامج الأنشطة المختلفة للمنظمة، وتمثل مصدراً رئيسياً وشرياً حيوياً لديمومة المنظمة.

تتعرض العديد من القرارات للإخفاق والفشل، ولا تتحقق أهدافها بسبب إهمال تهيئة المعلومات المطلوبة التي تساعده في استكمال مقومات القرار، وغالباً ما يجري تشخيص نقاط الضعف في صناعة القرار عند المقارنة بين القرار الفاعل والقرار غير الفاعل من الزاوية التي ينظر منها إلى طبيعة نظم المعلومات التي استند إليها ذلك القرار، وقد بين "لوকاس" أن المعلومات" هي البيانات التي تم معالجتها بالشكل الذي تكون فيه ذات معنى لصانع القرار، وقيمة حقيقة يمكن تفعيلها في القرارات الحالية والمستقبلية".

تعتبر عملية التخطيط للفعاليات وإدارتها العنصر الأساسي لقيادة المنظمة، والتخطيط للفعالities توفر البيانات اللازمة لتقدير الموقف في صنع واتخاذ القرار. أما إدارة الفعاليات فيتطلب تبادل البيانات والمعلومات بين قيادة المنظمة على مختلف مستوياتها من خلال وسائل الاتصال المختلفة وإجراء معالجة لها لكي تصبح المعلومات هي بيانات مصنفة ومفسرة للاستفادة منها في صناعة القرار. و"تبعد أهمية المعلومات من الدور الذي تلعبه في بناء المنظمات واستمرارها في دنيا الأعمال، وتعد بمثابة العمود الفقري في عملية



### صناعة القرارات وخاصة الإستراتيجية منها".

يعد تأثير الأجهزة البيروقراطية وبطئ حركتها بالحصول على المعلومات عاملاً مؤثراً في القرار، مما يجعلها تعتمد على ما هو متوفّر من معلومات سابقة، أو على ما يقدمه جهاز المستشارين الموجودين على مستوى القمة.

تبرز الحاجة إلى القدرة على التنبؤ استناداً إلى معطيات المعلومات المتوفّرة، "كما أن متخذ القرار يواجه عنصر الضغط النفسي بحكم ضيق الوقت المتاح في صنع القرار، والذي بدوره لا يترك فترة زمنية كافية لجمع المعلومات وتحليلها كما هي في الظروف الاعتيادية".

تقدّم إدارة نظم المعلومات لصانع القرار ما يساعدّه على معرفة جوانب المشكلة بتبويب المعلومات القديمة للمساعدة في تفهّم موقف جديد ذي صلة مع المعلومات الحديثة، وتمكنه من السيطرة على الموقف، وكذلك توظيف معلوماتها لخدمة التخطيط المستقبلي.

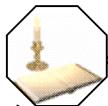
يفيد واقع السياسة الحديثة بالتطور الهائل في حركة التفاعل الدولي وسرعة الأحداث والمفاجآت العديدة، ويطلب الكثير من القرارات، "وكما كانت المعلومة المتعلقة بالموقف سريعة، كلما كان الزمن بين وصولها لصانع القرار والزمن المقرر لاتخاذ القرار أقل، كلما كان القرار أقرب للنجاح مع الأخذ بنظر الاعتبار عده عوامل أخرى".

يعد موضوع صناعة القرار الاستراتيجي للمنظمة من المواضيع المهمة، لما لها من تأثير أساس وفعال في حاضر المنظمة ومستقبلها، مما يتطلّب الاهتمام بصنعها ودور المعلومات فيها.

يُعتقد تكوين القرارات في المنظمات المعاصرة على الحقائق المستمدّة من الواقع، وتعتمد بشكلها أساسياً على المعلومات والبيانات والأرقام والإحصائيات ودلالاتها، وما يترافق معها من أمور تخدم عملية صناعة القرارات. ولتوسيع الدور الذي تلعبه المعلومات في صناعة القرار جرى تقسيمها من قبل الباحث إلى فرعين: يتضمّن الفرع الأول الأساليب المتّبعة في صنع القرار، ويتناول الفرع الثاني فاعلية القرار الاستراتيجي.

**فرع الثالث: مراحل عملية تحليل وصناعة القرار الاستراتيجي**

إن عملية تحليل وصناعة القرار الاستراتيجي يشمل كافة الإجراءات والقواعد والأساليب



التي يستعملها المشاركون في هيكل اتخاذ وصنع القرار لفضيل خيار أو خيارات معينة لحل مشكلة معينة، ويقصد بها كيفية تقويم الخيارات وتوفيق بين اختلاف الآراء بين مجموعة اتخاذ القرار".

لكي يكسب القرار الاستراتيجي أو غيره من القرارات مشروعية لابد أن يخضع لقانون العام للدولة، والذي يهتم أساساً بالبحث عن مشروعية القرار واحترامه لقواعد القانونية العليا، فالقرار وفق القانون العام هو: "إفصاح جهة الإدارة عن إرادتها الملزمة بقصد إحداث مركز قانوني معين متى كان ذلك ممكناً عملاً وجائزًا قانونًا وكان الباعث عليه ابتعاد مصلحة عامة".<sup>1</sup>

تغطي القرارات الإستراتيجية الاهتمامات الأساسية للعلوم السياسية والاقتصادية والعسكرية، لذا وجب الاهتمام الكبير بعملية صنعها واتخاذها. ومن التعريف آنفاً يتضح لنا: "أن القرار في علم الإدارة يتتألف من ثلاثة عناصر أساسية لابد من اجتماعها لكي تكون قرار بالمعنى الحقيقي، وتشمل: الاختيار المدرك، وجود هدف أو أهداف محددة، تعين إجراءات التنفيذ".

تكتسب القرارات الإستراتيجية نوعاً من الصعوبة لكونها معقدة، وليس في وسع أحد أن يقضي على هذا التعقيد. "وتستطيع القيادة أن تواجه هذا التعقيد بالمنطق وبنفس الكيفية التي تتسلق بها جبلًا، خطوة واحدة في الوقت الواحد. فالقرارات يمكن تحليلها والوصول إلى حل لها".

تزداد حرية التصرف كلما ارتقى مستوى صانع القرار الاستراتيجي. ونجد غالبية زعماء دول العالم الثالث لديهم دور كبير في صنع القرارات الإستراتيجية المهمة، وبالأخير التي تتطلب الدعم السياسي والعسكري، بالرغم من وجود المؤسسات الاختصاصية التي لها علاقة رئيسية بهيكلية صنع القرار. "أما في النظم الديمقراطية الغربية، كأوروبا والولايات المتحدة الأمريكية، فإن عملية صنع القرار قد لا تكون بيد الرئيس، أو الملك، أو رئيس الوزراء إلا من خلال مؤسسات اجتماعية (سياسية، مخابراتية، عسكرية، ....)، لها دور أساسي في صنع القرار".

<sup>1</sup>ابن العجمي، علي،<sup>2</sup> الأنظمة والآليات القضائية الإدارية على أعمال الإدارة، منشأة المعارف بالاسكندرية، مصر، 1983، ص 41



تسعى عملية تحليل وصنع واتخاذ القرارات الإستراتيجية في المنظمة إلى الحد من ثلاثة جوانب أساسية للواقع، "والتي يطلق عليها ريتشارد باسكار معطيات الوجود، وتشمل": الغموض بشأن ما يعنيه شخص أو شيء ما، والشك في نتائج الأحداث، والنقص وعدم الالكمال في أنفسنا وفي الآخرين وفي الموقف المبدئي والنتائج. تتطلب اتخاذ القرارات الإستراتيجية المعاصرة مراجعة تصورنا الفكري التقليدي للقرارات، فالواقع التنظيمي غامض ومشكوك فيه ومعقد وغير كامل في معظم الأحيان، بمعنى أن اتخاذ القرار وخاصة الإستراتيجية منها على أساس إزالة هذه العوامل من تفكيرنا، قد يكون إجراء غير مفيد لا سيما عندما يتضمن القرار الاستراتيجي أو يؤثر على أشخاص آخرين.

يجمع علماء الإدارة والسياسة والباحثين على وجود مراحل منهجية في عملية تحليل وصناعة القرار واتخاده، ولابد من المرور عليها قبل أن يصدر القرار، فالدكتور درويش يحددها بمرحلتين رئيسيتين تضم كل مرحلة منها على عدة خطوات فرعية وكما يأتي:

**أولاً: مرحلة تكوين المشكلة.**

**ثانياً: مرحلة إيضاح المشكلة وربطها بغيرها من المشاكل التي تواجه التنظيم والبحث عن الأسلوب المعالج لها.**

ومنهم من يوصلها إلى تسع مراحل كالدكتور عبد الهادي وكما يأتي:

**أولاً: تقرير المشكلة.**

**ثانياً: جمع المعلومات.**

**ثالثاً: الترتيب والتحليل.**

**رابعاً: تحديد الوسائل.**

خامساً: إضافة قائمة بالبدائل.

سادساً: تقييم البدائل.

**SEVENTH REGISTERED VERSION**

**REGISTERED**

**VERSION**

**EIGHTH**

**ADD NO**

**WATERMARK**

وتأسيساً على ما تقدم، فقد انقسم علماء فقه الإدارة والباحثون بشأن تحليل وصنع واتخاذ القرار إلى فريقين كبيراً، فمنهم من جعله يصنع ويتخذ بمرحلتين، ومنهم من أوصله إلى



تسع مراحل وكما ورد آنفًا، فإن الباحث يعتقد أن خطوات تحليل وصنع القرار الاستراتيجي واتخاده تتحصر في سبع مراحل أساسية من الناحية العلمية، تبدأ بتحديد الموقف، تحديد المشكلة، تحديد الأهداف الإستراتيجية، جمع المعلومات، توليد البديل الاستراتيجي، اختيار البديل الاستراتيجي.

### خاتمة الفصل الثاني:

الإدارية هي صياغة في الحاضر (تحديد الأهداف، والوظائف المعتمدة وتقييم القائمين عليها) ولكنها تصمم من أجل المستقبل، فالمستقبل يتصرف دائمًا بالغموض ويحتوي على المخاطر وحالات عدم التأكيد، لهذا لا يوجد حائق ثابتة إنما أحکام وتوقعات، لهذا نجد الإستراتيجية تُبنى على ركيزتين أساسيتين البناء والعمليات.

فال الأولى تحتوي على القوى الدافعة كما عرفت على أنها مفتاح الإدارة الإستراتيجية لاختيارات السوق والمنتجات الرئيسية، التي يجب على المنظمة اتخاذ قرار بشأنها، واستخدام المعلومات البيئية يزيد من اختيارها (القوة الدافعة) لرسالة وهدف المنظمة.

الثانية وهي عدديّة الإيجابة بما صيغ وصمم للمستقبل والتسلسل المنطقي للخطة الإستراتيجية.



الخطة الإستراتيجية لنظم المعلومات هي جزء من الخطط الإستراتيجية المتكاملة، تهدف في مجملها إلى تطوير العمل والأداء؛ لما يحقق أهداف وغايات المؤسسة، وهذه الخطة تشمل على ثلات مراحل (الصياغة، و التنفيذ، والمتابعة والتقويم).

لهذا نجد أنه لابد من العمل على التخطيط الاستراتيجي لنظم المعلومات، لأن المعلومات أصبحت أهم مورد من موارد المؤسسة الحديثة.



## الفصل الثالث:

الجانب التطبيقي دراسة

حالة شركة نفطال سعيدة





### مقدمة الفصل الثالث:

بعد الدراسة النظرية لهذا البحث، والتمثلة في فصلين السابقين، نقوم في هذا الفصل بإسقاط الجانب النظري على الواقع، وذلك بإجراء دراسة ميدانية على مؤسسة نفطال و التي يمكن اعتباره كعمل أولي و تمهدى يساهم في الوصول إلى أهداف البحث.

إن هذا البحث المتعلق بواقع التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة مثل أي بحث عملي، يتطلب تحديد الإطار المنهجي للدراسة الميدانية، طالما أن هذا الإطار يعتبر أساس تنظيم الأفكار و المعلومات من أجل البحث عن الحقائق، و الوصول إلى نتائج، كما أنه يسمح بدراسة الموضوع بطريقة مبسطة وواضحة.

فعندما قمنا بتحديد المنهج المتبع لدراسة هذا البحث (أنظر المقدمة)، نقوم في هذا الفصل بعد تقسيمه إلى ثلات مباحث، يتعلق المبحث الأول بتقديم الوحدة محل الدراسة بولاية سعيدة، أما المبحث الثاني فيتعلق في دراسة ميدانية حول التخطيط الاستراتيجي لمؤسسة نفطال بالاعتماد على المقابلة الشخصية لعمل المؤسسة عن طريق طرح مجموعة من الأسئلة (يمكن الرجوع إلى الملحق رقم(1) الخاص بأسئلة المقابلة الشخصية، ثم القيام بتحليل الاستراتيجي للبيانات المتحصل عليها لتحديد مدى اعتمادها على التخطيط الاستراتيجي من خلال نقاط القوة و الضعف التي تتمتع بها المؤسسة محل الدراسة، أما المبحث الثالث يتعلق بأثر تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة.

باعتبار الجزائر إحدى الدول المصدرة للغاز فقد أبحت تحت مكانته في سوق بارزة في

الإقليم، ويرجع ذلك إلى شركة سوناطراك التي تساهمن فعالة في هذا الميدان حرصاً





منها للانضمام في المحيط الاقتصادي الجديد ومسيرة التطور الذي يشهده هذا القطاع، واللاحظ خلال هذه السنوات الأخيرة هو ارتفاع حجم مبيعات المؤسسة وهذا بفضل الجهد المبذولة من طرف مسيرتها، إن التغيرات التي يشهدها العالم الاقتصادي حالياً أدت إلى بروز منافسة شديدة في هذا الميدان مما حتم على الشركة ضرورة اتخاذ إجراءات من شأنها التقويم والتطهير والتحكم في التكلفة وتحسين المردودية والجودة في التسيير لضمان تعزيز مكانتها في السوق الوطنية وعلى الصعيد العالمي. ومع التطورات التي شهدها هذا الميدان الذي أدى إلى تفرع نفطال من الشركة الأم سوناطراك على شكل هيئات متلاحمة مرتكزة على مهنتها لتنمية النشاطات الأساسية للتوزيع والتسويق مع تنويع النشاطات.

وفي هذا الإطار اجتهدنا لبحث وقمنا بتربص في شركة نفطال، وتطرقنا إلى مختلف العمال التي تقوم بها الشركة وهي موضحة في هذا الجانب التطبيقي، وقد ركزنا على واقع التخطيط الاستراتيجي في شركة نفطال وأثره على المؤسسة باعتباره موضوع مذكرتنا.

### نظرة عامة حول شركة سوناطراك:

سوناطراك شركة نفطية كبرى وهي مؤسسة وطنية بترولية وغازية توظف أكثر من 30000 عامل، أنشئت سنة 1963 وتوجداليوم في وضعية تؤولها للعب دور من المستوى

الأول وتحقيق رغباتها المالية هذا بفضل:

- أهمية احتياطاتها الطاقوية منها 70% من الغاز الطبيعي.

- إنتاج المكرر ذات السائلة والغازية.

- طاقتها التكنولوجية والتسييرية، مصنفة باستمرار ضمن الشركات 12 الكبرى

الدولية العالمية لسوناطراك وتوجه نشاطاتها صوب مهام إستراتيجية مثل:

- البحث والتنقيب.

تنمية الحقول واستغلالها.



- نقل المحروقات.
- تباع الغاز الطبيعي وتحويل المحروقات.
- عمليات التسويق.
- المساهمة والتجمع والشراكة الفوقيه والتحتية لحرفها.

#### الأهداف الإستراتيجية لسوناطراك:

إن الأهداف الإستراتيجية لسوناطراك تعتمد على:

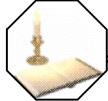
- التحكم المستمر في حرفاها الفاعدية.
- تقوية طاقاتها التكنولوجية والتسيرية.
- التنمية الدولية والشراكة.
- التنوع في الأنشطة.

#### لمحة تاريخية عن شركة نفطال بصفة عامة:

لقد أنشأت مؤسسة نفطال بموجب المرسوم 101-80 الصادر بتاريخ 06 أبريل 1980، هذه التحويلات التي لحقت مؤسسة سوناطراك من تقسيم وتغيير فيها والتي كانت مؤسسة نفطال إحدى فروعها، هذه الأخيرة نجدها قد تلقت بتكرير وتوزيع المواد البترولية. ومن تم فقد كانت بداية شروع مؤسسة نفطال عملها بتاريخ 01 جانفي 1982، وقد أعيدت هيكلة هذه المؤسسة بدون تكوين بموجب المرسوم 198-87 الصادر بتاريخ 28 أوت 1987 تحت تسمية المؤسسة الوطنية لتسويق وتوزيع المواد البترولية.

نفطال هي شركة بطنية تقوم بتسويق وتوزيع المواد البترولية وهي فرع من شركة سوناطراك وهي مملوكة خدمة حاملة لعلامة نفطال تقوم بتسويق وتوزيع أكثر 7 ملايين طن من الوقود و 100 ألف طن من الزيوت ، و 500 ألف وحدة من الإطارات في السنة، وتشكلت شركة نفطال من 05 فروع رئيسية هي:





.III. غاز ممیع.

.IV. GPL غاز البترول الممیع.

.V. الزفت.

### تسمیت شرکة نفطال:

هذه التسمیة هي مختارۃ في إطار مسابقة داخلية تعطی للنفط مقطعين هما:

- نفط (NAFT): وهي کلمة جامعة ومشهورة تعنی البترول.
- الـ (AL) إشارة (ALGERIE).
- معناه نفطال تعنی نفط الجزائر.

### مهامها:

منذ 27 أوت 1987 وابداء من هذا التاريخ أصبحت مؤسسة نفطال مكلفة بمهمة تسويق وتوزيع المواد البترولية عبر كامل التراب الوطني والمتمثلة في :

- جمع أنواع الوقود وزيوت التشحيم بما فيها المستعملة للطيران والبحرية.
- غاز البترول الممیع (بوتان، بربان).
- أثر التخطيط الاستراتيجي في تحقيق أهداف المؤسسة دراسة حالة شرکة نفطال .GPL.
- الزفت بجميع أنواعه والمواد الخاصة.

الإضطرات المطاطية.



هذا نفطال شرکة جديدة شرعت فيها مؤسسة نفطال، فاستعمال غاز البترول الممیع كوقود للسيارات يعبر أحد الأهداف التي تصبوا إليها مؤسسة نفطال وتسعى جاهدة بغية



تحقيقها، أضف الى ذلك العمل الجاد من أجل تجديد نموذج استهلاك طاقوي، وطني ، فعلا لقد تم هذا الهدف ميدانيا وتحقيقه على أرضية الواقع وذلك بانجاز:

- ✓ 44 مركز للتحويل.
- ✓ 3 محطات لاستغلال هذا الموقد.
- ✓ 22 محطة في طريق الانجاز.
- ✓ 20 محطة مبرمجة.
- ✓ 22000 سيارة حولت إلى استعمال "سير غاز".

فاستهلاك غاز البترول المميع "سير غاز" هو مهم جدا لأنه اقتصادي للغاية وغير ملوث للطبيعة.

فيما سبق نستنتج بأن الهدف من كل هذا السعي الجاد والعمل المتواصل بغية استغلال الغاز الطبيعي أفضل استغلال ومحاولة جعله بمثابة وقود ضمن الشاحنات والسيارات ذات المحرك ديزال.

#### تنظيمها:

من خلال التقسيم الإداري الأخير لمؤسسة سوناطراك نجد أن المؤسسة قد بلغت عدد وحداتها 56 وحدة منها 4 وحدات صيانة و 4 وحدات أخرى مينائية، في حين أن باقي الوحدات المختصة بتوزيع المواد البترولية أي بمجموع 48 وحدة على أنه توجد في كل ولاية وحدة للتوزيع، والمتابع لنشاطات مؤسسة نفطال نجدها تخضع للامركزية عبر وحدات توزيع متعددة والخدمات كما أسلفنا من قبل هاته الوحدات لها جميع الإصلاحات في

أخذ القرارات  تعد 48 وحدة توزيع منطقية تفون المؤسسة حسب أهمية المنطقة داخل ولاية أو ولايتين أو ثلاثتين وتعتمد هذه الوحدات على المساعدة الخاصة بالعتاد بمختلف أنواعها وأشكالها



- ❖ 08 مديريات عملية.
- ❖ 01 وحدة الإعلام الآلي.

#### وسائلها:

تمويل البلاد بما يقارب 7.6 مليون طن بما يساوي البترول منها 51% استهلاك وطني للطاقة النهائية، وتحتوى بصفة عامة على:

- 67 مركز ومخزن لتوزيع وتخزين الوقود carburant، الزيوت lubrifiant .المطاط pneumatique.
- 44 مصنع GPL (غاز البترول المميك).
- 16 وحدة لاستخراج الزفت.

#### قدرات الإنتاج للغاز البترولي المميك (GPL):

- قدرات التعبئة GPL: 1.195.000 طن سنويا.
- مقسمة إلى : بوتان 1.112.000 كن métrique سنويا (وحدة قياس) مقسمة على : 06 وحدات تابعة لنفطال مينائية 135.000 طن 10 وحدات داخلية: 267.000 طن.

#### لمحة تاريخية عن نفطال سعيدة:

- تاريخ وحدة نفطال للتوزيع بسعيدة: مركز التعمير: تم بناء نفطال من طرف شركات أجنبية سنة 1973 (ko San- cris plant) ولقد أنشأت وحدة نفطال سعيدة في 01 جانفي 1981 في إطار سياسة لامركزية من طرف GPL وهي تغطي احتياجات الأقاليم التي تضم 06 دوائر بلدية ، تضم منطقة سعيدة 16 نقاط عبور و مراكز





- مؤخرا وفي سنة 1984 لما أعيدت هيكلة الآلة الاقتصادية خصص ريع المحروقات عند إدارة هيكلة الأنشطة أما فيما يخص إنشاء وحدات تدعى UND في إطار مخطط توزيع المواد الطاقوية الذي أنشأ مارس 1985.

**L'UND سعيدة:** وهي وحدة توزيع المواد الطاقوية المستخلصة من المحروقات محملة لتمويل ولاية سعيدة، البيض، النعامة بمواد GPL والوقود ، أما فيما يخص المناطق التي تعرف شتاء قاسيًا فهي تحتوي على مراكز تخزين الوقود (carburant) ن الزيوت (pneumatique) مراكز التمبيع قدرة إنتاجية 16000 فارورة يوميا. مركز CDS للتخزين والتوزيع له القدرة على التخزين.

مركز متعدد الإنتاج بالبيض والمشيرية له قدرة التخزين وكذلك عين الصفراء ، شركة نفطال للتوزيع بسعيدية تغطي ثلات ولايات : سعيدة ، البيض، والنعامة وهذا بعد ضم شركات نفطال السابقة البيض والنعامة في أبريل 1992.

لمساحة الإجمالية للشركة تقدر بـ : 100.000 كم<sup>2</sup>

- سعيدة : 6612 كم<sup>2</sup>
- البيض : (الأبيض سيدي الشيخ): 66420 كم<sup>2</sup>
- النعامة : (مشيرية، عين الصفراء): 27137 كم<sup>2</sup>

إجمالي عدد السكان يقرب : 609921 نسمة يتوزعون كالتالي:

❖ سعيدة: 277381 نسمة.

❖ البيض: 192540 نسمة.

❖ النعامة: 140000 نسمة.

شركة نفطال سعيدة تغطي على نسبة (06) مراكز للتخزين والتوزيع تضم 16 محطة: 01 محطة GD (تسخير مباشر). 02 محطة GL (تسخير حر.). 13 محطة (محطة نوعي خاص) عبر ثلات ولايات.



ولاية سعيدة مركز لتمبيد الغاز البترولي (GPL) منذ سنة 1975 بقدرة التخزين 1000 طن بوتان والبروبان 150 طن سائل و 50000 قارورة بوتان و 800 قارورة بربان والإنتاج يقدر بـ 14000 قارورة  $B_{13}$  و 600 قارورة من  $B_{35}$  يوميا.

#### البنية التحتية للاستغلال:

- 01 مدخل للملأ - 24 ميزان للبوتان - 04 موازين للبروبان.
- وتم عملية التخزين والتوزيع على مستوى فريقين:
  - مركز و التخزين و التوزيع CLPB  $m^3$  وقود.
  - 05 مراكز تسيير مباشر.
  - 01 مركز تسيير حر.
  - 07 مركز خاص.
  - 02 مركزين بائع عادي.

ولاية النعامة: مراكز متعددة الإنتاج، 01 يضم وحدة الزفت في عين الصفراء، 04 تسيير، 01 تسيير حر، 02 مراكز خاصة، 03 مراكز بيع عادي.

ولاية البيض: 01 مركز متعدد الإنتاج بـ  $13000 m^3$  من الوقود و 50000 من  $L_{13}$  ، 01 مخزن الوقود ببوقطب بـ  $300 m^2$  ( لاستقبال عن طريق السكك الحديدية ) ، مخزون رابط، GPL، 04 تسيير مباشر، 04 مراكز بيع الخاص، 02 مركزين لبائع عادي.  
\* 40000 GPL قارورة كافية لمدة 10 أيام.

\* GPL يقع بالأبيض سيد الشيخ يضم 15000 قارورة بوتان كافية لمدة 15 يوم.

\* وحدة الإنتاج بعين الصفراء 16000 GPL قارورة كافية لمدة 10 أيام.

بالإضافة إلى البنية التحتية التي تغطي التخزين و مراكز التوزيع، نافطال تحتوى على توزيع عبر المناطق العديدة التي تظم محطات تقديم الخدمة للتسيير المباشر لمسيرة عن



### شركة نافطال بسعيدة:

شركة نافطال بسعيدة مركزها مديرتها يقع في المنطقة الصناعية رقم (1)، و يغطي كل الاحتياجات الطاقوية للولايات، سعيدة و البيض و النعامة مهمتها تمثل في التمويل و توزيع المواد البترولية، يحدها من الشمال الطريق الوطني رقم 06 (طريق الرباحية) جنوبا، السكة الحديدية الرابطة بين المحمدية و بشار غربا و مؤسسة الكاشطة و شرقا شركة المياه المعدنية، تربع على مساحة تقدر ب 4 هكتارات منها:

\* المساحة المغطاة لعملية  $3200 \text{ m}^3$ .

\* المساحة المغطاة للإدارة  $800 \text{ m}^3$ .

### الإنتاج بالوحدة:

تعمل الوحدة على اخضار كل من غازي البوتان و الوبان في شكلهم الخام و تقوم بدورها بتمييعها و تفريغهما في القارورات من الأشكال التالية:

$\text{P}^{35}$ ,  $\text{b}^{13}$ ,  $\text{p}^{11}$ ,  $\text{b}^{03}$  و الآخر استعمالا  $\text{b}^{13}$  لأنه الأكثر طلبا من طرف الزبون بالإضافة إلى ذلك تعمل على مزاج كل من الغازين للحصول على غاز الذي يستعمل كوقود للسيارات.

$\text{B}^{03}$  يتراكب من غاز البوتان والكمية المستهلكة منه 3 كغم من غاز البوتان الممیع.

$\text{B}^{13}$  يتراكب من غاز البوتان والكمية المستهلكة منه 13 كغم من غاز البوتان الممیع.

$\text{P}^{35}$  ذو التركيبة من غاز البربان والكمية المستهلكة منه 35 كغم من غاز البربان الممیع.

سيير غاز وهو مزيج من غاز البر وبان وبوتان تستهلك منه 20 % بوتان 80 %

غاز البوتان  $\text{C}_3\text{H}_8$ ، غاز البروبان  $\text{C}_3\text{H}_8$ .

أ- مدخلات الشركة على مستوى الشركة:



1. مدير الشركة: له الأولوية والتحكم وحرية إعطاء الأوامر وتحديد التقارير وتحقيق الاتفاقيات و العقود و القرارات الداخلية للشركة فيها يخص تصرفات و نشاطات المستخدمين المالية.
2. أمين الشركة: تقوم بالمراسلة و ترتيب الوثائق.
3. المسؤول عن الأمن الصناعي: هو يساعد المدير بخصوص الأمان بحيث يسهر على أمن الشركة.
4. خلية الدراسات ( التخطيط والإعلام): مختص بجمع المعلومات لإيصالها المديرية العامة فيما يخص الاحتياط العامة و المتابعة التحقيقات العامة السنوية و متابعة الشهرية و هذه المعلومة تخص قاعدة الحساب ومجموع المنح للمداخل الجماعية و المؤشرات الاقتصادية للتسيير وهي بمثابة شيك المعلومات.
5. دائرة المحاسبة المالية:
  - مصلحة الحسبة العامة: هي مراقبة الشبكات و الصكوك تسلم إلى مصلحة المالية أما الفاتورة ووصول التسديد إلى الخلية الإعلام الأولى لأجل التسجيل ثم تسحب الأعباء (المستخدمين، الاستغلال) متبرعة باستثمار الممولين و الناقلين ثم توقع مخططات الإنتاج المالية.
  - أ/ مصلحة الخزينة العامة: تتمثل في مراقبة المدينين رفض الشيكات التي تكون بدون رصيد و مراقبة الابحاث.
  - ب/ مصلحة الميزانية و التكاليف: مراقبة الاستثمارات ووضع أسعار السلع و التعاون مع مسؤولي ورؤساء المركز.

دائرة المستخدمين وأنواعها المشتركة:

ت-1. مصلحة الوسائل العامة: تسيير أنشطة النقل و المستخدمين وهي مكلفة بتحقيق



و احتياجات المادية للمستخدمين و السهر على توفير الوسائل المادية و البشرية لتشييط أماكن العمل و على تسخير الأحسن للسكن الوظيفي و ضمان التزامه و توزيع بدلات العمل.

**ت-2- مصلحة تسير المستخدمين:** تهته بتسخير الملفات الإدارية للمستخدمين و متابعة الغابات و العطل وأوراق تسجيل الحضور و مراقبة المح العائلية و المصاريق و تطبيق قوانين التمهين.

**ت-3- مصلحة الموارد البشرية والتقوين:** تقوم بمراقبة و تكوين و تسخير حياة العمل من بداية العمل حتى نهاية التناوب و وضع المخططات السنوية للتقوين و تطبيق قوانين التمهين.

#### ت-4- الدائرة التقنية و الصيانة:

**- مصلحة دراسة الطرق و المراقبة:** وهذه المصلحة تهته بمخالف دراسات البنية التحتية للتخزين و التوزيع و ذلك قبل الدراسات و إنشاءات الجديدة و عمليات التوسيع و تجديد التخزين و قاعدة التجهيزات الموجودة و الثابتة.

**- المصلحة التقنية:** تتمثل مهمتها في وضع مجموع التجهيزات و العتاد من أجل الاستغلال على مستوى البنية التحتية للتخزين و التوزيع بطرق الإيصال.

**- المصلحة التقنية و الوسائل المنتقلة:** تضمن كل الوسائل المتعلقة لنقل مستويات.

**ج- دائرة التوزيع:** مهمتها التخطيط و كيفية استعمال التجهيزات (الإنتاج، التوزيع، التخزين) و مراقبة الإنتاج و التمويل و التخزين، تقديم الاقتراحات و تعديل و تضمين دورها مصايفين.

**- مصلحة الاستغلال:** مهمتها وضع كل الوسائل تحت مصلحة البيع تحقق أهدافها.

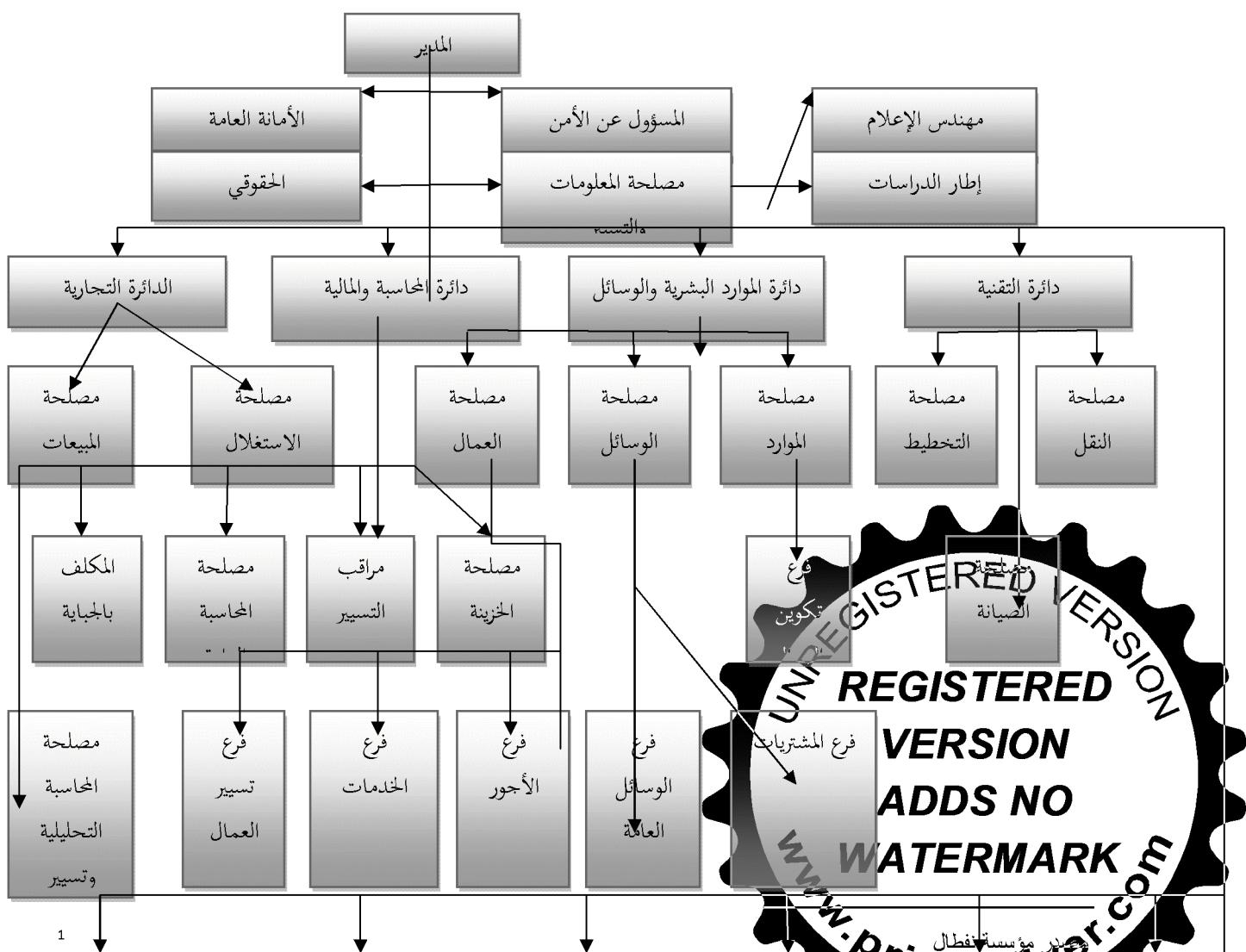
**- مصلحة البيع:** عليها أهداف المستهلك يوميا، و شهريا نصف سنويا، حيث أنها مكلفة

بوضعها و تقديمها مراكز البيع في مناطق مختلفة و ضمان عملية البيع و العمل على أن

كل ما ينتج يباع و يتحقق المنتجات.



شكل(3-1) : الهيكل التنظيمي للمقاطعة المركزية غاز البترول المعميـع GPL سعيدـة<sup>1</sup>





DR 203 مركز تخزين وبيع قارورات الغاز الأبيض سيد الشيخ	DR 321 مركز تخزين وبيع قارورات الغاز المشيرية	DR 322 مركز تخزين وبيع الغاز عين قارورات عين الصفراء	CE 201 مركز تعمير القارورات	MCE 293 مركز تعمير القارورات	MCE 202 مركز القارورات
--	---	---	--------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------

**• الإطار المنهجي للدراسة**

- تتناول في هذا المطلب منهج البحث العلمي المستخدم في هذه الدراسة و هو المنهج التحليلي كما نتطرق لبناء أداة الدراسة و يتم من خلال هذا الأسلوب جمع المعلومات و البيانات على الظاهرة المراد دراستها و تحديد الوضع الحالي لها و التعرف على جوانب القوة و الضعف فيها.
- بناءا على هذه الأهداف فقد تحدد المجتمع المستهدف من جميع العاملين للمؤسسة نفطال البالغ عددهم 25 فرد نظرا لمحدودية عدد الأفراد الدراسة فقد قمنا باستخدام أسلوب المسح الشامل لمجتمع الدراسة بعد تطبيق أداة الدراسة ( الاستمارة ) عليهم.
- بناءا على طبيعة البيانات التي يراد جمعها و على المنهج المتبع في الدراسة و الوقت المسموح و الإمكانيات المادية المتاحة، وجد أن الأداة الأكثر ملائمة لتحقيق أهداف هذه الدراسة هي الاستمارة و ذلك نظرا لعدم توفر المعلومات الأساسية المرتبطة بالموضوع و صعوبة الحصول عليها فقمنا بتصميم الاستمارة الموجهة للعاملين لمؤسسة نفطال لتعرف على أرائهم حيال فعالية تطبيق التخطيط الاستراتيجي و جمع المعلومات و البيانات.

- لتحقيق أهداف الدراسة و تحليل البيانات التي تم تجميعها، فقد تم استخدام العديد من الجداول و الرسوم البيانية المناسبة باستخدام الحزم الإحصائية وتمثلت هذه الأساليب فيما

يلي:

- حساب التكرارات و النسب المئوية من أجل تحديد استجابات أفراد اتجاه عبارات المحاور الرئيسية التي تتضمنها أداة الدراسة.
- المقاييس الإحصائية مثل المتوسط الحسابي.



- سوف يتم تحليل بيانات الدراسة من خلال ما تم إليه من بيانات الدراسة الميدانية التي أجريت على قلة من مجتمع الدراسة بمؤسسة نفطال وذلك عن طريق استمار وقد اشتملت على ثلات محاور:

المحور الأول: ماهي أهمية التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة؟

المحور الثاني: هل تشارك الإدارة التنفيذية و العاملين في وضع الخطة الإستراتيجية؟

المحور الثالث: هل توافق على أن المعوقات التالية تحد من فعالية و كفاءة التخطيط الاستراتيجي؟

كما اشتملت الاستمار على متغيرات شخصية لفئة الدراسة، ترکز حول: الجنس، السن، المستوى التعليمي، المستوى المهني.

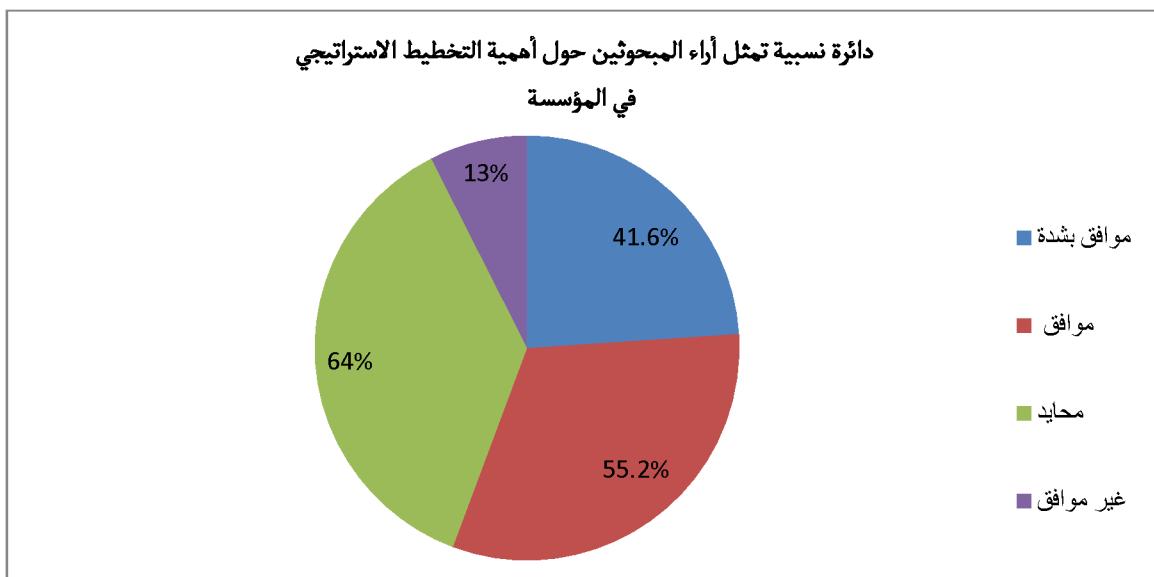
#### \* عرض نتائج الدراسة و تحليلها

ستتناول أهم النتائج الدراسة من خلال بيانات الجداول المرفقة و طبقا للمحاور الثلاثة التي اشتملت عليها الدراسة الميدانية.

١- جدول (١) نتائج المبحوثين حول أهمية التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة.

الترتيب	وسط حسابي	غير موافق بشدة	غير موافق	محايد	موافق	موافق بشدة	الgear watermark
5	1.4	/	/	١:٨	٨:١٦	١٦:٣٢	التخطيط الاستراتيجي له دور فعال

				ن: 4%	ن: 32%	ن: 64 %	لتفعيل أداء المؤسسة في ظل المنافسة.
3	1.92	/	ت: 2 ن: 8%	ت: 1 ن: 4%	ت: 15 ن: 60%	ت: 7 ن: 8%	تضع عملية التخطيط سياسات مناسبة الاستقطاب و التحسين في المؤسسة.
4	1.84	/	ت: 1 ن: 4%	ت: 1 ن: 4%	ت: 16 ن: 64%	ت: 7 ن: 28%	تساهم عملية التخطيط في تحديد الحاجات المؤسسة من الخدمات الموارد المطلوبة
2	2	/	ت: 3 ن: 12%	ت: 1 ن: 4%	ت: 14 ن: 56%	ت: 7 ن: 28%	تمثل عملية التخطيط الاستراتيجي أداة من أدوات الرقابة و التحسين المستمر
1	2.3	/	/	ت: 4 ن: 16%	ت: 16 ن: 64%	ت: 15 ن: 60%	ترسم عملية التخطيط الاستراتيجي مسار تطوير البرامج و الخطط المؤسسة
1.89	مجموع المتوسط الكلي						



بدراسة وتحليل محتويات الجدول رقم (1) الذي يوضح آراء المبحوثين حول أهمية التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة نفطال، يتبين لنا ما يلي:

1-1- فيما يتعلق بـ"ترسم عملية التخطيط الاستراتيجي مسار تطوير البرامج وخطط المؤسسة" احتج متوسط الإجابة المركز الأول و ذلك بالمتوسط (2.3)، وقد بلغت

16% موافقة الاستجابة، موافق بشدة 60%， موافق 64%， محيد 16%

1-2- فيما يتعلق بـ " تمثل عملية التخطيط الاستراتيجي أداة من أدوات الرقابة والتحسين المستمر" احتج متوسط الإجابة مركز الثاني و ذلك بمتوسط (2)، حيث بلغت نسبة الاستجابة، موافق بشدة 28%， موافق 56%， محيد 4%， غير موافق 12%.



3-1 و فيما يتعلق بـ "تصنع عملية التخطيط سياسات مناسبة للاستقطاب و تحسين في المؤسسة" احتل متوسط الإجابات عل هذا التساؤل المركز الثالث، و ذلك بمتوسط (1.92)، و قد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 28%， موافق 64%， محيد 4%， غير موافق 4%.

4-1 و فيما يتعلق الأمر بـ "مساهمة عملية التخطيط في تحديد الحاجات المؤسسة من خدمات و موارد مطلوبة" بحيث احتل متوسط الإجابات عليه مركز الرابع و ذلك لمتوسط (1.84)، و قد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 28%， موافق 64%， محيد 4%， غير موافق 8%.

5-1 فيما يتعلق الأمر بـ "التخطيط الاستراتيجي له دور فعال في تفعيل أداء المؤسسة في ظل المنافسة" بحيث احتل متوسط الإجابة عليه مركز الخامس و ذلك بمتوسط (1.4)، و بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 64%， موافق 32%， محيد 4%.

### **النتيجة:**

و بشكل عام يتضح لنا من خلال إجابات المبحوثين عن عبارات هذا المحور بأن نسبة الموافقة كانت كبيرة أي أن عمال مؤسسة نفطال كان لهم رأي مؤيد لنظرتنا حول أهمية تخطيط الاستراتيجي في مؤسسة (موافق بشدة عليها).

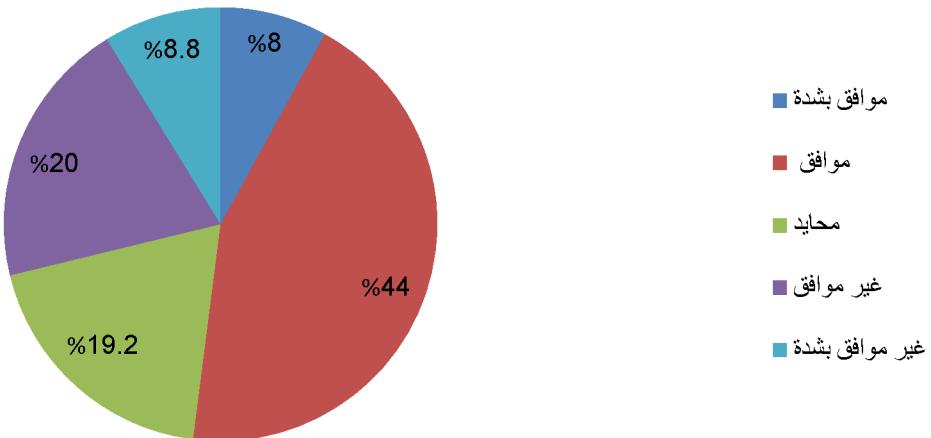
### **الجدول (3-2) أراء المبحوثين حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط**

الترتيب	وسط حسابي	العبارات					
		غير موافق بشدة	غير موافق	محيد	موافق	موافق بشدة	نسبة موافقة على الإداريين الاستراتيجيين في مؤسسة على الإدارة العليا فقط.
5	2.56	ت: 1 ن: 4%	ت: 4 ن: 16%	ت: 6 ن: 24%	ت: 11 ن: 44%	ت: 3 ن: 12%	يشعر المسؤولون بالمسؤولية في المؤسسة على تقديم أفكارهم ومفترضاتهم.
4	2.72	ت: 2 ن: 8%	ت: 6 ن: 24%	ت: 3 ن: 12%	ت: 11 ن: 44%	ت: 3 ن: 12%	WATERMARK www.Print-driver.com

بيان اداء الطالبين بن صياف، متى بين حومر ستى.

2	2.84	ت: 2 ن: 8%	ت: 7 ن: 28%	ت: 2 ن: 8%	ت: 13 ن: 52%	ت: 1 ن: 4%	تعمل الإدارة في المؤسسة على مناقشة العاملين حول معوقات العمل وسبل تطويره.
3	2.8	ت: 3 ن: 12%	ت: 2 ن: 8%	ت: 9 ن: 36%	ت: 9 ن: 36%	ت: 2 ن: 8%	تحول مناقشة الآراء حول العمل في مؤسسة إلى خلافات شخصية.
1	2.96	ت: 3 ن: 12%	ت: 6 ن: 24%	ت: 4 ن: 16%	ت: 11 ن: 44%	ت: 1 ن: 4%	تقوم الدارة العليا بعرض الخطط الإستراتيجية و البرامج على كافة الوحدات التنفيذية للحصول على آرائها و ملاحظات عليها قبل إقرارها.
مجموع المتوسط الكلي							

**دائرة نسبية تمثل أراء المبحوثين حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط استراتيجية**



بدراسة وتحليل محتويات الجدول رقم (2) الذي يوضح أراء المبحوثين حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط استراتيجية بمؤسسة نفطال، يتبيّن لنا مايلي:

1- فيما يتعلق بقيام الدارة العليا بعرض الخطط الإستراتيجية و البرامج على كافة الوحدات التنفيذية للحصول على آرائها و ملاحظات عليها قبل إقرارها، احتل متوسط الإجابة المركز الأول و ذلك بالمتوسط (2.96)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 4%， موافق 44%， محاب 16%， غير موافق 24%， غير موافق بشدة 12%.

2- فيما يتعلق بعمل الإدارة في المؤسسة على مناقشة العاملين حول معوقات العمل وسبل تطويره، احتل متوسط الإجابة المركز الثاني و ذلك بالمتوسط (2.84)، وقد



بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 4%， موافق 52%， محيد 8%， غير موافق 28%， غير موافق بشدة 8%.

3-2- فيما يتعلق بتحول مناقشة الآراء حول العمل في مؤسسة إلى خلافات شخصية، احتل متوسط الإجابة المركز الثالث و ذلك بالمتوسط (2.8)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 8%， موافق 36%， محيد 36%， غير موافق 8%， غير موافق بشدة 12%.

4- فيما يتعلق يشجع الرؤساء المروءسين في المؤسسة على تقديم أفكارهم و مقتراحاتهم ، احتل متوسط الإجابة المركز الرابع و ذلك بالمتوسط (2.72)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 12%， موافق 44%， محيد 12%， غير موافق 24%， غير موافق بشدة 8%.

5- فيما يتعلق باقتصار مسؤولية التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة على الإدارة العليا فقط ، احتل متوسط الإجابة المركز الخامس و ذلك بالمتوسط (2.56)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 12%， موافق 44%， محيد 24%， غير موافق 16%.

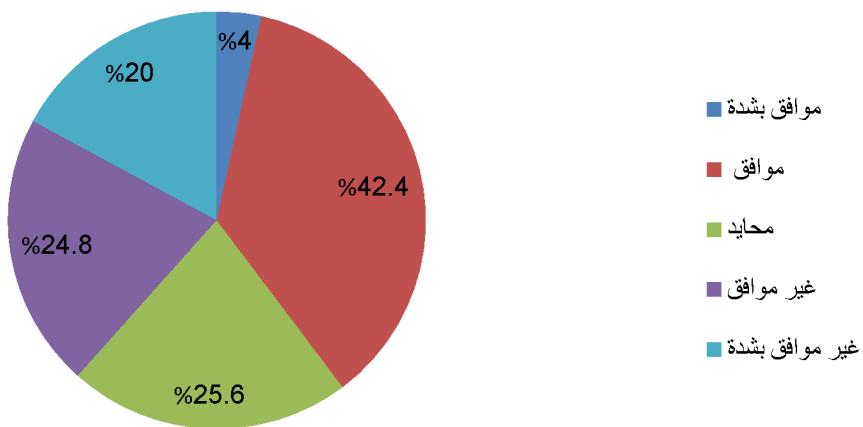
**النتيجة:** و بشكل عام يتضح لنا من خلال إجابات المبحوثين عن عبارات هذا المحور حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط إستراتيجية بمؤسسة نفطال حيث كان للعامل رأي موافق للعبارات هذا المحور.

### الجدول (3-3) أراء المبحوثين حول معوقات تخطيط الاستراتيجي.<sup>1</sup>

الترتيب	وسط حسابي	غير موافق بشدة	غير موافق	محيد	موافق	موافق بشدة	العبارات
5	2.64	/	7 ت: 28% ن: 20%	5 ت: 20% ن: 44%	11 ت: 44% ن: 4%	1 ت: 4% ن: 4%	التوكيل الشديدة في عملية التخطيط وتخاذل القرارات
3	2.76	/	6 ت: 24% ن: 32%	8 ت: 32% ن: 40%	10 ت: 40% ن: 4%	1 ت: 4% ن: 4%	عدم توفر الكفاءات والقيادات في التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة.
2	2.88	/	5 ت: 5%	6 ت: 6%	14 ت: 14%	/	عدم اهتمام بوضع خطط إستراتيجية بديلة وقلة اهتمام المسؤولين

			ن: 20%	ن: 24%	ن: 56%		
4	2.72	/	ت: 6 ن: 24%	ت: 7 ن: 28%	ت: 11 ن: 44%	ت: 1 ن: 4%	عدم الاهتمام الكافي بمراجعة احتياجات المؤسسة ومتطلباتها أثناء إعداد الخطط.
1	3.4	5/ ن: 20%	ت: 7 ن: 28%	ت: 6 ن: 24%	ت: 7 ن: 28%	/	عدم وجود قواعد وبيانات ومعلومات حديثة في المؤسسة.
مجموع المتوسط الكلي							

**دائرة نسبية تمثل أراء المبحوثين حول معوقات تخطيط الاستراتيجي**



دراسة وتحليل محتويات الجدول رقم (3) الذي يوضح أراء المبحوثين حول معوقات تخطيط الاستراتيجي لمؤسسة نفطال:

1-3- فيما يتعلق بعدم وجود قواعد وبيانات ومعلومات حديثة في المؤسسة، احتل متوسط الإجابة المركز الأول و ذلك بالمتوسط (3.4)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق 28%， محيد 24%， غير موافق 28%， غير موافق بشدة 20%.

2- فيما يتعلق ببعض اهتمام بوضع خطة إستراتيجية بديلة وفقاً لتغير الظروف ، احتل متوسط الإجابة المركز الثاني و ذلك بالمتوسط (2.88)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق 56%， محيد 24%， غير موافق 20%.

3- فيما يتعلق بعدم توفر القيادات والكفاءات في التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة ، احتل متوسط الإجابة المركز الثالث و ذلك بالمتوسط (2.76)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 4%， موافق 40%， محيد 32%， غير موافق 24%.



- 4-3- فيما يتعلق بعدم الاهتمام الكافي بمراجعة احتياجات المؤسسة ومتطلباتها أثناء إعداد الخطط ، احتل متوسط الإجابة المركز الرابع و ذلك بالمتوسط (2.72)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 4%， موافق 44%， محيد 28%， غير موافق 24%.
- 5- فيما يتعلق بمركزية الشديدة في عملية التخطيط و اتخاذ القرارات ، احتل متوسط الإجابة المركز الخامس و ذلك بالمتوسط (2.64)، وقد بلغت نسبة الاستجابة: موافق بشدة 4%， موافق 44%， محيد 20%， غير موافق 28%.

**النتيجة:**

و بشكل عام يتضح لنا من خلال إجابات المبحوثين عن عبارات هذا المحور حول معوقات تخطيط الاستراتيجي فقد وجدت بعض المعوقات التي أشار إليها المبحوثين من خلال أرائهم بحيث بلغت قيمة المتوسط الكلي (2.88) مما يدل على الأهمية العالية لعبارات هذا المحور بحيث أشار غالبية المبحوثين إلى وجود جميع ما ذكر من معوقات مما يؤثر على كفاءة التخطيط الاستراتيجي في المؤسسة و الوجوب الحد منها.

### **المبحث الثالث: اثر تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة نفطال**

#### **• وضعية المؤسسة قبل 2007:<sup>1</sup>**

- ماهي وضعية نفطال قبل 2007؟
- كانت تعتمد على التنظيم المركزي ووضعية الإنتاج المتعدد غير متخصص و هو ما كان يستعمل في التنظيم السابق سنة 1982.
- الاستثمارات ضعيفة.
- نظام مراقبة التسيير نوعا ما فعال.

.MOUPOLE .نوعية الخدمات من صنف

- الوضعيه الماليه
- نسبة الإطارات لا تتعدي 3% من الجامعيين وهذا بسبب غياب الوعود و الأنظمة
- الجو الاجتماعي واسع و مرفوض.



• هدف المؤسسة:

ما هو هدف المؤسسة؟

- تغيير وضعية المؤسسة الوحيدة إلى اقتصاد السوق الحر و المنافسة الديناميكية وكذلك تقييم أفضل الخدمات للزبائن.

- مهمة صعبة بالنسبة للمؤسسة و تحدي كبير لمواجهة إنتاج السوق، لذلك يعتبر التدريب إحدى الوسائل الرئيسية لرفع الكفاءة الإنتاجية و زيادة الفعالية، و يمارس التدريب طرق متعددة كتدريب في مكان العمل، و التدريب في المعاهد المتخصصة و المناهج الخاصة.

- حجم الإنتاج المسوقة و المنقول.

- تطوير اتصالات الداخلية وذلك بأدوات الاتصال، المجلات مثل مجلة NAFTAL NEWS، الكشف الداخلي، الرسائل، PDG.

- تحديث و تحقيق المخططات الجديدة: الاستثمارات بـ 5.3 مليار دج في 2007، 3.5 مليار دج في 2008، 9.1 مليار في 2009، 11.5 مليار في سنة 2010.

- وضع برامج HSEQ و انطلاقها سنة 2003.

- وضع أنظمة التسيير بالإعلام الآلي وهي:

نظام محاسبة المواد ..... NAFTCOM •

نظام تسيير محطات الخدمة ..... NAFTGD •

نظام تسيير الخزينة ..... CTM •

نظام المحاسبة التحليلية ..... WINCANAL •

نظام تسيير المداخل ..... SGC •

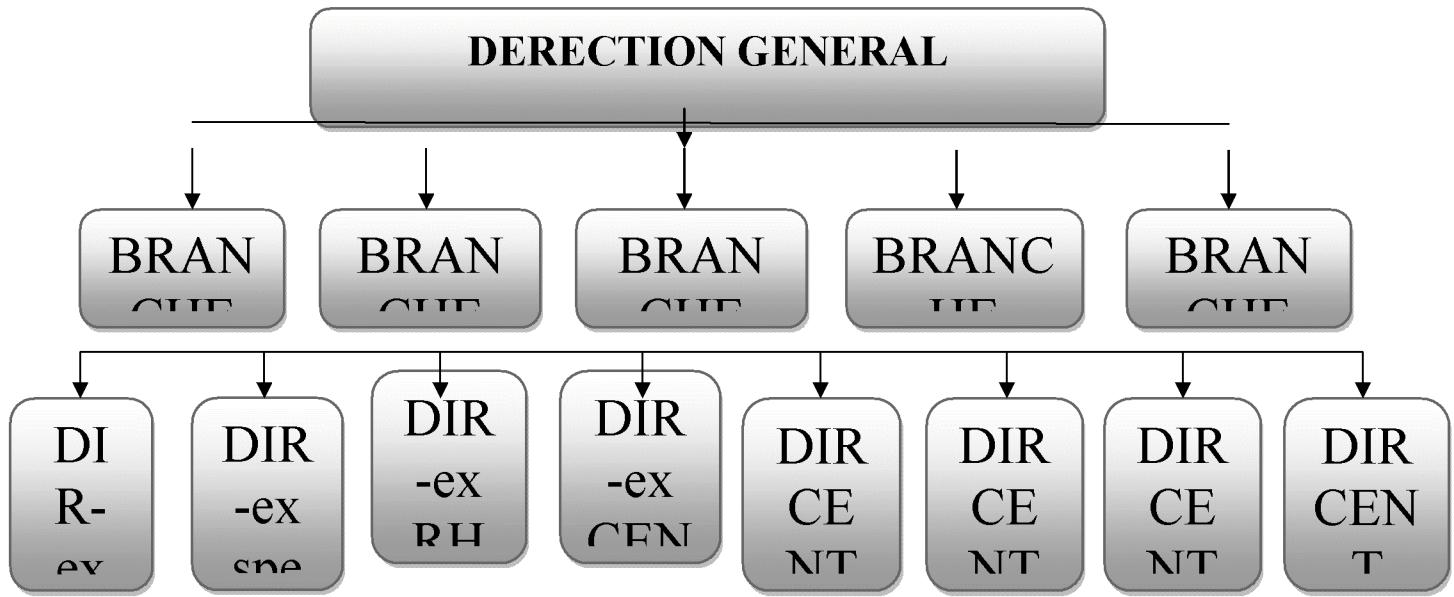
نظام التسيير في الاستثمارات ..... REGISERED VERSION

إعادة تنظيم المؤسسة بإعادة تقسيم الأقسام إلى: ..... ADDS NO WATERMARK

العام 2010



الشكل (3-2) هيكل إعادة تنظيم المؤسسة<sup>1</sup>



\* وهذه المنظمة وافقت على الأهم:

- التخصيص بخط إنتاجي في كل جناح من أجل أكثر، إتقان كبير لخصوصيات السوق والبنود المقرحة في كل نوع من المنتجات.
- التفرقة بين النشاطات و الوظائف.
- تطوير النشاطات في العام ككل.

\* النتائج المحصل عليها في ظل تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي:<sup>2</sup>

استقامة المحاسبة المالية في المؤسسة.

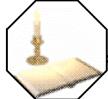
إتقان أحسن للكماليات في المحاسبة التحليلية.

استخدام القدرات بقياس التعلم المسؤوليات.

النوع الاجتماعي بين أفراد المؤسسة و التكامل بينهم.

<sup>1</sup> مصدر من مؤسسة نفطال معايدة.

مصدر من مؤسسة نفطال معايدة.



- تحصل شركة نفطال على شهادة النظام التسيير للجودة.
- زرع أنظمة مراقبة التسيير التي ساعدت على التحكم الأكثـر.
- تطوير المنشآت والشبكات وتحسين جودة الخدمات.

### الخاتمة الفصل الثالث :

لقد كان هدفنا من هذه الدراسة هو إبراز أهمية التخطيط الاستراتيجي ومدى مساهمته في بلوغ أهداف المنظمة، ثم محاولة تخليل كيفية التي يتم بها التخطيط الاستراتيجي للأداء المؤسسي لشركة نفطال بسعيدة، لذلك يتعين أن يعمل مسيراً المنظمة مع فريق الإدارة العليا على تشكيل فوياجاً إستراتيجية للمؤسسة والتأكد من سلامتها تصميمها وتنفيذها بما ينسجم مع الإستراتيجية من منظمة ويسهم في تحقيق الأهداف الإستراتيجية.



الخط الثمين

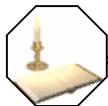
الخط العاشر



التخطيط علم وفن وإذا جاز لنا تحديد موضعه فإنه يحتل نقطة وسط تلتقي فيها العلوم على اختلاف أنواعها، فكل مجال من مجالات المعرفة الإنسانية يمارس فيها التخطيط بشكل أو بأخر، ولو حاولنا تصنيف التخطيط من حيث الموضوع لكان من الصعب حصر أنواعه نظراً لكثرتها، فال不知不ط التقليدي الأحادي البعد لم يعد مقبولاً، وأصبح الت不知不ط الاستراتيجي المعاصر تخطيطاً متعدد الأبعاد ومستويات المرجعية والعلمية والمعرفية، كذلك لم تعد عملية الت不知不ط الاستراتيجي فقد عملية اقتصادية كما هو متعارف عليه تقليدياً، بل أصبحت عملية جماعية تمارس من قبل مجموعة أو فريق من المخططين الذين ينتمون إلى تخصصات عديدة و يختلف عدهم و طبيعة تخصصاتهم باختلاف نوع الت不知不ط الممارس.

حيث يعتبر الت不知不ط من أهم وظائف الإدارة، و من الصعب تصور المنظمة ما تمارس نشاطاتها في عالم اليوم بدون ممارسة هذه الوظيفية الأساسية الذي يجعلها عرضة للمواقف سيئة و ما يتربى على هذا العجز من التهديد لمستقبلها ووجودها، لذا فإن تجنب هذه المواقف توجب الحاجة إلى الت不知不ط عامه و الت不知不ط الاستراتيجي خاصة.

وبناءً على ما سبق فإن أهمية الت不知不ط الاستراتيجي لأي منظمة تتجل في كونه أدلة في يد الإدارة العليا للمنظمة تمكناً من مواجهة التغيرات و المستجدات التي تطرأ في بيئتها لها تأثير على قدرتها في تحقيق أهدافها، و تتخذ قاعدة الأحكام القرارات ذات العلاقة بأداء المنظمة في مؤسسة المعلومات وذات الأثير المحوري على استمرار التنظيم و نجاحه و فعاليته.



لذا فقد استنتجنا من الجانب التطبيقي أن التخطيط الاستراتيجي ذو أهمية كبيرة،  
فباستعماله تحضي المؤسسة بالتطور والازدهار الكبيرين.

وخلاصة هذه المناقشة حول ماهية التخطيط الاستراتيجي و كونه نفي المؤسسة،  
لمكننا القول أننا في حاجة إلى إستراتيجية فعالة للتخطيط تقوم على مبادئ و أسس  
علمية متينة لنضمن لمنظمتنا البقاء والاستمرار و النمو.

ولا بد من التذكير انه قد يكون من المقبول أن نتأخر في تنفيذ عمل ما ،  
شرط أن تكون على الطريق الصحيح، وهذا الطريق نعتقد إن خريطته ترسمها  
الخيارات المعلوماتية التي أثبتت جدواها لدى معظم الدول، وللهذا فان عدم قدرتنا  
على الوصول إلى مستوى معلوماتي مقبول في مؤسستنا قد يجعل من الدعوة إلى  
التخطيط الاستراتيجي يعد كل البعد عن الواقع ويجعل من كلامنا هذا حبرا على  
ورق.



النفود



# فهرس المحتويات

04.....	خطة المذكرة
07.....	المقدمة العامة
11.....	الفصل الأول: دراسة نظرية لمفهوم التخطيط الاستراتيجي
11.....	مقدمة الفصل
12.....	المبحث الأول: ماهية التخطيط وأهميته
12.....	.I. مفهوم التخطيط
13.....	.II. أنواع التخطيط
16.....	.III. أهمية التخطيط
17.....	.IV. مفهوم الإستراتيجية و أنواعها
23.....	.V. الفرق بين التخطيط و التخطيط الاستراتيجي
24.....	المبحث الثاني: التخطيط الاستراتيجي و أهميته
24.....	.I. مفهوم التخطيط الاستراتيجي
26.....	.II. افتراضات و متطلبات التخطيط الاستراتيجي
26.....	.III. مبررات التخطيط الاستراتيجي
31.....	.IV. أهمية التخطيط الاستراتيجي
33.....	خاتمة الفصل
34.....	الفصل الثاني: نظام التخطيط الاستراتيجي في المؤسسات



34.....	مقدمة الفصل.....
35.....	<b>المبحث الأول: أساليب و نماذج التخطيط الاستراتيجي .....</b>
35.....	I.     أساليب إعداد التخطيط الاستراتيجي .....
37.....	II.    نماذج التخطيط و الإدارة الإستراتيجية.....
44.....	III.   العوامل المؤثرة على التخطيط الاستراتيجي .....
45.....	<b>المبحث الثاني: الخطوات الأساسية في عملية التخطيط الاستراتيجي .....</b>
45.....	I.     مراحل عملية التخطيط الاستراتيجي .....
47.....	II.    الرقابة الإستراتيجية و أهميتها.....
55.....	III.   مفهوم و أهمية القرار الاستراتيجي .....
59.....	IV.   المعلومات و دورها في اتخاذ القرار الاستراتيجي.....
70.....	خاتمة الفصل.....
71.....	<b>الفصل الثالث: الجانب التطبيقي (دراسة حالة شركة نفطال سعيدة (GPL)</b>
71.....	مقدمة الفصل.....
72.....	<b>المبحث الأول: تقديم الوحدة محل الدراسة .....</b>
72.....	I.     معلومات عن الشركة النفطية الجزائرية .....
74.....	II.    المحاجة بحثية عن شركة نفطال بصفة عامة.....
77.....	III.   لتحقيق تقريرية عن شركة نفطال سعيدة.....
85.....	<b>المبحث الثاني: دراسة ميدانية حول التخطيط الاستراتيجي لمؤسسة نفطال.....</b>



85.....	I. الإطار المنهجي للدراسة
86.....	II. عرض نتائج الدراسة و تحليلها
<b>المبحث الثالث: أثر تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي في مؤسسة نفطال.....94</b>	
94.....	I. وضعية المؤسسة قبل 2007
95.....	II. هدف المؤسسة
96.....	III. النتائج المحصل عليها في ظل تطبيق سياسة التخطيط الاستراتيجي
97.....	خاتمة الفصل
98.....	الخاتمة العامة
	المراجع
	الملاحق



الإبراهيمي



# قائمة المراجع

## الكتب:

- أحمد عطا الله قطامين: التخطيط الاستراتيجي والإدارة الإستراتيجية، دار النشر مجدلاوي سنة 1996
- المحلاوي، محمد رشاد ،1993، التخطيط الاستراتيجي، القاهرة: مكتبة عين شمس
- العومي مصطفى، أساليب التعاون في مجال التخطيط، الرياض، 1988م.
- بسيوني، د. عبدالغني، ولاية القضاء الإداري على أعمال الإدارة، منشأة المعارف بالاسكندرية، مصر، 1983.
- خطاب، عايدة السيد، الإدارة والتخطيط الاستراتيجي، القاهرة، دار الفكر العربي، 1985.
- بشار يزيد الوليد. "التخطيط والتطوير الاقتصادي"، دار الرأي للنشر والتوزيع عمان ،ط،2008.
- د. عبد السلام أبو قحف أساسيات الإدارة الإستراتيجية، جامعة الاسكندرية، ط2،سنة 1997م.
- د. عثمان عثمان التخطيط: أسس ومبادئ عامة- دار صفاء للنشر، عمان -
- د على الخطاب "استراتيجية التخطيط للمشاريع الصغيرة" دار أسامة
- النشر والتوزيع ،عمان ،ط1،2010.

- د علي الشرقاوي،"تخطيط ورقابة الإنتاج" الدار الجامعية ،بيروت .1993،
- سعود بن محمد وأخرون، الإدارة العامة: الأسس والوظائف، الرياض، مطبع الفرزدق التجارية.
- صابر يونس عاشور"الخطط الاستراتيجي" دليل المنتدب 2006.
- محمد الضبعان، إدارة الدراسات.
- ناصر دادي عدون، الإدارة والتخطيط الاستراتيجي، ديوان المطبوعات الجامعية، الطبعة الأولى، سنة 2001.
- عاشور، أحمد صقر، 1983، إدارة القوى العاملة. دار النهضة العربية للطبعة والنشر، بيروت.
- مصادر من مؤسسة نفطال سعيدة.

#### الكتب باللغة الأجنبية:

- Bank. johm.the essence of total quality management, prentic hall, new york 2000.
- Bartol k.m. martin.d.c.1994- management. Mc graw- hill.
- Glueck, W. F& Jauch, L. R1979" Business Policy& Strategic Management"(4 th. Ed), N. Y, Mc Graw- Hill International Book Co. Inc,1979.
- Hodgetts r.m. luthans f,1997- international management. Mc graw.
- Inehart, gray : quality éducation, asqc quality.usa.1993.



- Johnson, Gerry& Scholes, Kevan,1993 " Exploring Coporate Startegy, Text& Casess", (3 th. Ed), Prentice Hall, N. Y.
- Wright ,p. pringle.c .c. kroll.m. stratégic management (text and cases). 1992- ally and bacon.
- Dictionnaire : Larousse-1990.

**المذكرات:**

- ناصري عبد القادر - حميدي يوسف، مذكرة الإدارة الإستراتيجية في المؤسسة البنكية، 2010-2011.
- احمد السعدي، التخطيط الاستراتيجي و علاقته بفعالية الأداء المؤسسي
- العبيدي، رائد عبد الخالق، علاقة بعض المؤشرات التنبؤية بفاعلية القرار الإستراتيجي، أطروحة دكتوراه، جامعة بغداد، 1998.
- علاء رشيد، بن حمین بوجمعة،"التخطيط الاستراتيجي للموارد البشرية دراسة حالة شركة موبيليس"، مذكرة تخرج لنيل شهادة ليسانس في علوم التسيير، جامعة بشار ، سنة 2010-2011.



- الرمضاني، د. مازن إسماعيل، في عملية اتخاذ القرار السياسي الخارجي،  
مجلة العلوم القانونية والسياسية، العدد 2، بغداد، 1979.

موقع الانترنت:

- [www.abache.co.uk](http://www.abache.co.uk)
- [www.najaa.com/index.php/sinter](http://www.najaa.com/index.php/sinter)



الله عاص



# قائمة الأشكال و الجداول

الصفحة	اسم الجدول	الرقم	الصفحة	اسم الشكل	الرقم
13	الفرق بين التخطيط و التخطيط الاستراتيجي.	01	15	نموذج التخطيط الاستراتيجي.	01
41	الرقابة التشغيلية.	02	21	أنماط الإدارة الإستراتيجية.	02
81	حساب نسب أراء المبحوثين حول أهمية التخطيط الاستراتيجي.	03	39	مراحل التخطيط الاستراتيجي.	03
83	حساب نسب أراء المبحوثين حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط إستراتيجية.	04	40	دور الرقابة الإستراتيجية	04
85	حساب نسب أراء المبحوثين حول معوقات التخطيط الاستراتيجي.	05	78	الهيكل التنظيمي للمقاطعة المركزية غار البرتول الممتع بسعادة	05
			89	هيكل اعادة تنظيم المؤسسة	06
			81	دائرة نسبية تمثل أراء المبحوثين حول أهمية التخطيط الاستراتيجي.	07
			83	دائرة نسبية تمثل أراء المبحوثين حول مدى مشاركة القيادات التنفيذية في وضع خطط إستراتيجية.	08
			85	دائرة نسبية تمثل أراء المبحوثين حول معوقات التخطيط الاستراتيجي.	09

