

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

كلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة الدكتور مولاي الطاهر

سعيدة

مذكرة تخرج لنيل شهادة ليسانس حقوق

خصوصيات المنازعات الجمركية من

حيث تحديد المسؤولية والجزاء

تحت إشراف الأستاذ:

خنفوسي عبد العزيز

من إعداد الطلبة:

بوسعيد حبيب

عويسي فضيلة

لقايد نورية

السنة الجامعية

2011-2010

المقدمة :

إن الهدف الأساسي للقانون الجمركي هو ضمان الاقتصاد الداخلي وتمويل الخزينة العمومية بالمواد المالية بواسطة الضرائب المفروضة على عمليات الاستيراد والتصدير كما يهدف إلى حماية الصحة والأمن العمومي والتراث الثقافي.

وتكريسا لهذه الأهداف تتولى إدارة الجمارك تطبيق أحكام القانون الجمركي الذي جاء بأحكام خاصة جعلته يصنف ضمن القوانين الخاصة لمحاربة كل مخالفة للنصوص أو الأنظمة الجمركية، ولا يرجع هذا التصنيف لمجرد طبيعة المصلحة محل الحماية، ولا إلى مجرد كون هذا النوع من الجرائم خارج قانون العقوبات، وإنما يرجع إلى استقلالية أحكامه ، وخضوعه لقانون العقوبات العام إلا استثناء ذلك عند النقص في أحكامه، أو الإحالة عليه .

فخروج القانون الجمركي عن القانون العام أضفى عليه الطابع الصارم والمتشدد لاعتبارات حماية ذلك بفرض رقابة خاصة على أصناف من البضائع ، واتخاذ إجراءات معينة بغرض تحقيق أهداف اجتماعية وسياسية واقتصادية وبالتالي فإن أي تحلل من المنع أو القيد يشكل مخالفة للتشريع الجمركي ومن واجب الدولة زجره .

ونظرا لتعاطف المجتمع مع مرتكبي الجرائم الجمركية برزت بصفة جليلة الصرامة والتشدد كما أضفى على قانون الجمارك خصوصية تتأتى في مدى تحقيق التوازن بين أهدافه الرامية إلى حماية البنية الاقتصادية للدولة، وحماية الحريات والحقوق الفردية من خلال قواعد المسؤولية والجزاء المترتب عنها . وتجسيدا لهذه الأهداف فأى خروج عن هذه القواعد يعد منطلقا لأي منازعة جمركية التي ترتبط ارتباطا وثيقا بتنوع المهام الموكلة إلى إدارة الجمارك والتي اعتبرها كلا من الفقيهين " جان كلود بار " ، و " تريمو " أن المنازعة الجمركية بأنها مجموع النزاعات التي تكون إدارة الجمارك طرفا فيها، وهذا ما يعطي مجالا واسعا للنزاع الجمركي يشمل المجال الإداري كون إدارة الجمارك مؤسسة عمومية إلا أن هذا يخرج عن إطار دراستنا باعتبارها تركز أساسا على المسؤولية الجزائية وما ينتج عنها من جزاء إضافة إلى المسؤولية المدنية، ويرجع ذلك إلى أن أغلب المنازعات الجمركية هي منازعات ذات طابع جزائي تمثل 90% من مجموع المنازعات المطروحة .

ونظرا لكون قواعد القانون العام لا تسع لتحتوي صور التجريم الجمركي ولا ترقى لتوفير الصرامة والتشدد فهذا له طابع مميز للقانون الجمركي و بالتالي فإن هذا الخروج يشكل خصوصية بارزة له القانون سواء من حيث إجراءات المتابعة وطرق إثبات الجريمة الجمركية وكذا قواعد تحديد المسؤولية والجزاء .

فدراستنا تنحصر في مجال تحديد المسؤولية والجزاء وتبرر أهميتها في حصر القواعد المميزة للطابع الجمركي ، دون التطرق إلى القواعد المشتركة بين القانون الجمركي والقانون العام .
نخلص من خلالها إلى إبراز مجرد القواعد الخاصة بالقانون الجمركي في ظل التغييرات التي عرفها انطلاقاً من أول تعديل لسنة 1998 بموجب القانون 10/98 وصدور الأمر 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب الذي جاء بعدة تغييرات وفصل أعمال التهريب عن باقي الأفعال المجرمة في القانون الجمركي، كما جاءت في ظل التعديل الأخير لقانون العقوبات 23/06 المؤرخ في 2006/12/20 للمنازعات الجمركية، ومن خلال ما سبق ولبلوغ الهدف المرجو ، طرحنا إشكالية تشكل منطلق لموضوعنا وتتمثل في : ما هي الأسس و الأحكام القانونية التي تقوم عليها المسؤولية الجنائية و المدنية في المجال الجمركي من جهة ومن جهة أخرى ما مدى خروج قواعد الجزاء الجمركي عن القواعد المقررة في القانون العام؟ و

للإجابة على هذه الإشكالية إنتهجنا منهج المقارنة لإبراز الخصوصية، كما إعتدنا المنهج التحليلي من جهة أخرى في الخطة التي تم على وفقها دراسة خصوصيات المنازعة الجمركية من حيث المسؤولية للوصول إلى الهدف المرجو من هذه الخصوصية.و من أجل بلوغ الغاية من دراستنا إعتدنا خطة بحث تتجسد في فصلين إنطلقنا من خصوصيات المنازعة الجمركية من حيث المسؤولية، كون أنه أول إشكال يطرح بصدد المنازعة الجمركية هو إسناد الفعل المجرم إلى الشخص ، و قيام مسؤولية الفاعل إتجاه الفعل المرتكب، فقيام المسؤولية يؤدي إلى ترتيب جزاء يطبق على المسؤول و هذا ما يشكل عنوان الفصل الثاني، و تتمثل الخطة فيما يلي:

الخطة

المقدمة

الفصل الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث تحديد المسؤولية

المبحث الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية

المطلب الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم المساهمة في الجريمة

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية للفاعل في الجريمة الجمركية

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية للشريك في الجريمة الجمركية

الفرع الثالث: المسؤولية الجنائية للمستفيدين من الغش

المطلب الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم الحيازة العرضية للبضاعة و ممارسة نشاط مهني

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم الحيازة العرضية للبضاعة محل الغش

البند الأول : المسؤولية الجنائية للحائز

البند الثاني: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة الإيداع

البند الثالث: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة تنقل

البند الرابع : المسؤولية الجنائية لحائز داخل النطاق الجمركي لمخزن معد للتصريب أو وسيلة نقل

مهياة خصياله

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني

البند الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة دائمة

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية لربابنة السفن و قادة المراكب الجوية

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للوكلاء المعتمدين لدى الجمارك

البند الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة عرضية

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمتعمدون

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمصرحون لدى الجمارك

المبحث الثاني: القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية و أسباب الإعفاء منها

المطلب الأول : القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول : قناعة إستبعاد القصد الجنائي

الفرع الثاني : الإستثناءات الواردة على إستبعاد القصد الجنائي

البند الأول: بالنسبة للشريك و المستفيد من الغش

البند الثاني: المخالفات المنصوص عليها في المادتين 320 و 322 من قانون الجمارك

البند الثالث: المخالفات التي تضبط في المكاتب أو المراكز الجمركية

البند الرابع: الشروع في الجبحة الجمركية

المطلب الثاني : أسباب الإعفاء من المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول : القوة القاهرة والغلط المبرر

البند الأول: القوة القاهرة

البند الثاني: الغلط المبرر

الفرع الثاني: حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المهنية بالنسبة لنوع من الجرائم الجمركية

المبحث الثالث : المسؤولية المدنية و نظام التضامن في المجال الجمركي

المطلب الأول : المسؤولية المدنية في المجال الجمركي

الفرع الأول : المسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للمالك

الفرع الثاني : المسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للكفيل

الفرع الثالث : المسؤولية المدنية للوكيل المعتمد لدى الجمارك

المطلب الثاني: التضامن في المجال الجمركي

الفرع الأول : تبريرات نظام التضامن في القانون الجزائري

الفرع الثاني : شروط التضامن

الفصل الثاني: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الجزاء

المبحث الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث مضمون الجزاءات الجمركية

المطلب الأول: مضمون الغرامة الجمركية

الفرع الأول: صور الغرامة الجمركية

البند الأول: الغرامة النسبية

البند الثاني: الغرامة المحددة

البند الثالث: الغرامة التمهيدية

الفرع الثاني: كيفية تقدير الغرامة الجمركية

البند الأول: البضاعة المستوردة

أولاً: طريقة التقييم على أساس القيمة التعاقدية

ثانياً: طرق التقييم الأخرى

البند الثاني: البضاعة المنتجة محلياً

البند الثالث: البضاعة الغير مشروعة

الفرع الثالث: سلطة القاضي في تقدير الغرامة الجمركية

المطلب الثاني: مضمون المصادرة

الفرع الأول: محل المصادرة

البند الأول: البضاعة محل الغش

البند الثاني: وسائل النقل

أولاً: حالات وجوب النطق بمصادرة وسائل النقل

ثانياً: حالات الإعفاء من مصادرة وسيلة النقل

البند الثالث: البضاعة التي تخفي الغش

الفرع الثاني: الجرائم المعاقب عليها بالمصادرة الجمركية

الفرع الثالث: شكل المصادرة

البند الأول: المصادرة العينية

البند الثاني: المصادرة بمقابل

المبحث الثاني: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الطبيعة القانونية للجزاءات الجمركية

المطلب الأول: الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية

الفرع الأول: وحدة الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية

البند الأول: الغرامة الجمركية محقوبة جزائية

البند الثاني: الغرامة الجمركية تعويض مدني

الفرع الثاني: إزدواجية الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية

الفرع الثالث: الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية في القانون الجزائري

البند الأول: قبل تعديل قانون الجمارك بموجب القانون 10/98

البند الثاني: بعد صدور قانون 10/98

البند الثالث: في ظل الأمر المؤرخ في 23/08/2005 المتعلق بمكافحة التهريب

البند الرابع: موقف القضاء الجزائري

المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للمصادرة الجمركية

الفرع الأول : وحدة الطبيعة القانونية للمصادرة الجمركية
البند الأول : المصادرة الجمركية كعقوبة جزائية
البند الثاني : المصادرة الجمركية تعويض مدني
الفرع الثاني : إزدواجية الطبيعة القانونية للمصادرة الجمركية
الفرع الثالث : الطبيعة القانونية للمصادرة الجمركية في القانون الجزائي
البند الأول : قبل تعديل قانون الجمارك بموجب القانون 10/98
البند الثاني : بعد صدور قانون 10/98
البند الثالث : في ظل الأمر المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب
البند الرابع : موقف القضاء الجزائي
المبحث الثالث : النظام القانوني للجزاءات الجمركية
المطلب الأول : تضييق مجال تطبيق قانون العقوبات
الفرع الأول : إستبعاد مبدأ التفريد القضائي للعقوبات
الفرع الثاني : التطبيق الإستثنائي لمبدأ شخصية العقوبة
المطلب الثاني : تطبيق قواعد خاصة
الفرع الأول : قاعدة النطق بالجزاء الجمركي
البند الأول : الجزاء المالي
البند الثاني : الجزاء الشخصي
الفرع الثاني : قواعد تنفيذ الجزاء الجمركي
البند الأول : تحصيل الجزاء المالي الجمركي
البند الثاني : تطبيق نظام الإكراه البدني
البند الثالث : الفترة الأمنية
الخاتمة

الفصل الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث تحديد المسؤولية

من الواضح أن من يقدم على إنتهاك أو خرق القانون بارتكابه الفعل الإجرامي، فإنه يتحمل تبعه فعله ومن ثمة يعتبر مسؤولاً، و يعاقب على ذلك، فأى شخص يمكن أن يصبح مسؤولاً، و هذا إما على أساس مسؤوليته الجزائية أو على أساس مسؤوليته المدنية، فالمسؤولية الجزائية تتميز خاصة بوجود قرائن في ما يخص التهريب بالنسبة لقانون الجمارك، و أكثر من ذلك، فإن إدارة الجمارك غير مطالبة بالبحث عن المسؤول الحقيقي، فالمسئول الظاهر " l'auteur apparent " هو وحده الذي يتابع جزائياً، و يبقى أمام هذا الأخير سوى الرجوع على الفاعل الأصلي و بالتالي فإن ما يميز المسؤولية الجزائية في المجال الجمركي هو أن المسؤولين متعددين قانوناً و من ثمة المشاركين أو المساهمين بطريقة غير مباشرة في ارتكاب الجريمة و هؤلاء تطبق عليهم عقوبات فردية بالمقابل و هذا ما يبرر فكرة مادية الجريمة الجمركية التي تتميز عن باقي الجرائم الأخرى التي تحكمها قواعد القانون العام . و هو ما سوف نتطرق إليه في الفصل الأول.

المبحث الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية

تعرف المسؤولية الجنائية الجمركية بأنها تحميل الشخص بمواقف أفعال مجرمة في التشريع الجمركي، بحيث تكتسي هذه الأفعال طابع الجنائية. فما هي المسؤولية الجنائية الجمركية؟ وما هي العقوبات المقررة لكل من الفاعل والشريك في هذه الجريمة؟

المطلب الأول: المسؤولية الجنائية بحكم المساهمة في الجريمة الجمركية

الأصل أن المسؤولية الجنائية شخصية كما أشرنا في تمهيدنا للفصل الأول، و ما يميز التشريع الجمركي الجزائي هو عدم تقيده في بعض أحكامه بالقاعدة المذكورة، و أضاف للمسؤولية الشخصية صنفا من المسؤولية تقوم على الحيازة المادية أو على القيام بأنشطة مهنية معينة و هو ما يعبر عنه بالمسؤولية الجزائية التامة¹، وهي تلك الناتجة عن المساهمة في الجريمة و التي يندرج ضمنها مسؤولية كل من الفاعل سواء الفاعل الأصلي أو المعنوي، و كذا مسؤولية الشريك و المستفيد من العرش، أما النوع الثاني من المسؤولية المتمثل في المسؤولية الجنائية الناقصة فنترك الحديث عنها في حينها. (01)

الفروع الأول: المسؤولية الجنائية للفاعل في الجريمة الجمركية.

يعرف الفاعل على أنه من يقوم بالأعمال المادية التي لها طابع إجرامي في نظر التشريع الجمركي أو حرض عليها.

و المادة 41 من قانون العقوبات تنص: " كل من ساهم مساهمة مباشرة في تنفيذ الجريمة أو حرض على ارتكاب الفعل بالهبة أو الوعد أو التهديد أو إساءة إستعمال السلطة أو الولاية أو التحايل أو التدليس الإجرامي " و هذا يعني أن الفاعل إما أن يكون فاعلا ماديا و ذلك بمساهمة مباشرة في تنفيذ الجريمة و إما فاعلا معنويا حمل غيره على ارتكابها (الفاعل المعنوي).

و هو المفهوم الذي ينطبق بدوره على مرتكب الجريمة الجمركية بما فيها أعمال التهريب و على من يكشف له الطريق(02)

و يعتبر مسؤولا و فاعلا أصليا حسب ما جاء في المواد 303 من قانون الجمارك و المواد 304-305 من قانون الجمارك و يشمل مفهوم الفاعل أشخاصا آخرين هم: الحائز و الناقل و المصرح و الوكيل لدى الجمارك و الموكل و الوكيل طبقا للمواد 306 و 307 و المادة 315 من قانون الجمارك و هذا ما سنوضحه في حينه. و تجدر الإشارة إلى أن الفاعل قد يكون مرتكبا للجريمة أو يكون قد شرع فيها فقط دون أن ترتكب، و هو ما جاء في نص المادة 30 من قانون العقوبات في تعريفها للمحاولة على " إنها البدء في

(01): أحسن بوسفيعة، المنازعات الجمركية – تصنيف الجرائم و معابقتها المتابعة و الجزاء الطبعة الثانية، دار الهومة، 2005، ص 410

(02): قرار صادر عن الغرفة الجزائية للمحكمة العليا رقم: 156742 بتاريخ 1998/02/23 غ منشور.

التنفيذ أو القيام بأفعال لا لبس فيها تؤدي إلى ارتكاب الجريمة إذا لم توقف أو لم يخب أثرها إلا نتيجة لظروف مستقلة عن إرادة مرتكبها حتى ولو لم يكن بلوغ الهدف المقصود بسبب ظرف مادي يجهله مرتكبها". و بذلك فإن الجريمة تمر عموماً بثلاثة مراحل :

1- مرحلة التفكير : القانون لا يعاقب على مجرد التفكير في الجريمة.

2- مرحلة التحضير : وهي تتوسط مرحلة التفكير و مرحلة البدء في التنفيذ و هي مرحلة يسعى من خلالها المجرم إلى خلق الوسط الملائم لتنفيذ الجريمة و هي مجرد أفعال مبهمه لا تكشف عن نية الجاني بصورة قاطعة و القاعدة أنه لا عقاب على المرحلة التحضيرية.

إذا لا تعد شروعا في الجريمة كما حرصت على توضيحه المادة 02/45 من قانون العقوبات المصري إذا نصت بدورها " لا يعد شروعا في الجناية أو الجنحة مجرد العزم على ارتكابها و الأعمال التحضيرية لذلك "

3-مرحلة التنفيذ: هي المرحلة التي من خلالها يبدأ الشخص في تجسيد الركن المادي للجريمة التي فكر فيها ووفر لها الجو الملائم لتنفيذها، و في الوقت نفسه قد يتمكن الشخص الجاني من ارتكاب الجريمة فتكون تامة كما قد لا يتمكن من تنفيذها فنكون بصدد شروع و هذه المرحلة يعاقب عليها القانون و هو ما يتضح من نص المادة 30 من قانون العقوبات بنصها على الشروع في ارتكاب الجناية يعتبر كالجناية نفسها، أما في الجنح فلا عقاب على الشروع فيها إلا بناء على نص صريح في القانون كما لا عقاب على الشروع في المخالفة إطلاقاً. فهذا نص صريح في قاعدة قانونية من قواعد القانون العام تجسدت في المادة 30 أعلاه.(01)

و هنا يطرح السؤال الآتي : هل أن القانون أو التشريع الجمركي ينسجم و أحكام قواعد القانون العام في العقاب على الشروع في الجريمة الجمركية من عدمه؟

- بداية نشير على أن الجرائم الجمركية لم تعد منذ صدور الأمر رقم : 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 مقصورة على الجنح و المخالفات و إنما أضاف الجنايات.

و الإجابة على السؤال هو أن قانون الجمارك الجزائري لم يخرج عن الأحكام المقررة في القواعد العامة، و بالرجوع إلى نص المادة 318 مكرر من قانون الجمارك نصت على أن محاولة ارتكاب جنحة جمركية تعد كالجنحة ذاتها إلا انه سكت عن الشروع في المخالفة.

فهل أن سكوت المشرع يحمل على أنه يتبنى الأحكام المشار إليها أعلاه؟
في الواقع نجد من خلال بعض أحكام قانون الجمارك أن المشرع قد خرج عن تلك الأحكام و ذلك بورود بعض الحالات اعتبرها محاولة تهريب خاصة منها نقل و حيازة البضائع المحظورة داخل المنطقة البرية من النطاق الجمركي دون أن تصحب بمستندات قانونية و تجاوز مكتب الجمارك عندما تكون

البضائع مصحوبة بسند يتضمن إلتزاماً بتأشيرة لدى مكتب المرور دون قيام بهذا الإلتزام، كذلك فقد اعتبر المشرع الجمركي خرق أحكام المواد 221، 222، 225 قانون الجمارك من قبيل أعمال التهريب و التي تخضع وتفرض على ناقلي البضائع الخاضعة لرخصة التنقل داخل المنطقة البرية من النطاق الجمركي إحضارها إلى أقرب مكتب جمركي للتصريح بها و الإلتزام بالتعليمات الواردة في رخصة التنقل. على عكس ما يراه الدكتور بوسقيعة أحسن أنها ليست سوى أعمال تحضيرية يتعدى القول معها بأنها تؤدي مباشرة إلى ارتكاب الجريمة.

كما أن الأمر رقم 06/05 المتعلق بالتهريب نصت المادة 25 منه على " أن محاولة إرتكاب جنح التهريب تعاقب بنفس العقوبات المقررة للجريمة التامة" أما بالنسبة للمحاولة في الجنايات فإنها تخضع للقانون العام الذي يعاقب عليها كالجناية التامة دون حاجة إلى وجود نص خاص.

- هذا و نرى من جانبنا أن تلك الأفعال التي اعتبرها المشرع الجمركي من قبيل محاولة تهريب أو تلك التي رفعها إلى مصاف التهريب، خروجاً منه عن القواعد العامة فإنها في الحقيقة لا تعدو أن تكون طريقاً مباشراً لتنفيذ الجريمة بقدر ما هي طريقاً أو مرحلة من المراحل التي يهيئ فيها الجاني نفسه لتنفيذ الجريمة و لكنها لا تعتبر منفذة أو بمثابة أنها تصل إلى وصف الجريمة التامة. ومن جهة أخرى حتى لا يكون هناك نوع من التعسف و الإجحاد في المساس بالعقاب للأشخاص و بشكل يتعارض والحقوق والحريات.

الفرد الثاني: المسؤولية الجنائية للشريك في الجريمة الجمركية

تجدر الإشارة إلى أن مفهوم الإشتراك يكتسي في مجال الجريمة الجمركية مفهوماً خاصاً يخرج عن نطاق القواعد العامة.

و بالرجوع إلى المادة 309 من قانون الجمارك قبل إلغائها تحيل بخصوص تحديد مفهوم الشريك في الجريمة الجمركية لأحكام المادتين 42 و 43 من قانون العقوبات، و من ثمة فإن المادة 42 من قانون العقوبات عرفت الشريك بأنه: " كل من لم يشترك إشتراكاً مباشراً في إرتكاب الجريمة و لكنه ساعد بكل الطرق أو عاون الفاعل أو الفاعلين على إرتكاب الأفعال التحضيرية أو المسهلة أو المنفذة لها مع علمه بذلك".

و هو المفهوم الذي طبقتة المحكمة العليا حتى على من ساعد الفاعل على إخراج البضاعة محل الغش من الميناء دون المرور على المكتب الجمركي(01)

- غير انه يعتبر فاعلا من حرض على ارتكاب الجريمة بالهبة أو الوعد أو التهديد أو التحايل أو التدليس الإجرامي، خلافا لما تنص عليه معظم التشريعات كالتشريع الفرنسي أو التشريع المصري وتشريعات بلدان المغرب العربي التي تعتبر المحرض على ارتكاب الجريمة شريكا و ليس فاعلا. فبالرجوع إلى نص المادة 41 من قانون العقوبات إشتراطت لقيام الإشتراك توافر الركن المعنوي بنصها " مع علمه بذلك" مما يجعل التساؤل يثور ما إذا كان جائز للشريك في جريمة جمركية الدفع بحسن نيته بينما المادة 281 (282 سابقا) من قانون الجمارك تمنع مسامحة المخالف لحسن النية هذا من جهة و من جهة أخرى فإن القانون العام لا يعاقب على الإشتراك في المخالفة على الإطلاق فهل يمكن تطبيق هذه الأحكام في المجال الجمركي خاصة و أن قانون الجمارك و الأمر المتعلق بمكافحة التهريب إلترام الصمت حيال هذه المسألة ؟

فبالرجوع إلى القضاء الفرنسي فنجد أنه إستقر على وجوب تطبيق الأحكام العامة حيث قضى بضرورة إثبات سوء نية الشريك كما قضى أيضا بإستبعاد معاقبة الشريك عندما تكتسي الجريمة الجمركية طابع المخالفة

في الواقع و تماشيا مع هذه المبادئ الأساسية التي يكن لها قانون الجمارك و المتمثلة بالذات في إستبعاد حسن نية المتهم سيفقد كثيرا من قوته لو تم التسليم بالإجابة على السؤال المطروح بخصوص إمكانية الأخذ بعنصر العلم المنصوص عليه طبقا للقواعد العامة لقيام مسؤولية الشريك فإن ذلك من شأنه إدخال نوع من التناقض في بنية القانون الجمركي بوجه عام و نظرا للدور الذي يلعبه المساهمون الثانويون. في الجرائم الجمركية(01)

و يرى الدكتور أحسن بوسقيعة بخصوص إمكانية معاقبة الشريك عندما تكتسي الجريمة الجمركية طابع المخالفة ، و هو عدم موافقة حول ما نص عليه القضاء في فرنسا بالنسبة للإشتراك في المخالفة و ذلك من باب فني قانوني محض أولا و من باب الملائمة ثانيا فمن باب القانون أن المخالفة في قانون الجمارك تختلف عن المخالفة في قانون العقوبات من حيث الطبيعة إذ تكتسي المخالفة في قانون الجمارك طابعا جنائيا يختلط فيه الجزاء بالتعويض و من تم يصعب تسويتها بالمخالفة في قانون العقوبات التي تكتسي طابعا جزائيا محضا.(02)

أما من باب الملائمة فإنه بالنظر إلى طابع المخالفة الغالب في الجرائم الجمركية سيؤدي تطبيق القواعد المقررة في قانون العقوبات بشأن الإشتراك في المخالفة إلى إفلات نسبة معتبرة من المجرمين من الجزاء الجمركي بما يؤثر سلبا على الخزينة العمومية

و رأينا في هذه المسألة يأتي مدعما لرأي الأستاذ الدكتور أحسن بوسقيعة و هذا من منطلقين إثنين

(01) -: بن يعقوب حنان، التوجهات الجديدة في المنازعات الجزائرية الجمركية، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، كلية الحقوق 2003-2004 ص35
(02) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص413

أولهما يرجع أساسا إلى كون القواعد التقليدية للإشتراك لا تستجيب لكل متطلبات القمع في المجال الجمركي نظرا لكون نظرية الاشتراك تتميز بمجالها الضيق المحدد في نصوص القانون وهو ما يظهر من خلال تحديد القانون بدقة إشكال المساهمة المادية للشريك، حيث يشترط ضرورة إثبات نشاط إيجابي و أن مجرد الامتناع يتعارض مع مختلف مظاهر الركن المادي المحدد قانونا إضافة إلى ضرورة أن يكون هذا النشاط سابقا أو معاصرا لإرتكاب الجريمة مما يخرج أعمال المساهمة اللاحقة على تمام الجريمة (01) من حكم قواعد الإشتراك و هذه الحدود و إن كانت لا تمنع من عقاب بعض المساهمين في الغش الجمركي باعتبارهم شركاء فيه إلا أنها لا تسمح في كثير من الحالات بتسليط العقاب على بعض المستفيدين الحقيقيين من هذا الغش.

و من منطلق آخر و بخصوص عنصر القصد في الإشتراك في الجريمة الجمركية فإن ذلك من شأنه التعارض مع مبدأ إستبعاد حسن نية المخالف طبقا لنص المادة 281 من قانون الجمارك و كذلك إنقاصا كبيرا من دور النشاط الذي يقوم به المساهمون الثانويون في الجرائم الجمركية مما قد لا يتحقق معه تحقيق القمع الفعال في الجريمة الجمركية.

- و عليه و تحقيقا لرغبة المشرع في تفادي كل هذه النتائج السلبية من أجل تحقيق قمع فعال في المجال الجمركي تظهر أكثر خصوصية للمسؤولية الجنائية في الجريمة الجمركية كانت هناك نظرية في الإشتراك خاصة بالمجال الجمركي تم تطويرها بصفة مستمرة إلى أن وصلت إلى ما هو معروف بنظرية الإستفادة من الغش و هو ما سنتطرق إليه بالتفصيل في الفرع الموالي.

أهم الإجهادات القضائية في هذا الصدد:

بالرغم من أن الفاعل الأصلي غير متابع فإن هذا لا يمنع من أن المتهمين قد شاركوا في الغش طبقا للمادة 310 من قانون الجمارك(02)

- إن مساعدة المهربين يقع تحت طائلة أحكام المادة 311 من قانون الجمارك و يعتبر

الناقل مسؤولا عن الغش طبقا للمادة 303 من ق.ج(03)

- حيث انه بخصوص متابعة مالك العربة و بصفة عامة مفهوم الإشتراك فإنه يكتسي في

مجال الجريمة الجمركية مفهوما خاصا و يخرج عن نطاق القواعد العامة.

- فالمادة 287 من قانون الجمارك لا تلزم إدارة الجمارك مالك البضاعة محل الغش

إدخاله في الخصام من جهة و من جهة أخرى فإن المواد 303, 306, 310 من قانون الجمارك تسمح

(01) أنظر: بن يعقوب حنان، المرجع السابق، ص52

(02): قرار رقم : 85205 مؤرخ في : 19/07/1992 الصادر عن الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي، عدد 03

(03): قرار رقم : 72022 مؤرخ في : 12/05/1991 الصادر عن الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي، عدد 03

بمتابعة الوكيل الذي ارتكب الفعل الجنحي. أي تصريح المرور بخصوص القوة الضريبية للعربة بهدف الاستفادة من إمتيازات ليست من حقه حيث أنه مادام لم يتم متابعة المالك على المستوى الجزائري، فلا يمكن الحكم بعقوبات ضريبية و بالتالي فلا يمكن تطبيق عليه المواد 315, 316, 317 من قانون الجمارك(01)

الفرع الثالث : المسؤولية الجنائية للمستفيد من الغش

تجدر الإشارة إلى أن مفهوم المستفيد من الغش مفهوم دخيل على قواعد القانون العام فهو خاص بقانون الجمارك (من خصوصيات قانون الجمارك)، و هو مفهوم يتضمن في أن واحد الإشتراك بدون نية إجرامية و كذا الإشتراك مع توافر النية الإجرامية. إلا أن الإشتراك في المجال الجمركي أوسع من الإشتراك المقرر في القانون العام بحيث انه يمتد ليشمل السلوك اللاحق لتتمام الجريمة. و بالرجوع إلى قانون الجمارك الجزائري لم يورد تعريفا دقيقا لنظام الاستفادة من الغش وإنما اكتفى خلافا للمشرع الفرنسي(02)، بالصياغة العامة في تحديد صفة المستفيد من الغش و ذلك بالإشارة إلى الأفعال التي يعتبر مرتكبها مستفيدا من الغش بوجه عام و خص بتعداد البعض منها. و بذلك تنص المادة 310 من قانون الجمارك الجزائري على " يعتبر مستفيدا من الغش الشخص الذي شارك بصفة ما في جنحة التهريب و الذي يستفيد مباشرة من هذا الغش" و تجدر الإشارة بأن مفهوم الاستفادة من الغش أوسع من مفهوم الإشتراك كونها تمتد إلى السلوك اللاحق لتتمام الجريمة و لا تشترط سوء النية عكس أحكام الإشتراك المقررة وفق القواعد العامة و أكثر من ذلك فهي أضيق من حيث التطبيق كونها تقتصر على جنحة التهريب فقط. فمن هم الأشخاص الذين هم في حكم المستفيدين من الغش و تقررت مسؤوليتهم في المجال الجمركي؟ بمعنى ما هي الحالات التي يعد فيها الشخص مستفيدا من الغش هذا من جهة و من جهة أخرى ما هي الشروط الواجب توافرها للقول بقيام الاستفادة من الغش؟

البند الأول : للشروط الواجب توافرها لقباء الإستفادة من الغش

نصت المادة (03)310من قانون الجمارك على ثلاث شروط التي بتوافرها نكون أمام استفادة من الغش المتمثلة في :

أ- أن تكون الجريمة جنحة تهريب، و بذلك تستبعد من مجال الاستفادة من الغش كل من المخالفات و الجنح التي تضبط بمناسبة استيراد أو تصدير البضائع عبر المكاتب الجمركية

(01):قرار رقم : 216948 مؤرخ في : 06/02/2002 الصادر عن الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي، عدد 03
(02) :voir::Article 399 "Paragraphe 2 a) « sont réputés intéressés les entrepreneurs membres d'entreprises, assureurs, assureurs bailleurs de fond propriétaire de marcha,dises..... »

(03):أنظر المادة 310 من قانون الجمارك لسنة 1998

طبقا لنص المادة 325 من قانون الجمارك، إلا أن التساؤل يطرح منذ صدور الأمر رقم :

06/05 المؤرخ في 2005/08/23

المتعلق بالتهريب بخصوص الجنائية فهل تستبعد جنائية التهريب من مجال الإستفادة من الغش بإعتبار أن المادة 310 من قانون الجمارك تحصر الإستفادة من الغش في جنحة التهريب؟

ففي الواقع نرى أن نص المادة 310 من قانون الجمارك واضح بالنص صراحة على " الأشخاص الذين شاركوا بصفة ما في جنحة تهريب...."

و من هنا نرى أن مقصود المشرع هو اقتصار الإستفادة من الغش في جنحة التهريب دون المخالفة و جنائية التهريب ، و إذا كان الأمر مخالف لذلك، فما على المشرع الجمركي إعادة صياغة المادة 310 من ق.ج و ذلك من خلال تعديل القانون الجمركي لسنة 1998 لتفادي أي تأويل طبقا للمبدأ القانوني المعروف " لا إجتهد مع وجود النص القانوني و وضوحه"

ب- أن يشارك المستفيد من الغش بصفة ما في إرتكاب الجنحة فهنا يتضح أن المشرع لم يشترط سلوكا معيناً للإشتراك كما هو الحال بالنسبة للشريك مما يحمل على الفهم بأن ما ورد في تعريف الشريك يصلح شرطا لقيام الإستفادة من الغش(01)

ج- أن يستفيد الجاني من الغش مباشرة ، رغم أن المشرع لم يوضح الكيفية التي تتم بها الإستفادة من الغش و هذا ما يجعل عبء الإثبات للإستفادة المباشرة على عاتق إدارة الجمارك. و بالرجوع إلى القضاء الفرنسي فقد عمل على توضيح مفهوم الكيفية التي تتم بها الإستفادة من الغش حيث قضى بما يلي :

● أن المحرض على التهريب بغرض ضمان التمويل من بضاعة نادرة يصعب الحصول عليها يعد مستفيدا مباشرا من الغش(02)

● أنه ليس من الضروري أن يستفيد المتهم شخصا من الغش و قضى كذلك بان مسير الشركة الذي ساهم في التخطيط للغش يعد مستفيدا مباشرا منه(03)

أما بالنسبة للسؤال المتعلق بحالات الإستفادة من الغش فلقد وردت في نص المادة 31 من قانون الجمارك قبل إلغائها (أي أن هذه المادة ألغيت بموجب قانون الجمارك لسنة 1998) و هي ثلاثة حالات: (04)

الحالة الأولى: محاولة منح مرتكبي الغش إمكانية الإفلات من العقاب عن دارية، و تشكل

هذه الصورة مظهرا آخر من خطة المشرع المستهدفة الحد من التفاصيل لتحديد أشكال الإستفادة

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ،ص414

(02) voir :Crin 23/11/1918, D, 1979, 200

(03) voir : Crin 13/02/1964 : Bull, Crin m 53 3

(04) أنظر: بن يعقوب حنان، المرجع السابق ، ص52

من الغش، و تضم هذه الصياغة كل أعمال المساعدة اللاحقة بما فيها التي عبر عنها المشرع الفرنسي بتغطية تصرفات مرتكبي الغش و التي يتحقق بها منح إمكانية الإفلات من العقاب لمرتكبي الغش

كما يشترط في نص المادة 311 من قانون الجمارك قبل التعديل أن يقوم الفاعل بسلوك إيجابي يتمثل في البدء في التنفيذ فطبقا للقواعد العامة لا تقوم المسؤولية الجنائية على أساس الامتناع إلا إذا ترتب عنه خرق إلزام يقع على عاتق الممتنع و لا يشترط أن يكون هذا السلوك قد حقق النتيجة المرجوة

الحالة الثانية: حيازة بضائع مهربة بمكان ماعن دراية: فيشترط القانون في هذه الحالة أن تكون البضائع مهربة فقط دون الحديث عن البضائع التي تكون محل استيراد بدون تصريح، و نشير إلى أن المقصود من الحيازة مجرد الإحراز كما سبق توضيحه .

الحالة الثالثة: شراء بضائع مهربة عن دارية : ويشترط القانون في هذه الحالة أن يتم شراء البضاعة و أن تكون تلك البضاعة مهربة.(01)

و في هذا الاتجاه قضى في فرنسا بان شراء بضائع مستوردة من الخارج مصدرة عن طريق التهريب يعد فعلا مكونا للاستفادة من الغش متى ثبت أن الشراء تم عن دراية(02)، كما قضى أيضا و في فرنسا دائما بأنه لا يكفي أن تكون البضائع محل الإخفاء ناتجة عن جنحة من القانون العام(03) بل يجب أن يكون مصدرها تهريبا أو استيراد بدون تصريح.(04)

إلا أن الشخص الذي اشترى أو حاز بضائع مهربة دون أن تثبت سوء نيته لا يتحلل من المسؤولية الجنائية. و من أجل ذلك وضع المشرع المادة 312 من قانون الجمارك، و لتطبيق هذه المادة يكفي إثبات أن البضائع التي حازها المتهمون بالغش أو اشتروها بعد استيرادها عن طريق التهريب أو بدون التصريح بها و تتجاوز كمياتها حاجيات استهلاكهم العائلي، و طبقا لهذا النص لا تكون سلطات المتابعة ملزمة بإثبات القصد و لا بإثبات أن الجريمة الرئيسية جنحة و هما الشرطان الواجب إثباتهما في حالة المادة 311 من قانون الجمارك و يأتي ذلك إستثناء للقاعدة العامة التي تحصر الاستفادة من الغش في جنحة التهريب.

و يظهر الفرق بين النصين المشار إليهما 311-312 من ق.ج على صعيد العقوبات المطبقة التي هي في المادة 312 من ق.ج مجرد عقوبات للمخالفات من الدرجة الثانية للفئة الثانية و هذا النوع من المخالفات تم إلغاؤها بموجب قانون الجمارك لسنة 1998، و من ثمة نلاحظ أن المشرع لم يتقطن إلى تعديل المادة 312 ق.ج لتتنسجم و الأحكام المعدلة في القانون الجديد.

(01) أنظر: بن يعقوب حنان، المرجع السابق، ص52

(02) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص415

(03) voir : Cas Crin 17/11/1965, bull Crin N° 236

(04) voir : Cas Crin 30/10/1978, bull N° 291

فإلغاء نص المادة 311 من قانون الجمارك بموجب القانون الجديد الذي جاء في عرض أسبابه المرفق بهذا النص أن هذه الصورة من الاستفادة من الغش مندمجة في أحكام المادة 310 من قانون الجمارك و يعني ذلك جعل التدخل اللاحق في الغش صورة من صور "المساهمة بصفة ما في الغش" دون اشتراط علم الفاعل بوجود الغش و هذا يشكل تراجعا صارحا في حماية حقوق الأفراد بخصوص أحكام المسؤولية، كما انه غير جائز من الناحية القانونية اعتبار التدخل اللاحق لا يتوافق مع أحكام القواعد العامة أو نظام الإستفادة من الغش إلا إذا تم عن دراية و بالنص عليه صراحة في القانون لكونه صورة استثنائية في الاشتراك (01)

أما عن حالات الإعفاء من المسؤولية في الاستفادة من الغش فهي غير منصوص عليها في التشريع الجمركي الجزائري بصفة صريحة و واضحة إلا أنه بالرجوع إلى التشريع الفرنسي فإنه نص على حالتين للإعفاء من المسؤولية في هذه الحالة و هما :

- 1- حالة الضرورة و هي تلك التي يكون فيها الشخص مضطرا لإرتكاب جريمة و ذلك بدافع سلامة نفسه أو غيره أو للحفاظ على ملك أساسي.
- 2- حالة الغلط المبرر وقد عرفته محكمة النقض الفرنسية بأنه ذلك الذي لا يمكن تجنبه بقدر من الفحص و الحذر (02)

المطلب الثاني: المسؤولية الجنائية المترتبة بحكم الحيابة العرضية للبضاعة و ممارسة نشاط مهني

تتميز المسؤولية الجنائية الجمركية في هذه الحالة بكونها مسؤولية جنائية ناقصة من نوع خاص بحيث تقتصر أساسا- على عكس المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم المساهمة في الجريمة بتحمل الجزاءات الجنائية إلا في حالات إستثنائية

و يندرج ضمن هذا النوع من المسؤولية الجنائية الجمركية كل من الحائزون و الناقلون و المالك و كذا المسؤولية الجنائية للحائز داخل النطاق الجمركي لوسيلة نقل, و مخزن مخصص للتهريب التي جاء بها الأمر رقم 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بالتهريب و هي مسؤولية جزائية تامة و ليست ناقصة.

و أيضا المسؤولية الجنائية الجمركية لكل من ربان السفن و قادة المراكب الجوية و الوكلاء لدى الجمارك والمصرحون لدى الجمارك.

مع الإشارة إلى أن كل من المسؤولية الجنائية الجمركية المترتبة بحكم الحيابة العرضية, و ممارسة نشاط مهني فهي تصنف ضمن ما يسمى بالمسؤولية الجنائية القائمة على قرينة الإهمال و عدم الإحتياط و التي تمتاز بالتشدد كما سنوضحه في حينه.

الفرع الأول : المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم الحيابة العرضية للبضاعة محل الغش.

تندرج المسؤولية الجنائية بحكم الحيابة ضمن المسؤولية الجنائية القائمة على قرينة الإهمال و عدم الإحتياط و هي مسؤولية من نوع خاص, بحيث أنها تقتصر أساسا على تحمل الجزاءات الجنائية فقط دون العقوبات الجزائية إلا في حالات استثنائية نوردتها في حينها.

فمن هم الأشخاص المسؤولون بحكم حيازتهم العرضية للبضاعة محل الغش ؟ و ماهي أهم مميزات المسؤولية الجنائية الجمركية في هذا النوع بالذات؟ و ماهي حدودها او حالات الإعفاء منها؟

هذا ما سنجيب عنه بإيضاح مدعما بأهم قرارات و مواقف القضاء الجزائري المجسد في قرارات المحكمة العليا مع الإشارة إلى أحكام محكمة النقض الفرنسية في هذا الصدد. و ذلك بعد توضيح معنى الحيابة الذي يختلف تماما عن المعنى الحقيقي و المعروف في مجال القانون العام (القانون المدني) مقارنة مع أحكام القانون الجمركي نظرا لأهمية هذه المسألة بالذات و أقل ما يقال عنها في البداية بأنها تعتبر خصوصية من خصوصيات قانون الجمارك.

البند الأول : المسؤولية الجنائية للحائز

تجدر الإشارة إلى أن الحيابة في المجال الجمركي تأخذ مفهوما مغايرا عن ذلك الذي يتضمنه مجال القواعد العامة بحيث أن الحيابة في قانون الجمارك تعني مجرد الإحراز أو الإستيلاء المادي على الشيء

دون البحث عن ما إذا كان الشخص يحوز بصفته مالكا و يتظاهر بمظهر المالك كما هو الشأن في الحيازة بالنسبة للقانون العام الذي يتضمن المفهوم الحقيقي للحيازة و هو ما ذهبت إليه المحكمة العليا في عدة إجتهادات لها لتوضيح أن المقصود بالحيازة بهذا الصدد هو الإحراز المادي و ليس الحيازة بمعناها الحقيقي (01)

- قرار رقم : 34071 مؤرخ في : 12-03-1985 الغرفة الجزائية المحكمة العليا

- قرار رقم : 47835 مؤرخ في : 18-10-1988

و هو ما ذهب إليه القضاء في فرنسا حيث قضى بقيام الحيازة و لو لم تكن للفاعل الحيازة المدنية(02) وهو أيضا ما ذهب إليه القضاء في مصر كونه لا يشترط لإعتبار الشخص حائزا للمواد المضبوطة أن يكون محرزا عاديا لها بل يكفي أن يكون سلطانية عليها و لو كان المحرز شخصا آخر نائبا عنه, و أن الحيازة تتحقق لمجرد وضع اليد على تلك المواد و لو لم تتحقق الحيازة المادية(03)

و بالنسبة للمسؤولية الجنائية للمالك القائمة على قرينة الإهمال و عدم الإحتياط أو ما يسمى بالمسؤولية الجنائية بحكم الحيازة العرضية للبضاعة محل الغش ، حيث انه في الأصل يعد المالك حائزا للبضاعة مالم يثبت تنقل الحيازة لغيره عن طريق التنازل المؤقت أو النهائي(04)، أو هو ما انتهى إليه قضاء المحكمة العليا في بلادنا بخصوص مستوردي السيارات بوكالة من المجاهدين معطوبي الحرب المستفيدين من شهادة عطب تجيز لهم استيراد سيارات سياحية بالإعفاء من الرسوم و الحقوق الجمركية, و قضت في عدة مناسبات بان المستورد هو الذي يعد حائزا للسيارة و ذلك بمفهوم المادة 303 من قانون الجمارك و من ثمة فهو المسؤول جزائيا عن الغش و ليس صاحب الشهادة بصرف النظر عن كون الوثائق تحمل اسم هذا الأخير

أهم الاجتهادات (أو القرارات) القضائية في هذا الصدد

حسب المادة 303 من قانون الجمارك، فإنه يعتبر مسؤولا عن الغش كل شخص يحوز بضائع محل الغش، وأنه في قضية الحال, فقد تم إيقاف المدعي من قبل رجال الدرك الوطني و هو يسوق سيارته ويحمل على متنها مجسمات كرة أرضية ضوئية بدون وثائق تبين شرعيتها و لم يصرح أمام الضبطية القضائية أنها ليست له

- قرار رقم : 142012 مؤرخ في : 26/05/1997 الصادر عن الغرفة الجزائية

للمجلس القضائي عدد03

(01) :حيث أن الترجمة الصحيحة للمصطلح الفرنسي la détention هي الإحراز و ليس الحيازة التي هي la possession و الإحراز يعني مجرد الاستيلاء المادي على شيء في حين لا تتحقق الحيازة إلا بتوافر السيطرة المادية على الشيء و القصد أي الظهور بمظهر المالك أو صاحب الحق.

(02) voir: chambre criminelle , arrêt 11-10-1972 , D 1972, somme 7 -:

(03) - : نقض جنائي 1984/11/26 س 35, ص 829 رقم 187

(04) أنظر: أحسن بوسقيعة المرجع السابق ، ص 420

طبقاً لأحكام المادة 303 من قانون الجمارك يعتبر مسؤولاً عن الغش كل شخص يحوز بضائع محل غش، و بما انه في قضية الحال يتبين من محضر الجمارك ان المحكوم عليه ليس هو الذي يحوز السيارة محل النزاع بحيث قد تم بيعها و توجد بحوزة شخص آخر كان من الضروري التعرف عليه و هذا ليتسنى للإدارة متابعته وفقاً للمادة 303 المشار إليها أعلاه.

- قرار رقم : 146276 مؤرخ في : 1997/07/21 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي عدد 03

و طبقاً للمادة 303 من قانون الجمارك فإنه يعتبر مسؤولاً عن الغش كل شخص يحوز بضائع محل غش وفي قضية الحال فإن المدعو لخميسي هو حائز للسيارة محل النزاع و الإدارة غير مطالبة بالبحث عن المسؤول الحقيقي لأن المسؤول الظاهر هو وحده الذي يتابع .

- قرار رقم : 146918 مؤرخ في : 1997/11/04 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي عدد 03 أن المدعى عليه في الطعن يعد مسؤولاً عن المخالفة التي إقترفها و هي حيازته لوسيلة من أصل أجنبي مستوردة باستعمال وثائق مزورة و هذا طبقاً لنص المادة 303 من قانون الجمارك. وإن قضى المجلس ببراءة المتهم بإسترجاع سيارته لصاحبها على أساس حسن نيته و إعتبار أن الشخص هو الذي زور وثائق الشاحنة و على إدارة الجمارك البحث عنه، يعد خطأ في تطبيق القانون بينما نص المادة 303 من قانون الجمارك التي تنص صراحةً على مسؤولية الغش كل شخص يحوز بضائع محل الغش.

- قرار رقم : 243259 مؤرخ في : 2001/06/05 الغرفة الجزائية للمجلس القضائي عدد 03 - و فضلاً عن الحالة التي يضبط فيها الشيء محل الغش لدى المتهم أو بين يديه (الحائز) هناك حالات أخرى تتحقق فيها الحيازة المجرمة في مجال الجمركي و هي:

البند الثاني: المسؤولية الجنائية لحائز البضائع في حالة إيداع

حيث جرى القضاء على إعتبار الحائز الحقيقي للبضاعة هو ذلك الشخص الذي يتمتع بحق إستغلال الأماكن التي أودعت بها البضاعة سواء كان ذلك عن طريق الملكية أو الإيجار أو الشغل المؤقت أو الحراسة⁽⁰¹⁾

و يشترط لقيام الحيازة المعاقب عليها في قانون العقوبات الجمركي أن يكون مكان الإيداع ملكية خاصة، و من ثمة لا تقوم الحيازة إذا كان المكان مفتوحاً للعامة مثل الأماكن التابعة للدومين العام، و هنا يتعين

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص 421

على إدارة الجمارك و النيابة العامة البحث عن الفاعل الحقيقي و إثبات إسناد المسؤولية له.

إذن ففي حالة ما إذا كان صاحب حق الإستغلال غير معروف، فهنا نجد أن المالك يعد الحائز للبضاعة محل الغش التي تضبط لديه، و بصفة عامة يعد المالك هنا حائزا لها ما لم يتبث تنقل الحيازة لغيره حيث تبرز خصوصية المسؤولية الجنائية لحائز البضاعة في حالة إيداع في المجال الجمركي. هذا من جهة و من جهة أخرى فقد قضي بتطبيق مفهوم الحائز على ميسر المستودع الذي ضببت فيه السيارة محل الغش على أساس انه منوط به رقابة السيارة و حراستها (01)

و بالرجوع إلى القضاء الفرنسي حيث قضى بجواز تسليم عقد الإيجار المحل لتحلل من المسؤولية⁰² و ذلك بإثبات تقديم عقد الإيجار كما يجوز أيضا للمستأجر التحلل من المسؤولية إذا أثبتت انه استأجر المحل من الباطن (02) غير أن مجرد الترخيص الشفوي أو الضمني بشغل المحل لا يكون دليلا عكسيا للتحلل من المسؤولية.

و إذا كان المحل قد أستأجر لعدة أشخاص يكون كل واحد من المستأجرين مسؤولا فرديا عن البضائع المكتشفة في المكان الذي يشغله بصفة شخصية بيد انه يكون المستأجرين مسؤولين جماعيا إذا كانت البضاعة محل الغش مودعة بمكان يشغلونه بصفة جماعية.

كما انه تجدر الإشارة بأنه لا يكفي للإعفاء من المسؤولية التذرع بأن المحلات لا تغلق بالمفاتيح و لا يهم أيضا إن كانت المحلات الخاصة تستقبل الجمهور و من ثم يصعب حراستها ذلك أن المسؤولية قي الحيازة مرتبطة بتخصيص المحلات وليس بالممارسة الفعلية لحراستها(04)

البند الثالث: المسؤولية الجنائية لحائز البضائع في حالة التحلل

فبالرجوع إلى نص المادة 303 من قانون الجمارك، فإن مفهوم الحائز لا ينحصر في شخص مالك المركبة التي اكتشفت فيها البضاعة محل الغش. بل يمتد ليشمل أيضا كل شخص منوط به بأية صفة. - حراسة المركبة و قيادتها و يستوي في ذلك أن يكون الناقل خصوصا أو عموما.

➤ قرار رقم : 111970 بتاريخ : 1995/12/17 الصادر عن الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي عدد 03 غير منشور

➤ قرار رقم : 140292 بتاريخ : 1996/12/30 الصادر عن الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي عدد 03 غير منشور

و من ثمة فإن المسؤولية الجزائية للحائز تنطبق عند نقل البضائع على قائدي المراكب المنوط بهم القيادة و بوجه عام كل شخص يتعين عليه بأية صفة كانت الرقابة و لولم يكن مالكا لها.

(01) voir :1/1949, doc , cont, N° 864

(02) voir :1/1949, doc , cont, N° 864

قرار رقم : 158932 بتاريخ 1998/05/25 غير منشور. (03) :

(04) أنظر : أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص 422 و-423

➤ المجلس الأعلى قرار بتاريخ 1984/03/22
غير أن مفهوم الحائز لا ينطبق على من يقتصر دوره على مساعدة السائق
➤ قرار رقم : 158684 بتاريخ : 1998/05/25 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي
عدد 03 .

كما أن مسؤولية الناقل تبدأ منذ وقت شحن البضاعة الذي يعد عملا أوليا للنقل إلى غاية تسليمها.

➤ قرار رقم : 97027 بتاريخ : 1993/07/18 غرفة جزائية للمحكمة العليا غير منشور
و لا يعفى من المسؤولية إلا في حالة القوة القاهرة.

➤ قرار رقم : 30282 بتاريخ 1984/03/22 غرفة الجزائية للمحكمة العليا عدد 2
كما يجوز للمالك التحلل من المسؤولية بإثبات ضياع وسيلة النقل

➤ قرار رقم : 107314 بتاريخ 1994/04/17 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس

القضائي عدد 03

- فنقل البضائع المهربة يعد مسؤولا بقرينة عن المخالفة و تقوم مسؤوليته نتيجة لإكتشاف البضاعة
المهربة في مركبته دون حاجة لإثبات مساهمته الشخصية و بغض النظر عن كونه ناقلا عموميا و
بغض النظر أيضا عن كونه مجهل أن البضاعة المنقولة مستوردة عن طريق التهريب.

➤ قرار رقم : 156730 مؤرخ في : 1997/11/24 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي
عدد 03 غير منشور

وبهذه المناسبة قضي بقيام الحيازة والمسؤولية في المثالين الآتيين:

- قيام الحيازة في حق سائق سيارة أجرة ضبطت بداخلها بضاعة محل غش حتى وإن إعترف الراكب
بأنها ملكا له وبأن السائق لايعرف أنه أخفاها تحت مقعده.

➤ قرار رقم : 119970 مؤرخ في : 1995/12/17 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي
عدد 03 غير منشور

➤ قرار رقم : 127872 مؤرخ في : 1996/12/30 الصادر عن الغرفة الجزائية

للمجلس القضائي عدد 03 غير منشور

- قيام الحيازة في حق شخص استورد سيارة لفائدة شخص آخر و بتوكيل منه.

➤ قرار رقم : 141893 مؤرخ في 1996/12/03 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي
عدد 03 غير منشور

قيام الحيازة في حق ناقل بصرف النظر عن العلاقة المتهم بالبضاعة محل الغش سواء كان صاحبها
أو مجرد ناقل لها و سوءا كان على علم سابق بطابعها الإجرامي أو يجهله.

➤ قرار رقم: 140314 مؤرخ في 30/12/1996 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي عدد 03 غير منشور.

كما تجدر الإشارة إلى أنه إذا لم يكن هناك قائد المركبة منوط به القيادة فإن مالك وسيلة النقل هو الذي يعد حائزا مسؤولا عن نقل البضاعة المهربة غير انه يجوز للمالك التحلل من تلك المسؤولية بإثبات تأجير السيارة أو بيعها.

و هنا قضت المحكمة العليا الجزائرية بإعفاء مالك السيارة من المسؤولية بعدما ثبت أنه " لم يضبط و هو يقود السيارة كما انه ليس حارسا عليها, فالسيارة لم تعد في حيازته و لا في حراسته بعدما تصرف فيها بالبيع.

➤ قرار رقم: 151438 مؤرخ في : 24/11/1997 الصادر عن الغرفة الجزائية للمجلس القضائي 03 غير منشور

- أما بالنسبة لحالة التحلل من المسؤولية بإثبات ضياع وسيلة النقل فقضت المحكمة العليا أيضا بموجب قرارها الصادر بتاريخ 17/04/1994 بمايلي:

"إعفاء مالك السيارة من المسؤولية الجزائرية بعدما أثبت ضياع السيارة منه قبل إكتشاف الغش, و تتخلص وقائع القضية فيما يلي:

" كون أعوان إدارة الجمارك لولاية سكيكدة عثروا بالقرب من مدينة عزابة على سيارة من نوع بيجو 504 ليس بها أحد متوقفة على حافة الطريق بسبب إصابة إحدى عجلاتها بعطب و على إثر تفتيشها وجدوا بداخلها بضائع أجنبية المصدر مستوردة عن طريق الغش و بعد التحقيق ثبت أن صاحب السيارة هو المدعو ع. س المقيم بولاية ميله فتبع و أدين على أساس المادة 303 من قانون الجمارك باعتباره مسؤولا عن البضائع محل الغش التي إكتشفت بداخل سيارته بصفته مالكا لها.(01) - و مما جاء في القرار في حيث يأتيه ما يلي :

"حيث أنه إذا كانت ملكية المتهم للسيارة قرينة على مسؤوليته عن الغش فعن هذه القرينة ليست مطلقة و إنما تقبل الدليل العكسي و هذا ما فعله المطعون ضده عندما قدم للمجلس النفي مسؤولية عن الغش وثيقة محررة من طرف مصالح أمن ولاية عنابة مفادها أن المتهم تقدم إلى مصالحهم بتاريخ 13/05/1991 على الساعة التاسعة صباحا أي قبل تاريخ إكتشاف السيارة بيوم واحد ليصرح بضياع السيارة من مدينة عنابة في ذلك اليوم.(01)

" و حيث أن قضاة مجلس سكيكدة بإستنادهم إلى هذه الشهادة الصادرة عن جهة رسمية لنفي مسؤولية المطعون ضده عن الغش يكونوا قد طبقوا القانون أحسن تطبيق(01)

البند الرابع: المسؤولية الجنائية للحائز داخل النطاق الجمركي لمخزن معد للتهريب او وسيلة نقل مهيأة خصيصا

للهريب

و هذه الصورة من المسؤولية بحكم الحيازة جاء بها الأمر رقم 06/05 المؤرخ في: 2005/08/23 المتعلق بالتهريب في نص المادة 11 منه و يتعلق الأمر في هذه الحالة بالمسؤولية الجنائية التامة و ليس كما هو الحال بالنسبة لقانون الجمارك، و من ثم ففي مجال الأمر 06/05 أعلاه يتحمل المسؤول في هذه الحالة كل من الجزاء الجنائي و الجزاء الجبائي إذ تعاقب المادة أعلاه من الأمر على هذا الفعل بالحبس من عامين إلى عشرة (10) سنوات و بمصادرة البضاعة محل الغش ووسيلة النقل و بغرامة تساوي 10 مرات مجموع قيمتي البضاعة المصادرة ووسيلة النقل(02)

كما تفترض مسؤولية الناقل الحرية في فحص محتوى الطرود المنقولة التي تقدم و رفض البضائع الممنوعة،

و بهذه المناسبة نجد في القضاء الفرنسي أن محكمة النقض الفرنسية قضت بإعفاء شركات نقل الطرود البريدية من المسؤولية عن نقل البضائع المهربة إستنادا إلى أن تلك الشركات ملزمة بقبول تلك الطرود مغلقة و لا يجوز لها فتحها و تفتيشها شريطة أن تكون إجراءات إرسال الطرود قد تمت صحيحة وفق أحكام القانون(03)

إذن نخلص في الأخير بمناسبة المسؤولية الجنائية المترتبة على حيازة بضاعة في حالة النقل أن المشرع الجزائري قد جاء بقرينة مزدوجة لإسناد الجريمة و قيام مسؤولية الحائز و هما :

- قرينة إسناد مادية للجريمة حيث أن مجرد معاينة الحيازة تعفي من إثبات المساهمة في ارتكاب الفعل المجرم.

- قرينة إسناد معنوية للجريمة حيث أن الحيازة تنطوي بالضرورة على وجود خطأ جزائي يتمثل في عدم الاحتياط و الإهمال و لا يعفي الحائز من المسؤولية إلا في حالة القوة القاهرة.

الفرع الثاني : المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني

البند الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة دائمة

(01) أنظر : أحسن بوسقيعة، المرجع السابق ، ص 425
(02) أنظر: المادة 11 من الأمر 06/05 المؤرخ في: 2005/08/23 المتعلق بالتهريب.
(03) voir Crin, 23/01/1885, D, 1885, I 177:-

نجد أن الأشخاص المسؤولين جنائيا هم ربابنة السفن و قادة المركب الجوية و الوكلاء المعتمدين لدى الجمارك. و تتميز المسؤولية الجنائية الجمركية في هذه الحالة بالتشدد و الصرامة و ذلك من خلال دراستنا لهذا لفرع

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية بالنسبة لربابنة السفن و قادة المراكب الجوية :

تنص المادة 304 من قانون الجمارك على أن ربابنة السفن مهما كانت حمولاتها و قادة المراكب الجوية مسؤولون عن جميع أشكال السهو و المعلومات غير الصحيحة التي تضبط في التصريحات الموجودة و الوثائق التي تقوم مقامها و بصفة عامة عن كل المخالفات المرتكبة على متن هذه السفن و المراكب الجوية(01)

و في هذا الصدد قضى بقيام مسؤولية ربان السفينة عن المخالفات المرتكبة على متن السفينة.

➤ قرار رقم: 143910 مؤرخ في 1997/02/24 غير منشور.

ب: المسؤولية الجنائية الجمركية بالنسبة للوكيل المعتمد لدى الجمارك

إن الوكيل المعتمد لدى الجمارك بتوقيعه على التصريح المفصل فإنه يلزم نفسه بصفة لا رجعية فيها أمام إدارة الجمارك من الناحية المدنية و الجنائية على حد سواء(02)، فيما يخص الأخطاء أو السهو أو المخالفات الواردة في التصريح المفصل للبضائع، كما أنه مسؤول عن عدم القيام بالعمل المكلف به إتجاه زبونه .

- فنتطرق فهذا الصدد إلى المسؤولية الجنائية للوكيل لدى الجمارك و الأحكام التي تتميز بها من باب المسؤولية الجنائية مع إرجاء الحديث عن المسؤولية المدنية للوكيل لدى الجمارك إلى حينها.

- فيعد الوكيل لدى الجمارك مسؤولاً جزائياً عن العمليات الجمركية المنجزة من طرفه و هو ما تنص عليه المادة 307 من قانون الجمارك : " إن الوكلاء المعتمدين لدى الجمارك مسؤولون عن العمليات التي يقومون بها لدى الجمارك، و يجب أن تسند إليهم مسؤولية ارتكاب المخالفات التي تضبط في التصريحات الجمركية".

- كما أن المادة 306 من قانون الجمارك تنص على أنه "تقوم المسؤولية عن المخالفات التي تضبط في التصريح الجمركي على موقع هذا التصريح"

البند الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة عرضية

فمن هم الأشخاص المسؤولون في هذا الصدد؟

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة المرجع السابق، ص426
(02) : بن يعقوب حنان، التوجهات الجديدة في المنازعات الجزائية الجمركية، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، كلية الحقوق 2003-2004 ص 54

أولاً: المسؤولية الجنائية للمتعهدون:

بداية يقصد بالمتعهد الشخص الذي يحرر التعهد بإسمه و يهدف هذا التعهد إلى ضمان الوفاء بالالتزامات التي تقع على عاتق المستفيد من النظم الإقتصادية الجمركية المنصوص عليها في المادة 115 مكرر من قانون الجمارك و مايليها، و المتمثلة في نظام العبور و المستودع الجمركي و القبول المؤقت و إعادة التموين بإعفاء و المصانع الموضوعة تحت المراقبة الجمركية و التصدير المؤقت و تسمح هذه النظم بالاستفادة من تعليق الحقوق و الرسوم و كذا تدابير الحظر ذات الطابع الإقتصادي الخاضع لها.

و جاءت المادة 117(01) من قانون الجمارك بخصوص تغطية البضائع الموضوعة تحت إحدى النظم المشار إليها أعلاه من أجل إلزام المستفيد منها بأن يكتسب تعهدا مكفولا يتمثل في سند الإعفاء بكفالة التي تهدف إلى ضمان مبلغ الرسوم و الحقوق و تحصيل الغرامات المحتملة المنجزة عن عدم إحترام الإلتزامات المكتسبة و قد يكون هذا التعهد مكتتبا بإسم المستفيد من النظام الإقتصادي الجمركي.

مثال(المؤسسة المستوردة)، أو بإسم الوكيل المعتمد لدى الجمارك الذي يقدم التصريح لدى الجمارك .

ففي الحالة الأولى تكون المؤسسة المستوردة هي المتعهد و في الحالة الثانية فإن المتعهد هو

الوكيل المعتمد لدى الجمارك.

- كما تجدر الإشارة إلى أن المسؤولية الجزائية للمتعهدون تختلف عن المسؤولية الجزائية للمصرحون

لدى الجمارك، ففي حالة عدم الوفاء بالتعهدات الموقعة، فهنا تقع المسؤولية على عاتق المتعهد و الكفيل و ليس على عاتق المصرح لدى الجمارك، و للمتعهد بعد ذلك الرجوع على الموكل و ليس هناك ما يمنعه طبقا لنص المادة 308(02)، من قانون الجمارك.

ثانياً: المسؤولية الجنائية للمصرحون لدى الجمارك

كانت المادة 77 من قانون الجمارك قبل إلغائها بموجب قانون 1998 تنص في الفصل الخاص بالتصريح المفصل على فئة من المصرحين لدى الجمارك كفئة مميزة على الوكلاء لدى الجمارك، و قد عرفت المادة المذكورة أعلاه المصرح على أنه " الشخص الذي يوقع على التصريح الجمركي أو الذي يوقع بإسمه هذا التصريح" و ما يستفاد من خلال هذا التعريف أن قانون الجمارك كان يخير صاحب البضاعة بين أن يقوم هو بالتصريح بنفسه أو بواسطة غيره الذي يكون وكيلا معتمدا أو أي شخص يتصرف بالنيابة عنه و بذلك يتحمل المسؤولية في الحالة الأولى المستفيد ذاته و في الحالة الثانية يتحملها الغير.

(01): أنظر المادة 117 من قانون الجمارك لسنة 1998

(02): أنظر نص المادة 308 من قانون الجمارك لسنة 1998

فإذا ما أوكل صاحب البضاعة المستوردة أو المصدرة مهمة التصريح بها إلى تابع أو أي موكل آخر يأخذ هذا الأخير بحكم توقيعه على التصريح صفة المصريح لدى الجمارك و يتحمل بهذه الصفة تبعة جزائية عن أي سهو أو عدم الصحة، و عموما عن المخالفة فإنها ترد في محتوى التصريحات التي يحررها طبقا لنص المادة 306 من قانون الجمارك.

هذا و لا يمكن رد هذه المسؤولية بأي صحة كانت حتى و إن كان المصريح يجهل أن المعلومات التي تلقاها من الموكل خاطئة أو غير صحيحة

و السند الذي يقف من وراء هذه المسؤولية هو أن المصريح هو المرتكب الشخصي للجريمة⁷ و من ثمة فمن الطبيعي أن يتحمل المسؤولية الجزائية عن المخالفات التي ترد في محتوى تصريحه وليس موكله.

في الواقع لم نجد في القضاء الجزائري قضت المحكمة العليا من قرارات بخصوص المسؤولية الجنائية للمصريح و بذلك نعود إلى القضاء الفرنسي و ما قضى به في هذا الصدد: " قيام مسؤولية المصريح حتى و إن إقتصر دوره على تنفيذ تعليمات الموكل بصورة سلبية أي كما هي بدون زيادة أو نقصان" القرار الصادر بتاريخ: 1922/11/06

" قيام مسؤولية المصريح حتى و إن كان التصريح موقعا بناء على وكالة، بإعتباره أنه من غير الجائز للمصريح الدفع بأن الوكالة تحمله علة مخالفة النظام العام" القرار الصادر بتاريخ : 1907/12/14
" تحمل رئيس القطار ما يترتب من متابعات جزائية على التصريحات التي قدمها بإسم شركة النقل بالسكك الحديدية " القرار الصادر بتاريخ 1922/10/24

و تجدر الإشارة إلى أن القضاء الفرنسي إستقر منذ زمن بعيد على عدم شمول هذه المسؤولية على المؤسسات التي تتكفل بنقل الطرود البريدية لحساب إدارة البريد إذا ما تبين من دفتر الشروط أنها ملزمة بتلقي هذه الطرود مغلقة و إنها كانت في وضعية إستحالة قانونية لفتح هذه الطرود للتحقيق في محتواها و هو قضاء صادر بتاريخ: 1885/01/23.

- و فضلا عن ذلك، فإن المشرع الفرنسي حاول التلطيف من هذه المسؤولية بإضافة حكم إلى المادة 35 من قانون الجمارك و ذلك من خلال نص المادة 35 مكرر التي نصت على وجوب تقديم شهادة من طرف المستورد تتضمن العناصر المتعلقة بتحديد القيمة لدى الجمارك على ان ترفق هذه الشهادة بالتصريح المفصل المقدم للإدارة الجمارك.(01)

إلا انه بعد إلغاء المادة 77 من قانون الجمارك بموجب قانون الجمارك لسنة 1998 أصبح الأمر محصورا في شخص الوكيل المعتمد لدى الجمارك و المادة 78 مكرر وضحت بأن مهمة التصريح بالبضاعة تم حصرها في صاحبها أو في الوكيل المعتمد و هذا يعد تضييقا من المشرع للنشاط التجاري(01)

المبحث الثاني : القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية وأسباب الإعفاء منها

إن القصد الجنائي هو انصراف إرادة الجاني إلى ارتكاب الجريمة مع علمه بتوافر أركانها التي تتطلبها القانون، فمتى نكون أمام جريمة بتوافر القصد الجنائي و متى نكون في حالة استبعاد لها؟

المطلب الأول : القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية

إذا كان الأصل في القواعد العامة أن الجريمة تتطلب لقيامها توافر القصد لدى مرتكبها أي الوعي بمخالفة ما يقرره القانون وأن قيام هذا العنصر يقع على النيابة العامة عبء إثباته، غير أن قانون الجمارك خرج عن الأصل العام خروجاً متميزاً جداً وهو ما تقرر في نص المادة 281 منه كقاعدة عامة وهي عدم جواز تبرئة المخالف. استناداً إلى نيته، رغم ما ورد في تبرئة ذاته من استثناءات عن القاعدة العامة (م 281 قانون الجمارك)(01)

الفروع الأول : قاعدة استبعاد القصد الجنائي

إن المبدأ العام في التشريع الجمركي هذا أن القصد الجنائي غير متطلب إلزامياً لتقرير المسؤولية و هو ما يتضح بصفة صريحة في نص المادة 281 من قانون الجمارك في فقرتها الأولى : " لا يجوز للقاضي تبرئة المخالفين استناداً إلى نيتهم"، و من ثمة تقوم المسؤولية الجنائية الجمركية لمجرد وقوع الفعل المادي المخالف للقانون دون البحث في توافر النية أو إثباتها، حيث تكفي الإدارة بمتابعة المسؤول كما أشرنا في مطلع دراستنا و ذلك عن طريق اللجوء إلى قرائن الإدانة المنصوص عليها في قانون الجمارك و التي تعني عدم إلزامية إثبات المساهمة الشخصية للشخص المتابع فيها نسبة إليه من عمل مجرم(02)

و هكذا فإنطلاقاً من كون أن الجريمة الجمركية يغلب عليها الطابع المادي، بمعنى يكفي لقيامها تحقق الفعل المادي المرتكب من قبل الشخص المخالف دون أن يتطلب ذلك البحث عن نية المخالف و هي القاعدة في المسؤولية الجنائية الجمركية المكرسة في المادة 281 ق.ج المشار إليها سابقاً و تدعمها بصفة عامة كل مواد قانون الجمارك و في كل مناسبة من المناسبات التي ينص من خلالها المشرع الجمركي في قانون الجمارك أو في الأمر 06/05 المتعلق بالتهريب عند الحديث عن كل فعل مجرم طبقاً للقانون. بمعنى أنه كل خرق للأنظمة و القوانين التي تتولى إدارة الجمارك تطبيقها الجنائية لمرتكبها (أو مرتكبها) مع افتراض العلم بها الذي يميله مبدأ " لا عذر بجهل القانون" من جهة و بصفة أساسية قرائن

(01) أنظر : أحسن بوسقيعة، المرجع السابق،، ص 19
(02) أنظر: بن يعقوب حنان، المرجع السابق،، ص 44:

الإدانة التي تعتبر جوهر القانون الجزائي الجمركي مخالفة لقرينة البراءة التي تقضي أن يعتبر الشخص بريئا حتى تثبت جهة قضائية إدانته.

و هكذا فإذا قام شخص مثلا بإستيراد بضائع محضرة بدون تصريح أو اجتاز حدود الإقليم الجمركي بصفة غير شرعية خارج الطريق القانوني فإنه يعتبر مرتكبا لجريمة جمركية و يترتب على ذلك قيام مسؤوليته الجنائية دونما حاجة إلى إثبات أي شيء آخر غير إتيانه الفعل المادي المتمثل في الاستيراد وبدون تصريح في الحالة الأولى وفي فعل التهريب في الحالة الثانية و هذا انطلاقا من الاعتبارات التي اشرنا إليها مسبقا المتمثلة في كل من المبدأ العام المادة 281 قانون الجمارك و قرائن الإدانة جوهر القانون الجمركي و كل هذا و ذلك يعد تعبيراً عن فكرة أساسية يمكن استخلاصها بداية وهي مادية الجريمة الجمركية و الطابع المادي الغالب عليها و الذي يستنتج من خلال الرجوع إلى كيفية صياغة النص القانوني ذاته في التشريع الجمركي ، و إلى مضمونه في نفس الوقت.

و هنا نرجع إلى أهم قرارات المحكمة العليا في بلادنا قصد إبراز موقفها وفي نفس الوقت يعتبر ذلك إیرازا لبعض القرارات الهامة التي تؤكد بدورها المبدأ العام المقرر في نص المادة 281 من قانون الجمارك في استبعادها لنية المخالف في المسؤولية الجنائية الجمركية .و ذلك من خلال القضاء الثابت للمحكمة العليا حول رفض العذر المؤسس على حسن النية و ذلك بأنه : "لا دور للقصد (النية) في تحديد المسؤولية الجنائية للمتهمين ، إذ أن الجريمة الجمركية بوجه عام جريمة مادية بحته تقوم مسؤولية مرتكبيها بمجرد تحقق العناصر المادية المؤلفة لها ، أو بتعبير آخر بمجرد خرق القوانين و التنظيمات و على سبيل المثال لدينا القرارات التالية الصادرة عن الغرفة الجنائية بالمحكمة العليا ، مجلة الجمارك ، عدد خاص، مارس 1992 ، ص 51 و هي كالآتي:

- قرار رقم: 37376 مؤرخ في 20 /05 /1986 .
- قرار رقم: 37855 مؤرخ في 11/03/1986 .
- قرار رقم: 48957 مؤرخ في 04/10/1988.
- قرار رقم : 48802 مؤرخ في 29/11/1988.

و عليه فإن نص المادة 281 من قانون الجمارك من جهة أولى هام جدا حتى و لو غاب هذا النص لكانت المسؤولية الجنائية الجمركية متغيرة تماما و أصبح من الواجب على القضاة البحث عن إثبات عنصر النية في إدانة المتهمين.

و من جهة ثانية فإن قرينة الإدانة التي تستنتج من خلال المبدأ العام المقرر في نص المادة 281 من قانون الجمارك و باقي النصوص الأخرى التي احتواها التشريع الجمركي و كذا الأمر 05 /06 المتعلق بالتهريب بخصوص الجرائم الجمركية العامة و التي يغلب عليها الطابع المادي للجريمة و من ثمة فلا دور للقصد فيها و لا لقرينة البراءة التي تقضي بأن الشخص بريء حتى تثبت إدانته.

و هنا بالرجوع إلى محكمة النقض الفرنسية على إثر دفع أحد المتهمين بقرينة البراءة و حقوق الدفاع انتهت إلى تعزيز و تكريس أيضا ما ذهبت إليه الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان بإعتبار أنها لا تخطر بصفة مطلقة نظام القرائن القانونية للإدانة متى كانت هذه الأخيرة ضرورية لحماية الأنظمة التي تحدثها في مختلف شؤون السياسية للمجتمع أو الصحة أو الاقتصاد و تراعي حقوق الدفاع(01)

و يعتبر هذا الموقف مبررا بما يميز به الجريمة الجمركية بطابع الصرامة،» يستلزم إعتداد نظام الأدلة القانونية متى كانت هذه الأخيرة قابلة لإثبات العكس، و هو ما يتحقق في القانون الفرنسي الذي ألغى بموجب المادة 23 من قانون 28 جويلية 1987 الفقرة 2 من المادة 369 من قانون الجمارك الفرنسي،(02)التي تقضي بعدم جواز مسامحة المخالف على نيته، و هذا الإلغاء و إن لم يؤثر على القصد في الجريمة الجمركية فقد مكن المتهم من منافسة أوجه الاتهام و تقديم دفعه أمام القضاء بعدما كان ذلك محضورا بصفة مطلقة.(03)

- و يبقى نظام المسؤولية الجنائية في القانون الجمركي الجزائري مخالف لما تقتضيه قرينة البراءة لاحتفاظ قرائن الإدانة بطابعها المطلق غير القابل لإثبات العكس إلا في حالة القوة القاهرة و الغلط المبرر و هذه الحالة الأخيرة التي سوف يأتي الحديث في عينها بمناسبة أسباب الإعفاء من المسؤولية- ذلك أن نص المادة 281 من قانون الجمارك الجزائري عند المقارنة بنص المادة 2/369 بعد تعديلها بموجب القانون رقم :87-502 المؤرخ في 1987/07/08 و التي نصت على جواز القضاة التصريح ببراءة المخالفين لغياب النية، في حين نص المادة 282 من قانون الجمارك الجزائري القديم نصت على عدم جواز إفادة المخالف بالظروف المخففة حتى و لو كان حسن النية

عدم جواز التصريح ببراءته لكنه بعد تعديل المادة 282 بموجب المادة 281 من قانون الجمارك لسنة 1998 أعطت هذه الأخيرة للقضاة جوازية إعمال الظروف المخففة عند التحقق من حسن نية المخالف و لكن دون الحكم ببراءته و لو توفرت النية الحسنة، و هو من أجل تدعيم فكرة مادية الجريمة الجمركية أو طغيان فكرة مادية الجريمة في المجال الجمركي.

غير أن قانون الجمارك تضمن استثناءا على هذه القاعدة و أورد بعض الأحكام التي إشتراط فيها توافر النية لقيام المسؤولية الجنائية للمخالف و ذلك في حالات معدودة و بنصوص قانونية صريحة (04)لا يمكن تجاوزها أو الإحالة بصدها إلى أي قانون آخر.

و هذا ما سنتناوله في الفرع الثاني المتضمن الاستثناء الوارد على قاعدة إستبعاد القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية و ذلك في الحالات التالية:

(01) أنظر : بن يعقوب حنان، المرجع السابق، ص 45

(02) أنظر : بن يعقوب حنان، المرجع السابق، ص 45

(03) أنظر : أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ، ص 20

(04) أنظر : بن يعقوب حنان، المرجع السابق - ص 45

الفرد الثاني : الإستثناء الوارد على «المادة إستبعاد القصد الجنائي»

حيث أنه و كما أشرنا أعلاه فلقد وردت هذه الحالات بنصوص قانونية صريحة لا تقبل تجاوزها, و هي المادتين 309 و 311 من قانون الجمارك القديم المعدل بموجب قانون جمارك لسنة 1998 و ذلك بالنسبة للشريك و المستفيد من الغش و في المادة 320 الفقرة الأولى منها و كذلك الثالثة و الرابعة و الخامسة و السادسة إضافة إلى ما جاءت به المادة 318 مكرر من نفس القانون بخصوص الشروع.

البند الأول: بالنسبة للشريك و المستفيدين من الغش

حيث أن المادة 309 من قانون الجمارك قبل إلغائها تحيل بشأن الإشتراك إلى أحكام المادتين 42 و 43(01) من قانون العقوبات و بالرجوع إلى هاتين المادتين المذكورتين نجدهما يشترطان لقيام الإشتراك توافر القصد الجنائي المتمثل في الإرادة و العلم, و من ثمة فلا يكفي الفعل المادي المجرم لإعتبار الشريك مرتكبا للجريمة و من ثمة القول بقيام المسؤولية الجنائية له بل لا بد من توافر العلم و الإرادة لإدانته رغم عدم إشتراط توافرها لدى الفاعل الأصلي و في نفس السياق ذهب المشرع في نص المادة 311 من قانون الجمارك قبل أن يتم إلغاؤها بموجب قانون الجمارك لسنة 1998 إلى إعتبار كل من حاول عن علم ((دارية) منح مرتكبي المخالفات الجمركية إمكانية الإفلات من العقاب مستفيدا من الغش و بذلك إشتطت هذه المادة لقيام المسؤولية الجنائية للمستفيد من الغش توافر القصد الجنائي المتمثل في سبق العلم.(02)

هذا و تجدر الإشارة إلى أن إلغاء حكم المادة 311 من قانون الجمارك له تأثير على المستفيد من الغش من حيث تحديد المسؤولية الجنائية بعد أن أصبح القانون الجديد الجمركي لا يشترط سبق العلم لديه. إلا أن إلغاء نص المادة 309 من قانون الجمارك لا أثر له و لا يغير في الأمر شيئا بالنسبة للشريك في الجريمة الجمركية الذي تبقى مسؤوليته الجنائية موقوفة على توافر القصد الجنائي طبقا لما هو مقرر في قانون العقوبات طالما أن قانون الجمارك لم يتضمن أي حكم آخر مخالف و متميز عنه, بل أحال الأمر المؤرخ في : 05/08/23 المتعلق بالتهريب صراحة إلى قانون العقوبات بشأن الإشتراك في أعمال التهريب و هو ما سبقت الإشارة له في معرض حديثنا عن المسؤولية الجنائية للشريك و هو ما يتوافق في غياب نص في القانون الخاص عندما نعود إلى القواعد العامة هذا من جهة و من جهة أخرى على أن تتضمن على الأقل, إحترام الحريات و الحقوق لا سيما حقوق الدفاع

(1) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ، ص 21

(2) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ، ص 22

البند الثاني: المخالفات المنصوص عليها في المادتين 320 و 322 قانون الجمارك

حيث أن المادة 320 من قانون الجمارك تشترط لقيام مخالفات الدرجة الثانية أن يكون الهدف منها هو التمكن من تحصيل الحقوق و الرسوم .

في حين اشترطت المادة 322 من نفس القانون لقيام مخالفات الدرجة الرابعة أن ترتكب هذه المخالفات بواسطة فواتير أو شهادات أو وثائق أخرى مزورة.

البند الثالث: المخالفات التي تخبط في المكاتب أو المراكز الجمركية

أثناء عملية الفحص و المراقبة المنصوص عليها في الفقرات 3-4-5-6 من المادة 325:

- طبقا لنص المادة 325 تعتبر جنحة من الدرجة الأولى كل حصول على تسليم إحدى السندات المنصوص عليها في المادة 21 من قانون الجمارك أو محاولة الحصول عليها بواسطة تصريحات ضرورية أو بكل طريقة تدليسية أخرى و كل تصريح مزور يكون هدفه التغاضي من تدابير الخطر و كل تصريح مزور من حيث النوع و القيمة و منشأ البضائع أو من حيث تعيين المرسل إليه الحقيقي أو المرسل الحقيقي عندما ترتكب هذه المخالفات بواسطة وثائق مزورة و كل تصريح مزور أو محاولة يكون هدفها الحصول كليا أو جزئيا على استيراد أو إعفاء أو رسم مخفض أو أي امتياز آخر.

- كما تجدر الإشارة إلى أن نص المادة 327 من قانون الجمارك قبل تعديلها بموجب القانون 1998 حيث كانت تعتبر إستيراد البضائع و تصديرها بدون تصريح " عندما تخفى البضائع محل غش عن تفتيش أعوان الجمارك و ذلك بمواراتها في مخابئ أعدت خصيصا لذلك " فعلا من أفعال التهريب فالإخفاء مسألة توجي على توافر القصد الجنائي بعنصرية العلم والإرادة مما يؤدي الى قيام المسؤولية الجنائية لمركبها .

علاوة على ذلك فقد كانت نفس المادة أعلاه تعد كل محاولة تستهدف الإخلال بنجاعة و سائل الموضوعة في نظام " الإيقاف الجمركي " فعلا من أفعال التهريب(01)

البند الرابع: الشروع في الجنحة الجمركية

و هذا لا بد من الإشارة إلى أن قانون الجمارك الجزائري أشار بخصوص الشروع في الجنحة الجمركية إلى نص المادة 30 من قانون العقوبات

حيث تنص المادة 318 مكرر من قانون الجمارك على انه " تعد محاولة الإرتكاب جنحة جمركية

كالجنة ذاتها، طبقاً لأحكام المادة 30 من قانون العقوبات"، إذن فالنص صريح. و يستخلص من ذلك أن الشروع في الجنحة يقتضي إنطلاقاً من العناصر المكونة لها كالشروع وفقاً للقواعد العامة، فإنه يقتضي بالضرورة توافر القصد الجنائي و من ثم فإن الشروع في الجريمة الجمركية يتطلب بدوره قصداً جنائياً(01)

ما يستخلص من خلال القاعدة العامة في إستبعاد القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية، في ظل ما سبق ذكره أن القوة المعترف بها لقاعدة عدم جواز مسامحة المخالف على نيته في قانون الجمارك و هيمنتها في أغلب صور الجرائم الجمركية، فتجعلها بكل وضوح تتناقض تناقضاً صارخاً مع مبادئ القانون الجنائي التقليدي و في نفس الوقت فهي من أهم خصوصيات المسؤولية الجنائية في المجال الجمركي رغم شدتها و قسوتها مما قد يمس لا محالة بالحقوق و الحريات سيما حقوق الدفاع، أو على الأقل المساس بأشخاص كان من الممكن على الأقل عدم مساءلتهم.

المطلب الثاني: أسباب الإعفاء من المسؤولية الجنائية الجمركية

فضلاً عن موانع المسؤولية الجنائية المقررة في القانون العام و بصفة خاصة في قانون العقوبات في المواد من 47 إلى 51 و التي تجد مجالاً لتطبيقها في الميدان الجمركي و هي المتمثلة في الجنون و الإكراه بنوعيه المادي و المعنوي و صغر السن أو ما يسمى بحالات الإعفاء أو أسباب الإعفاء العامة و من ثمة سوف لن نتطرق في دراستنا هذه إلى الأسباب العامة للإعفاء من المسؤولية الجنائية في المجال الجمركي نظراً لإتفاق هذه الأخيرة مع قواعد القانون العام و بصفة خاصة قانون العقوبات و عدم ورود أي اختلاف أو ميزة خاصة في قانون الجمارك فيما يتعلق بالأسباب العامة للإعفاء بين المسؤولية الجنائية و من ثمة، فإننا نحيل بخصوص ذلك إلى ما ورد في أحكام القواعد العامة.

و فضلاً عن ذلك فقد إستقر القضاء على إعتبار حالات القوة القاهرة و الغلط المبرر من موانع المسؤولية الجزائية في المجال الجمركي(02) ، زيادة عن حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المهنية بالنسبة لنوع من الجرائم الجمركية و تقييداً لموضوع دراستنا المتضمن- خصوصيات المنازعة الجمركية من حيث تحديد المسؤولية و الجزاء- تكمن دراستنا في الأسباب الخاصة أي الموانع الخاصة للإعفاء من المسؤولية الجنائية الجمركية، فما المقصود بالموانع الخاصة؟

إن المقصود من الموانع الخاصة، موانع المسؤولية المستقر عليها قضاءً و يتعلق الأمر بصفة أساسية في القوة القاهرة و الغلط المبرر فضلاً عن حالات الإعفاء الخاصة برابنة السفن و قادة المراكب الجوية.

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص 24

(02) بقرار رقم: 30282 مؤرخ في 1984/03/30 غ ج مصنف الاجتهاد القضائي، المرجع السابق، ص 44، و قرار رقم: 47837 مؤرخ في: 1988/10/18 مصنف الاجتهاد القضائي، ص 31

ففي مسألة أولى نتطرق إلى كل من القوة القاهرة و الغلط المبرر و من مسألة ثانية نتطرق إلى حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المهنية بالنسبة لنوع من الجرائم الجمركية .

الفرع الأول : القوة القاهرة و الغلط المبرر كأسباب خاصة للإعفاء من المسؤولية الجنائية في المجال الجمركي.

البند الأول: القوة القاهرة

و يقصد بالقوة القاهرة في الفقه الجزائري عامل طبيعي يتصف بالعنف أكثر من المفاجأة بحيث يضيف على جسم الإنسان ماديًا و يحمله على ارتكاب الجريمة⁽⁰¹⁾.
و قد نص قانون الجمارك الجزائري على القوة القاهرة كسبب من أسباب الإعفاء من المسؤولية الجزائية في المادتين 56 و 64 منه(02)

و يشترط في القوة القاهرة ثلاثة شروط للقول بقيامها و هي :

1- أن يكون من الممكن توقعها

2- أن لا يكون في استطاعة الشخص دفعها

3- و أن لا يكون قيامها راجعا إلى خطأ المتهم

و حيث أن ما قضى به القضاء الفرنسي و اعتبره ضمن القوة القاهرة و هو نفس ما حدا حذوه القضاء الجزائري:

- " حيث يعد من قبل القوة القاهرة سرقة مواشي كان صاحبها قد إلتزام بتقديمها إلى الجمارك عند أول طلب". و تتخلص وقائع القضية في كون شخص قام بسرقة مواشي من صاحبها و هرب بها إلى الخارج حيث ضبط و لوحق من أجل السرقة و أدين بها. (03)

- كما يعد من قبل القوة القاهرة، فيضان نهر أدى إلى إغلاق المعبر و جعله غير صالح لمرور المواشي التي كان صاحبها قد إلتزم بالمرور عليه لتقييدها لأول مكتب جمركي .

- كما يعد من قبل القوة القاهرة من تضطره الظروف الجوية إلى الهبوط بطائرته في مكان لا يوجد به مكتب جمركي أو من تضطره العواصف و الرياح إلى الرسو على أحد الشواطئ بعيدا عن المكاتب الجمركية⁽⁰²⁾.

- كما قضى أيضا في فرنسا، بأن جهل مالك السيارة طبيعة المواد المنقولة لا يعد من قبل القوة القاهرة و كذلك إلتزام سائق سيارة الأجرة بقبول طلب نقل أي يتقدم إليه و إستحالة رفض ذلك.

البند الثاني: الغلط المبرر

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ، ص 436
(02) أنظر المادتين 56 و 64 من قانون الجمارك لسنة 1998
(03) أنظر: أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ، ص 437

في الواقع لا نجد في كل من القضاء و التشريع الجزائريين ذكر الغلط المبرر كسبب من أسباب الإعفاء من المسؤولية الجنائية في المجال الجمركي, و من ثمة سنلجأ إلى إيراد ما قضى به القضاء الفرنسي غير أن هذا لا يعني بالضرورة أن القضاء الجزائري لا يأخذ بالغلط المبرر.

- فبالرجوع إلى القضاء الفرنسي، فقد عرفت محكمة النقض الفرنسية الغلط المبرر بأنه ذلك الغلط الذي لا يمكن تجنبه بقدر من الفحص و الحذر, و فيه يكون الفاعل قد ارتكب فعله و هو يعتقد مشروعيته و كان إعتقاده مقبولاً إذا لم يكن ناشئاً عن خطأه أو إهماله¹³

فقد جرى القضاء الفرنسي على الأخذ بالغلط المبرر إذ قضت محكمة النقض الفرنسية بمايلي:

- أن تقدم المتهمين بخطاب إلى إدارة الجمارك و حصولهم على معلومات دقيقة و حول البضائع المستوردة و بنود التعريفات الجمركية المطبقة عليها من شأنه أن يعفيهم من المسؤولية.
- كما أن القضاء الفرنسي تشدد بخصوص الإعفاء من المسؤولية بناء على الغلط المبرر, حيث يتطلب أن يثبت الفاعل أنه قام بكل التحقيقات اللازمة التي كان عليه القيام بها أو أنه بذل العناية الكافية التي كان عليه بذلها بمعنى آخر يتعين عليه من يدفع بهذا الغلط أن يثبت أنه كان في حالة إستحالة إكتشاف الغلط¹⁴, أما مجرد الصعوبة في إكتشافه و لو كانت جسيمة فإنها لا تكفي بل يجب أن لا تكون في وسع المتهم مقاومة الخطأ.¹⁵(01)

الفرد الثاني : حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المصنفة بالنسبة

لنوع من الجرائم الجمركية

البند الأول: حالات الإعفاء الخاصة برابنة السفن

فقد نص قانون الجمارك الجزائري في المادة 305 منه على حالتين يعفى فيها رابنة السفن من المسؤولية الجنائية و حصر تطبيق هذا الإعفاء في نوع خاص من الجرائم الجمركية و هي تلك التي وردت في المادة 330 من قانون الجمارك (القديم) و هي المادة 325 من قانون الجمارك الجديد لسنة 1998 والمتعلقة بأعمال الإستيراد و التصدير بدون تصريح و التي أصبحت تدعى بموجب تعديل سنة 1998 بالمخالفات المتعلقة ببضائع محضرة أو خاضعة لرسم مرتفع و التي تضبط في المكاتب أو المراكز الجمركية أثناء عمليات الفحص و المراقبة

إلا أنه تجدر الإشارة على أن أحكام المادة 305 من قانون الجمارك المشار إليها أعلاه, نصت على إعفاء رابنة السفن من المسؤولية الجنائية في حالتين هما :

1- إذا تم إكتشاف المرتكب الحقيقي

2- إذا كانت الخسائر الكبيرة التي أثبتت و قيدت في يومية السفينة قد حتمت تغيير إتجاه السفينة قبل تدخل إدارة جزائرية

و توجد صورة ثالثة أضافها كل من المشرع الفرنسي و التونسي إلى الصورتين المشار إليهما في التشريع الجزائري و هي إذا أقام ربان السفينة الدليل على انه أدى كل واجبات الرقابة المفروضة عليه .
و تجدر الإشارة إلى أن الصورة الثانية الواردة في المادة 305 من قانون الجمارك بخصوص حالات إعفاء ربان السفينة من المسؤولية الجنائية هي صورة واردة أيضا في القواعد العامة للإعفاء من المسؤولية أيا كان نوع الجريمة أو من ثمة عند تمعن النظر في المادة 305 أعلاه من قانون الجمارك نجد أن الصورة المنصوص عليها في الفقرة 1 من المادة 305 هي المانع أو السبب الخاص الوحيد الذي يتضمنه قانون الجمارك الجزائري الإعفاء من المسؤولية الجنائية⁽⁰¹⁾
ثانيا: حالة الإعفاء من المسؤولية الجنائية بالنسبة لقادة المراكب الجوية:
يعفى قادة المراكب الجوية من المسؤولية الجنائية في الحالتين الآتيتين طبقا للمادة 64 من قانون الجمارك:

1- في حالة وجود أسباب قاهرة

2- في حالة وجود رخصة من السلطات المختصة بالنسبة لبعض العمليات.

المبحث الثالث : المسؤولية المدنية في المجال الجمركي و التضامن

تجدر الإشارة إلى أن أحكام المسؤولية المدنية المقررة في قواعد القانون العام تجد تطبيقاً لها في بعض أحكام القانون الجمركي، مثل المسؤولية المدنية على أفعال الغير بما فيها مسؤولية المتبوع عن أفعال تابعه المنصوص عليها في المادتين 134 و 137 من القانون المدني و ذلك بنفس أحكامها و شروطها و من ثمة نحيل بخصوص أحكام المسؤولية المدنية المقررة وفق قواعد القانون العام إلى ما هو منصوص عليه في هذا القانون بالذات أي القانون المدني لنحصر مجال دراستنا حول أحكام المسؤولية المدنية التي ينفرد بها القانون الجمركي و التي تعتبر من خصوصيات قانون العقوبات الجمركي، هذا من جهة، و من جهة ثانية سوف نخصص جزءاً من دراستنا حول نظام التضامن الذي يجد أصله و جذوره في القانون العام (القانون المدني) تم ننقل إلى القانون الجزائي و في كلا القانونين يأخذ التضامن أحكاماً خاصة بكل قانون على حدة، إلا أن الأمر يختلف تماماً بالعودة إلى قانون الجمارك كون هذا الأخير ينفرد بقواعد مميزة و خاصة به و من ثمة نتطرق إلى المسؤولية المدنية لكل من المالك و الكفيل و الوكيل المعتمد لدى الجمارك تم نعرض على دراسة نظام التضامن في مجال قانون الجمارك وفق الشكل الآتي :

في الجزء الأول : من الدراسة نتناول فيه المسؤولية المدنية وفق أحكام قانون الجمارك.

و في الجزء الثاني : من الدراسة نتناول فيه نظام التضامن في المجال الجمركي

المطلب الأول : المسؤولية المدنية في المجال الجمركي

الفرع الأول: المسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للمالك

حيث تنص المادة 17315¹⁷ (01) من قانون الجمارك، الفقرة الأولى منها على أن أصحاب البضائع مسؤولون مدنياً عن تصرفات مستخدميهم فيما يتعلق بالحقوق و الرسوم الجمركية والمصادرات و الغرامات و المصاريف .

فمسؤولية المسؤول المدني تقوم دون أن يكون بالضرورة البحث في ما إذا قام عماله بالفعل بمناسبة الممارسة العادية لأعماله أم لا و هو ما يتضح من نص الفقرة 01 من المادة أعلاه .

فما نلاحظ إنطلاقاً من نص المادة أعلاه أنه خلافاً للمسؤولية عن فعل الغير المؤسسة على أحكام القانون المدني التي تشترط لقيامها بصفة خاصة إثبات خطأ التابع عند تأدية وظيفته أو بسببها إلا أن خصوصية المسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي يكفي معها إقامة الدليل على أنه صاحب

البضائع محل الغش حتى يتحمل المسؤولية المدنية دون البحث فيها إذا كان (العامل أو المستخدم) ارتكب خطأ حال تأديته وظيفته أو بسببها. فأساس مسؤولية المالك في هذه الحالة هو:

- نص المادة القانونية ذاتها
- لكون المالك هو صاحب البضاعة محل الغش أو مالكا لوسيلة النقل المستعملة في ارتكاب المخالفة.

هذا و تجدر الإشارة إلى أن التصريح بالمصادرة يبقى واجبا حتى و إن لم يساهم المالك شخصيا في الغش أو بواسطة أعوانه و هو ما أشارت إليه نص المادة 287 من قانون الجمارك. و لا يجوز لصاحب البضاعة المصادرة أن يطالب بها إلا عن طريق الطعن ضد مرتكب الغش و هو ما أشارت إليه نص المادة 289 من قانون الجمارك.

- و أكثر من ذلك ف جاء في نص المادة 317 قانون الجمارك أن أصحاب البضائع محل الغش متضامنين و قابلين للإكراه البدني لدفع الغرامات و المبالغ التي تقوم مقام المصادرة.

البنء الثاني: موقف المحكمة العليا

لا يهم أن يكون المتهم قد تصرف بدون علم المستخدم أو مخالفة لتعليماته أو لحسابه الشخصي, و هو ما أكدته المحكمة العليا في عدة مناسبات و ذلك في قرار لها تحت رقم : 156703 مؤرخ في : 1997/12/22 و هو قرار غير منشور. (01)

و بالرجوع إلى القضاء الفرنسي, فإنه قد طبق المسؤولية المدنية للمالك على وجه الخصوص على أصحاب السفن و تجهيزها عن أفعال البحارة الذين قاموا بتفريغ بضائع عن طريق الغش تلك البضائع التي إعتبرت مؤنا للسفينة¹⁸, كما طبقت أيضا هذه المسؤولية على من قاموا بنقل أشياء محل التهريب¹⁹. (02)

أما بالنسبة للدعوى المدنية , فإنه يجوز أن تمارس ضد المالك في نفس الوقت الذي تمارس فيه الدعوى الجنائية ضد التابع, كما يجوز أن تمارس لا حقا أمام الجهات القضائية التي تنظر في المسائل المدنية.

الفرع الثاني : المسؤولية المدنية للكفيل في الجمركي

أولا: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للكفيل

الكفيل هو الشخص الملتزم و يطلق عليه لفظ الضامن و قانون الجمارك تضمن حكما خاصا بالكفالة و ذلك بموجب نص المادة 117 منه, و هو ما تناولته أيضا بعض النظم الجمركية²⁰, الإقتصادية أين يفرض القانون إكتتاب سند بكفالة.

(01) : أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية – تصنيف الجرائم و معابنتها المتابعة و الجزاء الطبعة الثانية ، دار الهومة، 2005 ، ص 447 .

(02) : أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية – تصنيف الجرائم و معابنتها المتابعة و الجزاء الطبعة الثانية ، دار الهومة، 2005 ، ص 448 .

كما أن نص المادة 120 فقرة ثانية من قانون الجمارك تلزم الكفيل بدفع الحقوق و الرسوم والعقوبات المالية وغيرها من المبالغ المستحقة على المدنيين المستفيدين من كفالتهم و هو نفس الحكم الذي جاء في المادة 315 من قانون الجمارك المشار إليها مسبقا في فقرتها الثانية. كما أن خصوصية المسؤولية المدنية للكفيل في قانون الجمارك تظهر في كون الكفيل ملزم شأنه شأن الملزم الرئيسي و من ثمة ليس له الحق كما هو مقرر في القواعد العامة للمسؤولية المدنية في الكفالة، أن يدفع بحق التجريد و لا بحق التقسيم²¹.

البند الثاني: موقف المحكمة العليا

و هو ما يظهر من خلال القرار الآتي بيانه: " حيث بالرجوع للقرار المطعون فيه و الحكم المؤيد و مستندات ملف الدعوى و خاصة الكشف البياني المتضمن التصريح بالإستيراد المؤقت المرموز بـ D18 و الذي تستدل به مصالح الجمارك يبين حاليا أن البنك الخارجي الجزائري قد إلتزم بصفته كفيل لشركة "كوسفور" و ذلك بشأن إستيراد هذه الأخيرة عتاد و سيارات بالتراب الوطني و أنه نتيجة لذلك ملزم بدفع المبالغ الواقعة على ذمة المكفول حيث أن قضاة المجلس بقضائهم بخلاف ما تقدم و بإعتبارهم أن الدعوى الراهنة تتناول مسألة الحجز ما للمدين لدى الغير فيكونوا قد شوهوا الوقائع و أفقدوا قضائهم الأساس القانوني (01)

- قرار رقم : 225844 مؤرخ في : 2000/04/22 الصادر عن الغرفة

الجزائية للمجلس القضائي عدد 03

الفرد الثالث: المسؤولية المدنية للوكيل المعتمد لدى الجمارك

حيث أن النصوص المطبقة في هذا المجال تتمثل في نصوص المواد: 306-307-308 من قانون الجمارك مع إرجاء نص المادة 315 من قانون الجمارك عند الحديث عن نظام التضامن. لا بد من الإشارة إلى أن المسؤولية المدنية للوكيل المعتمد لدى الجمارك تنشأ بمجرد تبوؤ ارتكابه لمخالفة جمركية و نشير إلى أن المسؤولية المدنية نعني بها المسؤولية المدنية بالتبعية و²² التي يكون الهدف منها تعويض إدارة الجمارك عن الضرر اللاحق بها جراء تلك المخالفة فالوكيل المعتمد لدى الجمارك بإعتباره مسؤولا شخصا عن التصاريح المنجزة من طرفه و النتائج المترتبة عنها فإنه يبقى هو المسؤول الوحيد إتجاه إدارة الجمارك عن الحقوق المستحقة و الغرامات الناتجة عن هذه المخالفات و مسؤولية الوكيل المعتمد تكون إما عن فعله الشخصي و هذا وفقا لأحكام المادة 124 من القانون المدني.(02)

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة المرجع السابق ، ، ص 448

(02) أنظر: بن يعقوب حنان، المرجع السابق، ص54

كما أنه تقع على الوكيل المعتمد مسؤولية عن عمل الغير و نقصد هنا مسؤولية عن أعمال مستخدمية أثناء تأدية وظائفهم، مسؤولية المتبوع عن أعمال تابعة، و لكي تقوم هذه المسؤولية لابد من توفر شروط قيامها و هي ما نصت عليها المادة 136 من القانون المدني.

فيكون إذن المتبوع مسؤول عن الضرر الذي يحدثه تابعه بعمله غير المشروع متى كان واقعا منه في حال تأدية وظيفته أو على الأقل بمناسبةها. و هذا بغض النظر ما إذا كان الفعل غير المشروع من أعمال الوظيفة أم لا. بل يكفي أن تكون أعمال الوظيفة قد سمحت له بالقيام بهذا الفعل غير المشروع

المطلب الثاني : التضامن في المجال الجمركي

التضامن نظام معروف أصلا في القانون المدني ، و مؤداه أنه في حالة تعدد المدينين يصبح كل مدين مسؤولا نحو الدائن عن كامل الدين، و يمثل هذا النظام ضمانا للدائن إتجاه مدينه إذ تعددوا إذ بإمكانه استيفاء كامل الدين منه جميعا أو من أحدهم و من ثم فإنه لا يضار من إعسار أحدهم . أما في المجال الجمركي نص قانون الجمارك الجزائري على التضامن.

الفرع الأول: تبريراته نظام التضامن في القانون الجزائري

لقد عرف القانون الجمركي نظام التضامن و كرسه في قواعده في نص المادة 316 من قانون الجمارك وهو تضامن المحكوم عليهم لإرتكابهم الغش نفسه بالنسبة للعقوبات المالية . و يجد هذا النظام أساسه في الطابع التعويضي الذي تشتمل عليه الغرامات و المصادرة الجمركية ، من أهم تبريراته أنه يضمن حماية مصالح الخزينة العامة بوصفه وسيلة للتحويل أكثر يسرا و سهولة ومن ثمة فإنه يحقق لإدارة الجمارك غرضها الأساسي المتمثل في حمايتها كدائن ضد خطر إعسار أحد المحكوم عليهم . كما يجد تبريره في كون الجرائم تقع تبعا لإتفاق الفاعلين . إلا أن هذا يعد إعتداء صارخ على مبدأ شخصية العقوبة . و على مبدأ التفريد القضائي للعقاب متجاهلا الظروف الشخصية للمحكوم عليه. طبقا لرأي آخر. و مهما كانت من تبريرات فإن هذا النظام يزيد من قساوة و إجحاف قانون الجمارك مما جعل المشرع الفرنسي يعمل على التلطيف منه بحيث أصبح من الجائز للقاضي تحديد نطاق التضامن في سداد الغرامات و بدل المصادرة بالنسبة للمتهمين المستفيدين بالظروف المخففة أو إعفائهم منه غير أن المشرع الجزائري أدخل بموجب تعديله لقانون الجمارك في 1998 على نص المادة 316 منه أنه يجوز لقاibus الجمارك إفادة المدينين الشركاء من خصم التضامن حسب الشروط التي يحددها المدير العام للجمارك بمقرر .

الفرع الثاني : شروط التضامن

إن الشرط الأساسي لقيام التضامن هو وحدة فعل الغش إذ يشترط أن يتعلق الأمر بنفس الجريمة و ذات المشاركين فيها سواء أكانوا فاعلين أو شركاء أو مستفيدين من الغش . وعلى ذلك قضت المحكمة العليا :

" حيث أنه بمقتضى المادة 316 من قانون الجمارك تكون الأحكام الصادرة في المجال الجمركي على العديد من الأشخاص ، لإرتكابهم الغش نفسه تضامنا بالنسبة للغرامات على حد سواء ..."

و لقد أوردت المادة 2/316 إستثناءا على قاعدة التضامن في سداد الغرامات الجمركية و يتعلق الأمر بحالتي إرتكاب المخالفات المنصوص عليها في المادة 35 التي تم إلغاؤها بموجب قانون 1998 في حين أنها لم تعد مجرمة بإلغاء المادة 323 ق الجمارك القديم كما نصت المادة 43 من قانون الجمارك على الإستثناء الوارد على نظام التضامن أين تكون العقوبة فردية ولا يطبق على مرتكبيها نظام التضامن.

الفصل الثاني : خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الجزاء

إن الجزاءات المطبقة على مرتكبي الجرائم الجمركية تبدو عند النظرة الأولى أنها جزاءات لا تخرج عموماً عن القواعد العامة ، و هي كذلك خاصة من حيث نوعها ، إذ لا يتضمن قانون الجمارك على الأقل في الظاهر أي نوع من الجزاءات غير المعروفة في هذه القواعد ، و لكن نظرة معمقة تفرض التمييز في هذا الصدد بين جزاءات منصوص عليها بهدف المساس بشخص الجاني مباشرة و جزاءات مرتبطة بالفعل الإجرامي ذاته و بالأحرى بالضرر الناتج عنه و مهما يكن من أمر فإن مختلف الجزاءات السالبة للحرية التي يمكن أن تطبق في المجال الجمركي لا تتمتع كقاعدة عامة بخصوصيات تميزها عن مثيلاتها التي يحكم بها في القانون العام ، على خلاف الجزاءات المرتبطة بالضرر الحاصل عن الجريمة التي تظهر خصوصية قوية مما يجعلها تستحوذ على مصطلح الجزاءات الجمركية و هذا ما شمله دراستنا من إظهار لهذه الخصوصيات سواء من حيث المضمون الذي لا بد من التطرق إليه قبل معالجة الطبيعة القانونية و هذا على خلاف مجمل الدراسات كون أن الجزاءات الجمركية أكثر من غيرها تحتاج أن يتعرف عليها قبل الاهتمام بها من حيث الطبيعة لأنها مستقلة في مضمونها عن باقي الجزاءات المقدره في القانون العام .غير أنه منذ صدور الأمر 05-06 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب أعطى للجزاءات الشخصية المقررة لأعمال التهريب بعض الخصوصيات من حيث سلطة القاضي في تقدير الجزاء . وظهر ما يعرف بالفترة الأمنية.التي لم تعد تشكل خصوصية بحد ذاتها بظهور التعديل الأخير لقانون العقوبات 06-23 المؤرخ في 2006-12-20 و إنما تخرج عنه من حيث قواعد تطبيقها. و من أجل إبراز هذه الخصوصيات نتناول هذا الفصل ضمن ثلاث مباحث. نتطرق إلى مضمون الجزاءات الجمركية وطبيعتها القانونية و أخيراً إلى النظام القانوني لها.

المبحث الأول : خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث

مضمون الجزاءات الجمركية

إن الجزاءات الجمركية هي ظاهريا مستعارة عن القواعد العامة، ولكن هذه الاستعارة شكلية، فحتى تستجيب لمقتضيات العقاب في المواد الجمركية كان لزاما على المشرع تكيفها مع هذه المقتضيات خاصة بإعطائها مضمون متميز عن مضمونها في القواعد العامة.

فما هي خصوصية مضمون الجزاء الجمركي ؟ و مدى سلطة القاضي في تقدير الغرامة؟

المطلب الأول : مضمون الغرامة الجمركية

الغرامة بوجه عام مبلغ نقدي يحكم به على مرتكب الجريمة كجزاء على هذه الجريمة كما يمكن أن تعرف على أنها إلزام المحكوم بأن يدفع إلى الخزينة العامة مبلغا نقديا، بالقدر الذي يحدده الحكم على سبيل العقوبة⁽²³⁾ فإذا كانت الغرامة الجمركية تلتقي مع غرامة القواعد العامة في النظرة العامة إليها في كثير من النقاط، إلا أن اختلافهما من حيث مضمونها يطغى على كل مظاهر التقارب ويقف وراء هذا الاختلاف هدف أساسي يسعى المشرع إلى تحقيقه وهو حماية مصالح الخزينة الذي يتقدم على أهداف قانون العقوبات⁽¹⁾.

ونتاج إتباع هذا المسعى كانت هناك تقوية معتبرة لصرامة القانون العقابي الجمركي الذي أضفى على الغرامة الجمركية طابع الصرامة.

و لتحديد مضمون الغرامة الجمركية استعمل المشرع عدد من التقنيات الأصلية وتبعاً لذلك تتميز الغرامة الجمركية بتنوع صورها وقواعد تحديد مقدارها.

الفرع الأول: صور الغرامة الجمركية

تحدد صور الغرامة الجمركية في الغرامة النسبية والغرامة المحددة إضافة إلى غرامة ذات حدين التي لا توجد في هذا القانون إلا بصفة استثنائية تماما ومثلها ما ورد بالأمر 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب بالنص على مسؤولية الشخص المعنوي طبقا للمادة 24 منه التي نصت على عقوبة الغرامة في جنايات الشخص المعنوي تتراوح بين 50000000 دج الي 250000000 دج.

(01) أنظر: عبد الله سليمان شرح قانون العقوبات الجزائي الجزاء الجنائي، القسم العام، الجزء الثاني، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر 1995، ص 462.

(02) أنظر: بن صفا حسبية : النظام القانوني لأعمال إدارة الجمارك، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، سنة 2002، ص 265.

البند الأول: الغرامة النسبية

هي التي لا يعلم مقدارها سلفا ولكن يتحدد بنسبة معينة من قيمة مرجعية بحسب الحالات إما قيمة البضاعة محل الغش وإما قيمة حقوق الرسوم كما هو الحال بالنسبة للجنح التي تضبط بمناسبة استيراد أو تصدير البضائع عبر المكاتب أو المراكز الجمركية التي يرجع فيها تقدير الغرامة إلى قيمة البضاعة محل الغش طبقا للمادة 325 قانون. الجمارك ، كما تعاقب على هذا النوع من الجنح بغرامة تساوي قيمة البضاعة المصادرة ، و من أجل تحديد قيمتها لا بد من الربط على ما نصت عليه المادة 325 ق.الجمارك بخصوص الغرامة بما نصت عليه بخصوص المصادرة حيث نصت على مصادرة البضائع محل الغش و البضائع التي تخفي الغش و من ثمة تكون الغرامة الجمركية بجمع قيمة البضاعة محل الغش مع البضائع التي تخفي الغش إن وجدت (2)

أما فيما يخص أعمال التهريب فطبقا للأمر 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب فلقد نص المشرع على الغرامة المخصصة للشخص المعنوي و يختلف مقدار الغرامة استنادا إلى طبيعة الجريمة و خطورتها فطبقا للمادة 01/10 من الأمر السابق الذكر فالغرامة محددة بخمس مرات قيمة البضاعة المصادرة ، بمعنى البضائع المهربة و البضائع المستعملة لإخفاء التهريب إن وجدت . و طبقا للمادة 02/10 و 03/10 و 11 و 13 من الأمر رقم 06/05 فإن جنح التهريب المشددة بدون استعمال وسيلة النقل التي تقترب بظرف التعدد أو بظرف إختفاء بضائع عن التفتيش أو المراقبة أو بحمل السلاح علاوة على حيازة مخزن داخل النطاق الجمركي مخصصا للتهريب فالغرامة تقدر ب 10 مرات قيمة البضائع المصادرة .

أما فيما يخص جنحتي التهريب المشدد بظرف إستعمال وسيلة نقل طبقا للمادة 12.11 من الأمر 06/05 السالف الذكر فالغرامة تقدر ب 10 مرات البضاعة المصادرة و وسيلة النقل . أما الجنايات التي إستحدثها الأمر 06/05 السالف الذكر فلم ينص على عقوبة الغرامة و هذا ما لا يتوافق و جناية تهريب الأسلحة .

في حين نجد أن المجال الطبيعي و الخصب للغرامة هي المقررة للشخص المعنوي طبقا للمادة 24 من الأمر 06/05 السابق الذكر فبالنسبة للجنح (24) هي نفسها المقررة للشخص الطبيعي. و الملاحظ منذ صدور الأمر 06/05 ذا الطابع الصارم و المتشدد فخلاف قانون الجمارك قبل التعديل الذي أخذ معيار طبيعة البضاعة محل الغش على أساسها تحدد الغرامة في حين الأمر 06/05 أصبحت الغرامات المقررة لأعمال التهريب تطبق بصرف النظر عن طبيعة البضاعة محل الغش (25).

(01): فيما يخص الجنايات فطبقا للمادة 14.15 من الأمر 06/05 المؤرخ في 2005/08/23 فقد حددت المادة 24 من الأمر السابق قيمة الغرامة و أدرجها ضمن حدين من 500000000 دج إلى 250000000 دج و بالتالي تخرج من صورة الغرامة النسبية و تدخل ضمن صورة الغرامة المحددة

بين حدين

(02) أنظر: أحسن بوسقيعة، المنازعات الجمركية – تصنيف الجرائم و معابقتها المتابعة و الجزء الطبعة الثانية، دار الهومة، 2005، ص 305.

البند الثاني : الغرامة المحددة

الجزء المالي المحدد المقدار يعلنه المشرع من خلال رقم حسابي معين لا يقبل التأويل ، و يتحدد مجال الغرامة المحددة بحد واحد في مواد المخالفات طبقا للمادة 319 قانون الجمارك تقدر العقوبة بـ 5000 دج و المادة 322 قانون الجمارك تحدد المخالفات من الدرجة الرابعة وكذلك طبقا للمادة 323 قانون الجمارك قبل إلغائها بموجب الأمر 05/05 المؤرخ في 2005/07/25 .

البند الثالث: الغرامة التمهيدية

نصت المادة 330 قانون الجمارك على الغرامة التمهيدية ، وهي جزاء يصدر عن الهيئة القضائية التي تبث في المسائل المدنية بناء على طلب إدارة الجمارك و تبقى ذات الجهة مختصة بتصنيفيتها ولقد رفض تبليغ الوثائق المشار إليها في حصرت المادة 330 قانون الجمارك مجال تطبيقها في مخالفات المادة 48 قانون الجمارك إلى أعوان الجمارك. و المتمثلة في سندات التسليم، جداول الإرسال و عقود النقل والدفاتر و السجلات. فلقد حددت المادة 330 قانون الجمارك مقدارها بمبلغ 1000 دج عن كل يوم تأخير و تكون مستقلة عن الغرامة المقررة جزاء لمخالفة رفض تبليغ الوثائق المنصوص و المعاقب عليها بالمادة 319 قانون الجمارك.

لقد أضفى عليها الفقه طابعا جزائيا باعتبارها عقوبة تكميلية استنادا إلى قانون الجمارك ذاته الذي جاء بها في القسم الخاص بالعقوبات التكميلية .

الفرد الثاني: كيفية تقدير الغرامة الجمركية

لا يطرح مشكل تحديد الغرامة بالنسبة لبعض الجرائم التي فضل المشرع تحديد مقدارها مسبقا و سياتر أن يتحدد بين حدين أدنى و أقصى أو يكون عبارة عن مبلغ ثابت محدد برقم حسابي معين فهنا لا يتميز تحديد الغرامة بأي خصوصية بالنسبة للغرامات المماثلة في القواعد العامة .
لكن الإشكال يطرح بالنسبة للجنح التي جعل المشرع فيها قيمة البضاعة محل الغش و البضاعة التي تخفي الغش إن وجدت أساسا لاحتساب الغرامة الجمركية ، فطبقا لنص المادة 337 ق. الجمارك ، فقد أحالت إلى المادة 16 ق. الجمارك فيما يخص أساس حساب الغرامة الجمركية ، و بالرجوع إلى المادة 16 من ق. الجمارك نجد أنها تنص على قيمة البضائع عند الاستيراد في حين أن البضائع منها ما هو منتج محليا و مخصص للتصدير و منها ما هو منتج محليا و مخصص للاستهلاك الداخلي و منها ما هو غير جائز بالإتجار به كالمخدرات مثلا ، غير أن المشرع طبقا للمادة 337 نص بأن الإستناد إلى المادة 16 لإحتساب الغرامة ليس عاما و لا مطلقا و إنما مالم ينص على ما يخالف ذلك⁽²⁶⁾.
و تبعا لذلك نميز في كيفية الاحتساب بين ثلاث حالات :

(01)أنظر: ملف رقم 110307 قرار 1997/02/24 المصنف الثاني للاجتهد القضائي في المنازعات الجمركية ، المديرية العامة للجمارك ، 1998، ص04

المبدأ الأول: البضاعة المستوردة

لقد عرفت المادة 16 ق. الجمارك اثر صدور القانون 10/98 المؤرخ في 22/08/1998 تعديلات جوهرية حيث تخلى المشرع عن تعريف اتفاقية بروكسل للقيمة و استبدله بالتعريف الوارد في المادة 07 من الاتفاق العام للتعريفات الجمركية و التجارة لسنة 1994 GATT⁽²⁷⁾ الذي يعترف بوجود عدة طرق للتقويم يتعين على إدارة الجمارك أن تختار الطريقة المناسبة من ضمنها و هناك خمس طرق مرتبة ترتيبا تدريجيا حسب درجة الأفضلية طبقا للمادة 16 مكرر و 16 مكرر 2 و 3 و 16 مكرر 4 و 16 مكرر 5 من قانون الجمارك ، كما يمكن بناءا على طلب من المستورد أن يسبق الطريقة المنصوص عليها بالمادة 16 مكرر 5 على المنصوص عليها بالمادة 16 مكرر 4.

أولا: طريقة التقويم على أساس القيمة التعاقدية

طبقا لنص المادة 16 مكرر 01 فقد اعتمد المشرع السعر المنقح عليه من الأطراف في البيع الدولي أساسا لتحديد القيمة لدى الجمارك مع تعديله طبقا للمادة 16 مكرر 6 و بالرجوع إلى المادة 16 مكرر 6 نجدها تنص على العناصر التي تضاف إلى السعر المدفوع فعلا و هي العمولات، مصاريف السمسة، تكلفة الحاويات، التغليف، اليد العاملة، المواد، قيمة المنتجات و الخدمات التي يقدمها المشتري و المتعلقة بإنتاج البضاعة المستوردة .

ثانيا: طرق التقويم الأخرى :

إذا لم يكن تحديد القيمة ممكنا على أساس القيمة التعاقدية يكون اللجوء إلى طرق أخرى و ذلك بالتعاقب حتى الوصول إلى الطريقة التي تسمح بتحديد قيمة البضاعة و لقد نصت المواد 16 مكرر 2.3.4.5 على:

- 1- طريقة التقويم بالرجوع إلى القيمة التعاقدية لبضائع مطابقة و هي تلك البضائع المنتجة في نفس البلد و التي تتطابق في كل النواحي بما في ذلك الخصائص الطبيعية و السمعة .
- 2- طريقة التقويم بالرجوع إلى القيمة التعاقدية لبضائع مماثلة ثم بيعها قصد التصدير اتجاه الجزائر و التي صدرت في نفس وقت تصدير البضائع التي يجري تقييمها .
- 3- طريقة التقويم بناءا على الاقتران : تستند على سعر الوحدة الذي بيعت به البضائع المستوردة أو البضائع المطابقة أو البضائع المماثلة بأكبر كمية إجمالية وقت استيراد البضائع التي يجري تقييمها .
- 4- طريقة التقويم بناءا على القيمة المحسوبة : تتمثل في جمع مختلف العناصر التي تدخل في تحديد سعر بيع البضاعة محل التقويم و يتعلق الأمر بالعناصر الآتية : قيمة المواد و التصنيع و غيره ، مقدار الربح و الأعباء العامة .

(02)أنظر: سمير اللقمانى، منظمة التجارة العالمية اثارها السلبية و الإيجابية على اعمالنا الحالية و المستقبلية بالدول الخليجية و العربية، الطبعة الأولى 2003، ص73.

- 5- طريقة التقويم بناء على الوسائل المعقولة : و هي الطرق التي تكون ملائمة و المبادئ و الأحكام العامة و كذا المادة 07 من الاتفاق العام للتعريف ، و لا يحسب المقدار على أساس قيمة البضاعة وحدها بل تضاف إليها الحقوق و الرسوم الواجب أدائها .
- فطبقا لقانون الجمارك الذي نص على فئتين من الحقوق و الرسوم واجبة الأداء .
- الأولى ذات طبيعة جمركية و الثانية تحصلها إدارة الجمارك لحساب الخزينة و المجموعات و المؤسسات و الهيئات العمومية .
- و تنقسم الأولى بدورها إلى نوعين :
- حقوق جمركية أصلية: و هي المفروضة على البضائع عند دخولها أو خروجها من الإقليم و تسمى أيضا حقوق الوارد و الصادر .
- حقوق التعويض: و هي رسوم ظرفية تهدف إلى حماية الإنتاج الوطني من المنافسة غير المشروعة عند الاستيراد أما الفئة الثانية فمن الصعب حصرها و لذا نكتفي بذكر أهمها :
- الرسم الجزافي و هو رسم يغطي جميع الحقوق و الرسوم المستحقة على البضائع بمناسبة استيرادها و يخص البضائع التي تكتسي طابع تجاري مثالها أمتعة المسافرين أو الطرود الصغيرة .
- الرسوم الداخلية مثل الرسم الداخلي على الإستهلاك المطبق على المنتجات البترولية طبقا للمادة 237 ق.الجمارك .
- الرسم على القيمة المضافة و يفرض على كل عمليات الاستيراد و التصدير .

البند الثاني: الرضاة المنتجة محليا :

- يختلف الأمر عندما يتعلق بالرضاة المنتجة محليا بحسب ما إذا كانت معاينة المخالفة قد تمت عند التصدير أو عند عرضها للإستهلاك الداخلي .
- أ/ معاينة المخالفة عند التصدير : تطبق أحكام المادة 16 مكرر 11 لا تؤخذ بعين الاعتبار عند تحديد قيمة الرضاة المعدة لتصدير الحقوق و الرسوم الداخلية الأخرى و التي تكون معفاة منها هذه البضائع بمناسبة تصديرها .
- ب/ معاينة المخالفة عند عرضها للإستهلاك الداخلي : فإن القيمة الواجب الاستناد إليها هي قيمة الرضاة حسب سعرها في السوق الداخلي.

البند الثالث: الرضاة غير المهرومة :

- استقر قضاء المحكمة العليا بالنسبة للمخدرات على أن تحسب الغرامة على أساس سعرها في السوق وقت ارتكاب الجريمة يستوي ذلك في الاستيراد و التصدير (28).

الفرع الثالث : سلطة القاضي في تقدير الغرامة الجمركية

(01) أنظر: سعيداني فايزة: خصائص المنازعات الإدارية الجمركية و تطبيقاتها في القضاء الجزائري ،رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، سنة1998، ص188

لقد كانت المادة 281 من قانون الجمارك قبل التعديل 10/98 تمنع على القاضي صراحة التخفيض من الغرامات الجمركية، فهذا الحكم مجحف في حق القاضي و المتقاضي (29)

و لم يتغير الأمر مع تعديل نص المادة 281 بموجب القانون 1998 الذي بمقتضاه أجاز المشرع للقاضي إفادة المخالف بالظروف المخففة، و الذي لم يشمل الغرامات الجمركية، فيعد خرق أحكام المادة 281 قانون الجمارك الوجه الذي تستند إليه إدارة الجمارك في أغلب طعونها. و عليه استقرت المحكمة العليا على ثلاثة مبادئ فيما يخص سلطة القاضي في تحديد الغرامة الجمركية تتمثل أساسا في :

1/ إدارة الجمارك هي الجهة المختصة بتقدير قيمة البضائع المتخذة كأساس لاحتساب الغرامة الجمركية و القاضي ملزم بطلباتها ما لم يطعن المتهم في قيمة البضائع
2/ حق المتهم في الاعتراض على القيمة و يكون لقاضي الموضوع في هذه الحالة سلطة مطلقة للتحقق من القيمة الواجب الاستناد إليها في حساب الغرامة و له في ذلك أن يلجأ إلى الخبرة و ذلك إذا أبدى اعتراضه أمام قضاة الموضوع .

3/ إذا نازع المتهم في قيمة البضاعة الواجب الاستناد إليها في حساب الغرامة و طلب إجراء الخبرة لتحديد قيمتها فللقاضي أن يلجأ إليها ، كما أنه غير ملزم بالاستجابة للطلب ، فإذا لم يستجب فعليه أن يبين أسباب الرفض و إلا كان حكمه معيبا بالقصور (30)

من خلال هذه المبادئ فإن المحكمة العليا وبنصها على اللجوء إلى الخبرة تترك نوعا من هامش الحركة لمبادرة القاضي و لكنها تبقى حازمة بخصوص منع تخفيض الغرامات (31) عند احتساب الغرامة دون أن يكونوا ملزمين بتبرير ذلك و مع ذلك أصدرت المحكمة قرارا ذهبت فيه مذهبها مغايرا إذ قضت بنقضه لكونه لم يشر في أسبابه إلى قيمة البضائع التي على أساسها حددت الغرامة الجمركية .

إلا أن قضاة الموضوع مطالبين بذكر محتوى طلبات إدارة الجمارك في حكمهم والملاحظ بشأن الأمر الصادر في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب و المتعلق بالغرامة المنصوص عليها للشخص المعنوي المرتكب لجناية فقد استرجع القاضي سلطته في تحديد الغرامة ضمن الحدين الأدنى و الأقصى .

(02) أنظر: أحسن بوسقيعة، خصوصيات المنازعات الجمركية في ضوء الفقه القضاء، المجلة القضائية، العدد الثاني، جزائر، سنة 1999، ص27

(03) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص328.

أنظر: الاجتهاد القضائي لغرفة الجناح و المخالفات، عدد خاص، الجزء 02 سنة 2002، ص63. (01)

المطلب الثاني: مضمون المصادرة

لقد نص قانون العقوبات على المصادرة بالمادة 15 منه و عرفها بأنها الأيلولة النهائية إلى الدولة لمال أو لمجموعة أموال معينة كما تعرف بأنها نزع ملكية المال المصادر من مالكة جبرا و نقلها بدون مقابل إلى ملكية الدولة (32) سواء كان المال ملكا له أو لغيره إذا ما استعمل في ارتكاب جريمة جمركية. و تعتبر المصادرة الجزاء الأنسب للجرائم الجمركية بما فيها أعمال التهريب لكونها تنصب على الشيء محل الغش غير أن الأمر ليس دائما كذلك ، لأن قانون الجمارك لا يعاقب على كل الجرائم الجمركية بالمصادرة و أنها لا تنحصر دائما على الشيء محل الغش وحده و علاوة على ذلك فالمصادرة لا تكون دائما عينا و إنما قد تكون بمقابل و هذا ما سندرسه ضمن الفروع الآتية (33) .

الفروع الأول : محل المصادرة

تشكل البضاعة في المجال الجمركي جوهر النشاط الإجرامي باعتبارها محرك هذا النشاط ، فمن الطبيعي إذن أن تكون الشيء الأول الذي ترد عليه المصادرة ، كما تشمل كل شيء من شأنه تسهيل عملية الغش (34) .

البند الأول: البضاعة محل الغش

لابد من التطرق أولا لمفهوم البضاعة، فما هو مفهومها ؟

طبقا لنص المادة 05 من قانون الجمارك فقد أخذ المشرع بالمفهوم الواسع للبضاعة و كرس هذا المفهوم في القانون و القضاء فهي تشمل كل المنتوجات و الأشياء التجارية و غير التجارية المعدة لعبور الحدود الجمركية و بصفة عامة جميع الأشياء القابلة للتداول و التملك .

و قد أيد القضاء هذا التعريف و اعتبر أن المحذرات بضاعة بمفهوم المادة 05 من قانون الجمارك و أن قيمتها تحدد حسب سعرها في السوق الداخلية (35) .

فالبضاعة محل الغش ليست البضاعة المغشوشة أو الفاسدة أو غير الصالحة و إنما هي البضاعة التي انصبت عليها الجريمة و هذا ما تبنته المحكمة العليا في قراراتها ، كما قد تتصرف البضاعة محل الغش إلى توابعها (36) .

غير انه إذا اختلطت البضائع محل الغش مع أخرى مرخص بها بتعيين المصادرة في البضائع محل الغش دون المرخص بها إلا إذا كانت هذه البضاعة استعملت للتصوير و بالتالي تعتبر من أدوات الغش التي تكون محل للمصادرة و هذا ما قضت به المحكمة العليا .

(02) انظر: علي فاضل حسن ، نظرية المصادرة في القانون الجنائي المقارن ، عالم الكتب ، القاهرة 1983 ، ص66 و ما يليها.
نظر: أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ، ص347. (03)

(01) أنظر: ملف رقم 32577 قرار 1984/11/6 ، د أحسن بوسقيعة ، المنازعات الجمركية في ضوء الفقه و الاجتهاد القضائي ص 42.
(02) أنظر: أحسن بوسقيعة ، المرجع السابق ، ص348.

البند الثاني: وسائل النقل

عرفت المادة 05 من قانون الجمارك وسيلة النقل على أنها كل حيوان أو آلة أو سيارة أو أية وسيلة نقل أخرى استعملت أية صفة كانت لتنتقل البضائع محل الغش أو التي يمكن أن تستعمل هذا الغرض و هي نقل البضاعة من مكان إلى آخر و بوجه عام على كل مركبة أو عربة كما ينطبق أيضا على الحقائق و الصناديق و الأكياس .

أولا: حالات وجوب النطق بمصادرة وسائل النقل

لقد نص المشرع الجزائري قبل صدور الأمر 06/05 و بعد تعديل 1998 على أن المصادرة وسيلة النقل يجب النطق بها دون الأخذ في الاعتبار للكيفية التي استعملت فيها هذه الوسائل متى كانت الجريمة تمثل جنحة التهريب طبقا لنص المادة 328 من قانون الجمارك التي ألغت بموجب الأمر 06/05 لمكافحة التهريب حيث نصت المادة 16 منه على أن المصادرة تقرر للجرح و الجنائيات الجمركية دون⁽³⁷⁾ المخالفات

و من التطبيقات القضائية في فرنسا و الجزائر فيما يتعلق بكيفيات استعمال وسيلة النقل حتى تكون محل للمصادرة فالقضاء الفرنسي يسهر على تطبيق المصادرة لوسيلة النقل في كل الحالات التي ينص فيها القانون على ذلك ، و يكفي لتطبيقها أن تستعمل وسائل النقل بصفة ما في إدخال بضائع الغش حتى⁽³⁸⁾ و إن لم تكن في اتصال مباشر مع البضاعة و يثور التساؤل حول وسيلة النقل المملوكة للدولة ؟

إن الحكم بمصادرة هذه الوسيلة يتعذر قانونا و لكن تطبيقها يتجه نحو النطق بمصادرة تكون في صورة مبلغ مالي يعادل نظريا قيمة وسيلة النقل و هذا ما اخذ به الاجتهاد القضائي الجزائري بقرار سنة 1984⁽³⁹⁾

فإذا كان المشرع الجزائري الأصل فيه أن تصدر وسيلة النقل في حالة ارتكاب أعمال التهريب ، إلا أنه أورد تظيفا عاما لهذه القاعدة بنصه في المادة 281 ق. الجمارك، إثر تعديل سنة 1998 على جواز إعفاء المخالف من مصادرة وسيلة النقل.

ثانيا: حالات الإعفاء من مصادرة وسيلة النقل :

لقد نص المشرع على حالتين :

- الإعفاء من المصادرة جوازيا - المصادرة غير الجائزة

01/ الإعفاء من المصادرة جوازيا :

لم يحدد المشرع الجزائري في القانون الجمركي الحالات التي يجوز له الإعفاء من مصادرة وسيلة النقل و إنما جاء بصفة عكسية بنصه في المادة 281 ق. الجمارك إثر تعديل سنة 1998 على الحالات

أنظر: غرفة الجزائرية للمجلس القضائي، ملف رقم 136330 قرار 1997/02/24 ملف رقم 157569 قرار 1998/12/27 غير منشور (03)
(04) أنظر: عبد المجيد ز علاني: خصوصيات قانون العقوبات الجمركي، رسالة دكتوراه، جامعة الجزائر 1998، ص 257.
(05) أنظر: قرار رقم 48481 بتاريخ 1984/12/23 غرفة الجرح ، مجلة الجمارك عدد خاص، ص 50.

التي لا يجوز له إعفاء الجاني من مصادرة وسيلة النقل فإنه أصبح للقاضي إعفاء المحكوم عليه من مصادرة وسيلة النقل في كل الأحوال باستثناء ما نصت عليه المادة 281 ق. الجمارك و المتمثل في : 01/ إذا كانت الجريمة الجمركية تتعلق ببضائع محظورة عند الاستيراد أو التصدير بمفهوم المادة 01/21 من قانون الجمارك .

02/ إذا كان المتهم في حالة عود و هو العود من جنحة تهريب مهما كانت درجتها إلى جنحة تهريب باستعمال وسيلة النقل .

02/ مصادرة وسيلة النقل غير جائزة :

اثر إلغاء المادة 326 مكرر ق. الجمارك التي حلت محلها المادة 340 مكرر قانون الجمارك والتي ضيقت من حالات الاستفادة من الإعفاء من المصادرة و حصرتها فيما يلي:

01/ حالة المخالفات المرتكبة من قبل ربابنة السفن و قادة المراكب الجوية و كذا المخالفات المرتكبة على متن هذه السفن و المراكب الجوية الموجودة في حدود الموانئ و المطارات التجارية و التي لم تذكر في بيانات الشحن .

02/ حالة التفريغ أو الشحن غشا في الموانئ و المطارات المفتوحة للملاحة الدولية

البند الثالث: البضائع التي تخفي الغش .

نصت المادة 05/ قانون الجمارك على المقصود بالبضائع التي تخفي الغش و هي البضائع التي يرمى وجودها إلى إخفاء الأشياء محل الغش و التي هي على صلة بها .
إن المشرع لم يعد يشترط أن تستعمل هذه البضائع بصفة بيينة في إخفاء الغش بعدما كان ينص على هذا الشرط قبل تعديل سنة 1998 حيث تعاقب المادة 325 من قانون الجمارك و المادة 16 من الأمر 06/05 على الجناح التي ترتكب في المكاتب الجمركية و على أعمال التهريب سواء كانت جناحاً أو جنايات بمصادرة الأشياء التي تخفي الغش .

الفرد الثاني : الجرائم المعاقبة عليها بالمصادرة الجمركية

لم ينص المشرع الجزائري على المصادرة كجزاء لكل الجرائم الجمركية بل حصرها في جرائم معينة و هي على نوعين :

01/ جزاء أساسي : التي تطبق على كافة الجناح الجمركية و أعمال التهريب بما فيها الجنايات طبقاً للمادة 16 من الأمر 06/05 و هي جزاء أساسي بصرف النظر عن طبيعة الجريمة و درجة خطورتها و نص عليها في مجال المخالفات ، مخالفات الدرجتين الثالثة و الرابعة المنصوص عليها بالمادتين 323،322 ق. الجمارك .

02/ جزء تكميلي : نصت على أن تكون المصادرة جزء تكميلي في الحالات المنصوص عليها في المادة 329 ق. الجمارك و يتعلق الأمر بالبضائع التي تستبدل أو تكون محاولة استبدال في الأحوال الآتية :

- أ - أثناء النقل : إذا كانت بسند كفالة أو توثيق مماثلة .
- ب- أثناء وجود البضاعة في نظام المستودع الخاص أو المستودع الصناعي أو المصنع الموضوع تحت المراقبة الجمركية.
- ج - كل أنواع الاستبدال التي تخص البضائع الموجودة تحت مراقبة الجمارك .

الفرع الثالث : شكل المصادرة

يمكن النطق بالمصادرة الجمركية في أحد الشكلين فإما أن ينطق بها في صورتها المعتادة و التي تمثلها المصادرة العينية و إما أن يحكم بمبلغ من المال ليحل محلها فتؤخذ شكل المصادرة بمقابل نقدي .

البند الأول: المصادرة العينية

إن المصادرة العينية تنصب على أشياء محل الغش و على وسيلة النقل و البضائع التي تخفي الغش كما تم التطرق إليه في الفرع الأول من نفس المطلب .
فينتج عن المصادرة نقل ملكية لمصادرات و تحويلها للدولة و طبقا لأحكام المادة 289 ق. الجمارك قبل تعديله في سنة 1998 فإنه لا يجوز لأصحاب الأشياء المحجوزة أو المصادرة أن يطالبوا بثمانها سواء كان مودعا أو لا .

كما أن التعديل الذي لحق المادة 288 بموجب القانون لسنة 1998 حيث غيرت كلمة الأشياء بالبضائع و بالتالي فتح المجال بذلك لإمكانية استرداد الوسائل المستعملة في الغش إذا توفرت الشروط المنصوص عليها بهذه المادة برفع اليد عنها قبل فتح المزاد العلني مقابل مبلغ مالي عوض ما تم استرداده (40) .

البند الثاني: المصادرة بمقابل

المصادرة بمقابل ينطق بها أحيانا كبديل عن المصادرة العينية و تتمثل في النطق بمصادرة مبلغ نقدي يعادل قيمة الأشياء القابلة لان تكون محلا لهذا الإجراء و هذا ما يتفق و نص المادة 336 ق. الجمارك

فطبقا لنص المادة 336 ق. الجمارك تصدر المحكمة بناء على طلب من إدارة الجمارك الحكم بدفع مبلغ يعادل قيمة الأشياء القابلة للمصادرة ليحل محلها ، و عليه يتضح من هذا النص أن إدارة الجمارك التي أوكل إليها وحدها حق طلب الحكم بمصادرة بمقابل تتمتع بحق ممارسته بكيفية شبه مطلقة فهي التي تحدد و تخضع لتقديرها وحدها أما القضاء فلا يتمتع بأية سلطة تقديرية في مجال الاختيار بين النوعين

(01) أنظر: بن صفا حسبية، المرجع السابق، ص 161

من المصادرة بل و عليه أن تأخذ بطلب إدارة الجمارك و النطق بالمصادرة وفقا للاختيار الذي تعبر عنه هذه الإدارة في طلبها ، إلا إذا كان طلبها مخالف للقانون كان تطلب مثلا مصادرة أشياء غير قابلة أصلا للمصادرة (41).

و إذا كانت المادة 336 ق. الجمارك لم تذكر الحالات التي يطبق فيها بديل المصادرة فيمكننا الرجوع إلى اجتهاد القضاء حصر هذه الحالات و هي ثلاث :

1/ إذا لم تضبط البضائع محل الجريمة

2/ إذا كانت المصادرة تنصب على وسيلة نقل مملوكة للدولة

3/ الحالتان المنصوص عليهما في المادة 245 ق. الجمارك قبل تعديل سنة 1998 التي تفرض على الأعوان المثبتين للمخالفات الجمركية عرض رفع اليد عن وسائل النقل وجوبا في حالتين هما ، عندما تكون وسيلة النقل ملكا للغير ذي نية حسنة و تشكل أداة عمل بالنسبة إليه و كذا عندما لا توجد مقارنة بين قيمة الشيء محل الغش و قيمة السيارة و إذا ما رفعت إدارة الجمارك اليد عن وسيلة النقل عملا بأحكام المادة 245 و تعذر عليها فيما بعد استرجاعها تقضي جهات الحكم بناء على طلب إدارة الجمارك على المخالف بمبلغ مالي يقوم مقام مصادرة وسيلة النقل .

المبحث الثاني : خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الطبيعة القانونية للجزاءات الجمركية

لم يتجرأ المشرع في الكثير من البلدان على حسم مسألة طبيعة الجزاءات الجمركية المالية المتمثلة في الغرامة الجمركية و المصادرة في حين أن الحبس و السجن عقوبتان جزائيتان لا يختلف عليهما اثنان و بالتالي تظهر خصوصية المنازعات الجمركية في تحديد الطبيعة القانونية لجزاءاتها المالية ، و من ثمة أدى هذا الاختلاف إلى فتح المجال للنقاش الفقهي الحاد و الواسع بشأنهما و على خلاف هذا الاتجاه العام للقوانين الوضعية المختلفة اتخذ المشرع الجزائري قبل تعديل 1998 لقانون الجمارك موقف إيزاء هذه المسألة عبر عنها بنص المادة 04/259 من قانون الجمارك و اعتبرها تعويضات مدنية إلا أنه تراجع و تركها للفقهاء و القضاء بالغاءه الفقرة 4 من المادة 259 ق.الجمارك بتعديل 1998.

و لهذا تنحصر دراستنا حول الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية فقها و قضاء و للمصادرة دون العقوبات الشخصية باعتبارها لا تجسد خصوصية المنازعات الجمركية و تخضع للقانون العام من حيث الطبيعة القانونية .

(01) انظر: عبد المجيد زعلاني: المرجع السابق ، ص287.

المطلب الأول : الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية

أخذت مسألة الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية اهتمام الفقه و القضاء منذ وقت بعيد ، وإذا كانت نظرة الوحودية هي التي سادت في المراحل الأولى في النقاش الفقهي فإن هذا النقاش قد اتجه بعد ذلك إلى تبني نظرة مزدوجة بشأنها (42) .

الفرع الأول : وحدة طبيعة الغرامة الجمركية

فهناك اختلاف في حقيقة طبيعة الغرامة الجمركية ، فرأي قائل أنها جزاء جنائي خالص ، يقف رأي مناقض له كونها مجرد تعويض بصالح الخزينة .

البند الأول : الغرامة الجمركية كعقوبة جزائية

يرى أنصار هذا الرأي أن الغرامة الجمركية هي عقوبات كغيرها من العقوبات التي ينص عليها القانون (43)، مستندين في ذلك على الطابع العام للجزاءات فهي جزاءات تفرضها الدولة لعقاب مرتكبي الجرائم في مجال معين هو المجال الجمركي ، و لا يتم تطبيقها إلا عن طريق محاكمة جزائية تخضع لمبدأ الشرعية الجنائية كغيرها من الجزاءات الجنائية و لا ترتبط بوجود ضرر ، كما تخضع لمبدأ شخصية العقوبة فلا يحكم بها على الورثة بعد وفاة المتهم (44) .

بالرغم من قوة الحجج إلا انه لم ينجح من الانتقاد كون أن الغرامة الجمركية قد تتواجد إلى جانب الغرامة الجنائية مما يؤكد اختلاف الطبيعة لكل منها و مثالها في تشريع الصرف الملغى حيث ينطبق بالغرامة طبقا لقانون العقوبات تتم كغرامة طبقا لقانون الجمارك ، كما أن خضوعها لأحكام التضامن ينفي عنها الصيغة الجزائية .

البند الثاني : الغرامة الجمركية تعويض مدني

إن الانتقادات السابقة هي أساسا أقيم عليها رأي ثان مفاده أن الغرامة الجمركية ما هي في الواقع إلا مجرد تعويض بصالح الخزينة مما أصابها من ضرر نتيجة عدم سداد الضريبة الجمركية ، و يستند هذا الرأي إلى أن مبلغ الغرامة الجمركية يؤول إلى مصلحة الجمارك بينما تضاف الغرامة الجزائية إلى خزانة الدولة ، كما يستند رأيهم إلى حجة في الفرق بين كفيات تحصيل العقوبات المالية الخالصة والغرامات الجمركية حيث تنص المادة 293 ق.الجمارك على انه تحصل الغرامات من طرف إدارة الجمارك ، الذي يشكل استناد على نص المادة 597 قانون الإجراءات الجزائية الذي بمقتضاها تتولى إدارة المالية تحصيل المصاريف القضائية و الغرامات.

غير أن هذا الفرق ناتج على إرادة المشرع في إعطاء أكبر قدر من الفعالية لتنفيذ الغرامات الجمركية لما لإدارة الجمارك من إختصاصات و سلطات .

(01) أنظر: عبد المجيد زعلاني: المرجع السابق، ص296.

(02) أنظر: عوض محمد ، جرائم المخدرات و التهريب الجمركي و النقدي ، المكتب المصري الحديث، الإسكندرية 1966 ، ص 206

(03) أنظر: جلال ثروت ، نظرية الجريمة المتعدية القصد في القانون المصري و المقارن ، رسالة دكتوراه ، الإسكندرية ، 1969، ص479

أما فيما يخص الاختلاف بين التعويض المدني و مبالغ الغرامة الجمركية التي قد تتجاوز الضرائب المتهرب منها فيفسره أصحاب هذا الرأي بأن الأمر يتعلق في المجال الجمركي بتعويض إجباري حدده القانون و أن ما يتجاوز مقدار الضريبة يعد بمثابة تعويض للدولة عما فاتها من كسب لعدم تسديد الضرائب و استغلالها في منافع عامة (45).

لكن النقد الرئيسي الذي وجه إلى هذا الرأي يتمثل فيما يؤخذ عليه من افتراضه وقوع ضرر مالي يستوجب التعويض و هو ما لا يتحقق في كافة حالات الجريمة الجمركية ، فالقانون الجمركي يعاقب على التهريب غير الضريبي ، كما يعاقب على الشروع في التهريب ، و هذا ما يؤكد أن الغرامة الجمركية ليست تعويض مدني .

الفرع الثاني : إردواجية طبيعة الغرامة الجمركية

أمام التناقض بين الاتجاه القائل بالطابع الجزائي للغرامة الجمركية و التعويض المدني ظهر تيار في الفقه أكثر مرونة و قابلية للتعبير عن حقيقة الغرامة الجمركية فاعتبارها جزاء ذو طابع مزدوج . يرى أصحاب هذا الرأي أن الغرامة الجمركية ذات طابع مختلط تجمع بين صفتي العقوبة و التعويض المدني (46) .

فبالرغم من القبول الواسع الذي تحضى به هذه النظرية إلا أنها لم تسلم من الانتقادات من كونها تجمع بين العقوبة و التعويض في جزاء واحد و هو جمع بين نقيضين و هذا لكونهما يختلفان ليس فقط من حيث أساسهما بل أيضا من حيث الغاية .

كما وجه إليها نقد آخر كونها تنشئ جزاء غير معروف في القانون ، فبالرغم من الانتقادات إلا أنه صار من الأمور التقليدية التي لا ينازع فيها الفقه بل صار من الثوابت المعتمدة في الفقه الفرنسي أن الغرامة الجمركية هي جزاء ذو طبيعة مختلطة و لكون الانتقادات الموجهة لهذه النظرية يمكن تفاديها فالقول مثلا أن صفة العقوبة لا تستبعد كلية صفة التعويض و إنما تغطيها ، أما كون الجزاء المختلط غير معروف في القانون فيمكن الرد على ذلك بأن الصفة تغطي دائما الأخرى بحيث لا تظهر الغرامة الجمركية في نهاية الأمر إلا كجزء تلتصق به خصوصيات فرضها القانون الجمركي ذاته و أيا ما كان الأمر فإن النظام القانوني لهذا الجزاء يؤيد تواجد صفتي التعويض و العقوبة (47).

الفرع الثالث : الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية

في القانون الجزائري

لقد اتخذ القانون الجزائري و تبنى نظرية وحدة طبيعة الغرامة الجمركية كتعويض مدني إلا أنه تخلى عن هذا التركيز و لهذا سنتطرق إلى تطور موقف المشرع الجزائري من مسألة الطبيعة القانونية للغرامة

(01) أنظر: محمد نجيب السيد، المرجع السابق، ص238.

(02) أنظر: محمد نجيب السيد ، المرجع السابق، ص243 .

(03) أنظر: عبد المجيد زعلاني: المرجع السابق، ص302.

الجمركية في ظل القانون القديم و بعد التعديل بموجب القانون 10/98 و إثر صدور الأمر 06/05 المتعلق بمكافحة التهريب.

البند الأول : قبل تعديل قانون الجمارك بموجب القانون 10/98

على خلاف العديد من التشريعات اتخذ المشرع الجزائري بموجب المادة 4/259 ق.الجمارك قبل تعديلها بموجب القانون 1998 موقفا إزاء طبيعة الغرامة الجمركية التي نص فيها " تشكل الغرامات و المصادرات الجمركية المنصوص عليها بموجب هذا القانون تعويضات مدنية " هذا الموقف الذي يبدو على الأقل في ظاهره صريحا وواضحا لا يسمح مع ذلك من التساؤل عما إذ كان حسم مسألة طبيعة الغرامة الجمركية بهذه الكيفية من شأنه حقا أن يضع حدا للنقاش التقليدي في هذا المجال ، فالمتمعن في القواعد المتعلقة بالجزاء المالية يبين لنا مضمون عدد منها يتناقض مع فكرة التعويض المرتبطة بهذه الجزاءات يظهر جليا من خلال المصطلحات المستعملة مثالها استعمال الغرامة كجزاء لمرتكبي الجرائم الجمركية و مصطلح عقوبة للدلالة على الغرامة الجمركية و كذلك منع التخفيض في الحقوق و العقوبات طبقا للمادة 281ق.الجمارك و تنفيذ العقوبات طبقا للمادة 293ق.الجمارك .

و في ظل التناقضات بين موقف المشرع و التطبيقات الفعلية و القضائية جاء تعديل قانون الجمارك لسنة 1998 .

البند الثاني: بعد صدور قانون رقم 10/98

و أهم ما حوى من تعديلات من الوجهة الفقهية هو إلغاء مضمون الفقرة الرابعة من المادة 259 ق.الجمارك و بالتالي يكون المشرع الجزائري قد حذا حذو المشرعين الفرنسي و التونسي اللذين امتنعا عن تعريف الغرامة الجمركية و فضلا إلتزام الصمت اتجاه هذه المسألة تاركين إياها للفقهاء و القضاء .

البند الثالث: في ظل الأمر المؤرخ في 2005/08/23 المتعلق بمكافحة التهريب

إن قراءة الأمر المتعلق بمكافحة التهريب توحى بالطابع الصارم و المتشدد الذي أقره المشرع من خلال العقوبات المتخذة و الجزاءات المالية المطبقة و هذا ما يجعلنا نقول أن المشرع من خلال هذا الأمر يميل للأخذ بالطابع الجزائي للغرامة الجمركية من خلال نصه على أحكام العود بالمادة 29 منه ، و الجزاء المقرر للشخص المعنوي الذي خرج عن الصورة النسبية في تحديد الغرامة الجمركية و أصبحت صورة محددة وفق حدين كما هو الحال في القانون العام مما يسمح للقاضي بإعمال سلطته التقديرية في تحديدها .

فما طبيعة الغرامة المنصوص عليها للشخص المعنوي؟

إن الغرامة المنصوص عليها كجزاء للشخص المعنوي هل تندرج ضمن دراستنا السابقة كونها ذات طابع مزدوج أم أنها جزء جنائي بحث يسترجع بموجبها القاضي السلطة التقديرية في تحديد الجزاء المقرر ضمن الحد الأدنى و الأقصى؟ فمن خلال الدراسة السابقة فالغرامة المنصوص عليها للشخص المعنوي هي غرامة تنطبق عليها خصوصيات الغرامة المقررة للشخص الطبيعي، و دليلنا في ذلك أن المشرع لم يستثنها ولا يوجد ما يثبت خلاف ذلك، غير أنها تختلف عن المقررة للشخص الطبيعي في كون المشرع خرج عن القواعد الخاصة بالقانون الجمركي في تحديدها، بتبنيه القاعدة العامة و ذلك بتحديدتها ضمن حدين يكون للقاضي أكثر سلطة و صلاحية لتحديدها وفق ظروف القضية و مقتضياتها، إلا أنه يبقى مقيد بتطبيق المادة 281 ق الجمارك بعدم إعمال ظروف التخفيف.

البند الرابع : موقف القضاء الجزائري

غير أن التطبيقات القضائية في السنوات الأخيرة تميل نحو تغليب الطبيعة المزدوجة للغرامات الجمركية و اتخاذها موقف على غرار باقي التشريعات التي تبنت الطبيعة المزدوجة للغرامة الجمركية ، و هذا ما قضت به المحكمة العليا في القرار المؤرخ في 1993/01/03 التي قضت فيه أن الغرامة الجمركية تنسم بصفيتين ، صفة العقوبة و صفة التعويض عن الضرر اللاحق بالخزينة العامة (48) و قد أوضحت في قرارها " إذا كانت المادة 259 من قانون الجمارك تنص فعلا على أن الغرامات الجمركية تشكل تعويضات مدنية فإنها لم تقل صراحة بأنها تعويضات مدنية و شتان بين تشكل تعويضات مدنية و بين أن تكون تعويضات مدنية " .

المطلب الثاني : الطبيعة القانونية للمصادرة

إن التكلم عن الطبيعة القانونية للمصادرة يطرح نفس الإشكال الذي سبق و أن درسناه بمناسبة الطبيعة القانونية للغرامة الجمركية كونها جزاءات مالية جمركية تختلف الفقه و القضاء في تحديد طبيعتها و هذا الاختلاف يشكل خصوصية من خصوصيات الجزاء في المادة الجمركية.

الفرع الأول: وحدة طبيعة المصادرة الجمركية

لقد اتفق الفقه حول الطابع الوقائي للمصادرة الجمركية إذا كانت تنصب على بضائع محظورة ، أما إذا كانت المصادرة منصبة على بضائع غير محظورة فهذا الأمر يختلف فيه حول تحديد طبيعتها .

البند الأول: عقوبة جزائية

يرى جانب من الفقه أن المصادرة إذا انصبت على بضائع غير محظورة تكون أقرب إلى العقوبة منه إلى التعويض المدني على أساس أن الضرر الذي يلحق الخزينة العامة من وراء الجرائم الجمركية

ينطوي على فعل ضار و لا يكفي مجرد تعويض الخزينة عما لحقها من ضرر و إنما يلزم أن يكون الفعل محل عقاب .

البند الثاني: المصادرة تعويض مدني

يذهب جانب آخر من الفقه على اعتبار أن المصادرة في الحقيقة ما هي إلا تعويض مدني لصالح الخزينة مما أصابها من ضرر نتيجة عدم سداد الضريبة الجمركية و هو نفس الاتجاه القائل بأن الغرامة الجمركية هي تعويض مدني و نفس المبررات المقيم لهذا الرأي فيما يخص كلا من الغرامة الجمركية و المصادرة .

الفرع الثاني : إزدواجية طبيعة المصادرة الجمركية

إن الرأي الغالب في الفقه يتجه إلى أن المصادرة الجمركية ذات طابع مختلط إذ تجمع بين صفتي العقوبة و التعويض في آن واحد فهذا الرأي يعتبر رأي أكثر مرونة و قابلية للتعبير بالرغم من الانتقادات الموجهة إليه باعتباره يجمع بين نقيضين .

إلا أن هذا الرأي لقي قابلية كبيرة و هذا ما أخذ به المشرع الفرنسي بأن المصادرة الجمركية ذات طابع مزدوج و لكنها أقرب إلى التعويض المدني منه إلى العقوبة الجزائية ثم غلب جانب العقوبة على التعويض المدني و ذلك إثر صدور قانون 1977/12/19.

و هذا ما سلكه القضاء المصري حين تراجع بالقرار الصادر بتاريخ 1994/03/01 عن اعتبار المصادرة تعويض مدني و إعتبر أن التعويضات المنصوص عليها في قانون الجمارك هي في حقيقتها عقوبات تكميلية .

الفرع الثالث : الطبيعة القانونية للمصادرة في القانون الجزائري

لقد عرف القانون الجزائري بخصوص مسألة الطبيعة القانونية للمصادرة نفس ما سبق القول عليه في مسألة الغرامة الجمركية حيث تبنى نظرية وحدة طبيعة المصادرة كتعويض مدني إلا أنه تراجع عن هذا الموقف و هذا ما سيأتي بيانه من خلال دراسة موقف المشرع و ما استقر عليه القضاء .

البند الأول: قبل تعديل قانون الجمارك بموجب القانون 10/98

نص صراحة كما هو الحال بالنسبة للغرامة الجمركية في نص المادة 04/259 على أن المصادرة تعويض مدني لكن المشرع الجزائري بنصه هذا لم يتبع هذا المسعى و ذلك بذهابه إلى أقصى الحدود ما يفرضه منطق هذا النص الصريح من نتائج على الصعيد النظري العملي خاصة حيث يلاحظ استمرار خضوع المصادرة الجمركية لنظام في جانب منه جزائي بحت .

و على إثر هذا جاء تعديل لسنة 1998 و الذي أعطى بعد آخر لموقف المشرع الجزائري إزاء الطبيعة القانونية للمصادرة .

البند الثاني: بعد تعديل قانون الجمارك سنة 1998

لقد تراجع المشرع الجزائري في إطار هذا التعديل عن موقفه الصريح كون المصادرة تعويض مدني و التزم حيال هذه المسألة الصمت بإلغائه الفقرة 04 من المادة 259 قانون الجمارك في حين جاء بنص المادة 281 قانون الجمارك التي تخول للقاضي سلطة الإعفاء من مصادرة وسيلة النقل و بالتالي تمنح له سلطة لم تقر له بها إذا اعتبرنا أن المصادرة تعويض مدني و هذا يحمل الاعتقاد على أن المشرع الجزائري أضفى صيغة الازدواجية من حيث الطبيعة على المصادرة مع تغليب الجانب الجزائري لها .

البند الثالث: في ظل الأمر 06/05 المتعلق بمكافحة التهريب

طبقا لنص المادة 16 من الأمر 06/05 فإن المصادرة تكون لصالح الدولة ، و بهذا النص يكون المشرع قد غلب الجانب الجزائري للمصادرة على طابعها التعويضي .

غير أن المشرع لم يتخذ موقف حاسم اتجاه هذه المسألة و يبين موقفه الصريح ، هل المصادرة تعويض مدني أو عقوبة جزائية ؟

و هذا ما يجعلنا نتطرق إلى موقف القضاء إزاء هذه الطبيعة القانونية و ماذا أخذ في هذا الصدد .

البند الرابع: موقف القضاء الجزائري

لقد ذهب القضاء الجزائري في بداية الأمر إلى اعتبار المصادرة تعويض مدني و على هذا الأساس قضى المجلس الأعلى سنة 1981 على استبعاد تطبيق نص المادة 02 قانون العقوبات على المصادرة (49) .

لكن تطور هذا الموقف نحو الأخذ بالطابع المزدوج للمصادرة الجمركية و هذا وفق قرار أصدرته المحكمة العليا غير منشور أنه من الثابت من تلاوة نص المادة 324 قانون الجمارك أن الغرامة و المصادرة المقررتين لجنحة التهريب ليست تعويضات مدنية و إنما هما جزاءان لهما طبيعة جنائية و نفس الاتجاه أصدرت المحكمة العليا قرارا آخر بتاريخ 1996/12/30 و إعتبرت الغرامة الجمركية و المصادرة جزاء جنائيا و ليس تعويضا مدنيا (50) .

المبحث الثالث: النظام القانوني للجزاءات الجمركية

لقد سبق و أن درسنا من خلال المبحث السابق أن الجزاءات الجمركية وخصوصا الجزاءات المالية منها، أن المشرع الجزائري إثر تعديل 1998 ألغى الفقرة 4 من المادة 259 ق.الجمارك و سكت عن الطبيعة القانونية بعدما كان يقر بالطابع التعويضي لهذه الجزاءات و بهذا التعديل أعطى المشرع الطابع المزدوج للجزاءات المالية فإعتبرها جزاء و ربطها بارتكاب الجريمة و أخضعها للعديد من القواعد المطبقة

(01): غرفة الجنج و المخالفات، ، ملف رقم 23242 قرار 1981/05/28 مجلة الجمارك، ص 53.

(02): الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي، ملف رقم 139983 قرار 1996/12/30 غير منشور.

على الجزاء المالي المطبق في القواعد العامة ، كما إعتبرها تعويض لا تخضع للعديد من القواعد المطبقة على الجزاءات المالية طبقا للقانون العام منها عدم خضوعها لظروف التخفيف و من أجل تحقيق الجزاء لوظيفته تبنى القانون العديد من المبادئ تنحصر دراستنا على ما يتميز به القانون الجمركي من خروجه عن القواعد العامة في تطبيقه و استبعاده لبعض المبادئ المكرسة في القانون العام .
فما مدى تطبيق قانون الجمارك لمبادئ القانون العام؟ و ما هي القواعد الخاصة في تنفيذ الجزاء الجمركي؟

المطلب الأول: تصنيف مجال تطبيق قانون العقوبات

يقوم القانون العام على عدة مبادئ، و نظرا لخصوصية القانون الجمركي فلقد استبعد بعضها، وطبق بعضها إستثناء و هذا ما سيتم توضيحه.

الفرع الأول: إستبعاد مبدأ التفريد العقابي

يعتبر مبدأ التفريد القضائي للجزاء من بين المبادئ الأساسية التي يقوم عليه قانون العقوبات الحديث ، و يتحقق هذا المبدأ من خلال ما يمتلكه القاضي من سلطة تقديرية يختار بمقتضاها العقوبة المناسبة لكل حالة معروضة عليه على حدى .

و يعبر القضاء الجزائري عن نفس الفكرة بإقراره صراحة أن الصلاحيات الممنوحة للقاضي في تطبيق العقوبة ترجع لتقديراته و لا يسأل عن ذلك (51) .

و تعد الظروف المخففة الوسيلة النموذجية التي يمكن أن يحقق القضاء بواسطتها أكبر قدر ممكن من التفريد القضائي للعقوبة و بالتالي أكبر قدر من العدل ، كما يمكن أن تكون وسيلة لتلطيف الأحكام القاسية جدا لبعض القوانين .

لذا كان من المفروض أن يجد مبدأ التفريد القضائي للعقوبة في القانون الجمركي نظرا لقساوته الشديدة ميدانا خصباً يطبق فيه قصد التخفيف من هذه القساوة ، غير أن المشرع الجمركي ذهب عكس ذلك تماما وإستخدم كل الوسائل المتاحة له لمنع القضاة من ممارسة أية سلطة تقديرية بالنسبة للجزاءات المالية.

فبالرغم من أن المشرع الجزائري أدخل بعض التعديلات على هذه القاعدة بجعلها أكثر ليونة و أعطى للقاضي من خلالها السلطة التقديرية في الجزاءات الشخصية إثر تعديله لنص المادة 281 بموجب قانون 1998 و ذلك بإعطاء السلطة التقديرية للقاضي في أعمال نص المادة 53 من قانون العقوبات إذا

(01): الغرفة الجزائرية للمجلس القضائي، ملف رقم 23292 المؤرخ في 1981/11/26، مجموعة قرارات الغرفة الجزائرية، ص206.

تعلق الأمر بعقوبة الحبس، و أجاز إعفاء المخالفين من مصادرة وسيلة النقل إذا لم تتعلق بأعمال التهريب المتعلقة بالبضائع المحظورة عند الاستيراد أو التصدير و في حالة العود .

إلا أنه ما فتئ أن حد من هذه السلطة و قيدها و ذلك بصدور الأمر 06/05 المتعلق بمكافحة التهريب فمن خلال نص المادة 22 من الأمر السالف الذكر أصبح من غير إمكان القاضي أعمال ظروف التخفيف إذا كان المتهم المدان محرضاً في ارتكاب الجريمة أو إذا كان يمارس وظيفة عمومية أو مهنة ذات صلة بالنشاط المجرم و ارتكب الجريمة أثناء تأديته وظيفته أو بمناسبتها . **إلا أن الإسهال المطروح بخصوص عقوبة السجن المستحدثة بموجب الأمر 06/05 فيما يخص أعمال ظروف التخفيف؟** ففي غياب نص في قانون الجمارك، و في الأمر 06/05 فهنا لا بد من الرجوع إلى قانون العقوبات بإعتباره الشريعة العامة في إرساء القواعد العامة، يرجع إليها عند غياب نص في القواعد الجزائية الخاصة.

إن وضع قيود على السلطة التقديرية المعترف بها للقضاة في المواد الجنائية يعتبر من بين أخطر القيود الواردة على هذه السلطة في الميدان الجمركي ، إن لم نقل أخطرها على الإطلاق، لكونه جاء في نص صريح يعطل مبدأ يعد من صميم السلطة التقديرية للقاضي و نتيجة لذلك طبق القضاء بصراحة نص المادة 281 ق.الجمارك و هكذا أصدر عدة قرارات أكد فيها بكل وضوح على إستبعاد مبدأ التفريد العقابي خاصة بعدم الأخذ بالظروف المخففة يخضع لحكم مطلق لا استثناء عليه فضلا على النتائج الخطيرة على الصعيد النظري و المتمثلة في تعطيل أحد أبرز مبادئ القانون الحديث ألا و هو مبدأ التفريد القضائي للعقوبة كذلك تبرز من الناحية العملية نتائج خطيرة تتمثل في الطابع غير العادل لإستبعاد هذا المبدأ ، فالقاضي عليه تطبيق الجزاءات المتميزة عموماً بقساوتها كما هي محددة في القانون و مقدمة في طلبات إدارة الجمارك (52) .

الفرع الثاني: التطبيق الاستثنائي لمبدأ شخصية العقوبة

يقصد بمبدأ شخصية العقوبة ضرورة تحمل المسؤول عن الجريمة وحده عبء العقوبة التي توقع عليه كجزاء عن الجريمة و يترتب عن ذلك وجوب ألا يتحمل الغير عبء العقوبة المحكوم بها على مرتكب الجريمة .

إلا أنه يوجد العديد من الاستثناءات على هذا المبدأ تشكل مساساً به تتحدد مجالها في الإدانات النقدية حينما ينطق بها لصالح الخزينة و لهذا يشكل قانون الجمارك مثالا نموذجياً لهذه الاستثناءات فمن المعلوم أن الطابع المزدوج للجزاءات المالية الجمركية يترتب عنه تعدد الوسائل المستعملة لضمان فعالية تحصيلها لصالح الخزينة و تكمن بعض هذه الوسائل بالذات في نقل عبء الإدانات النقدية المنطوق بها ضد مرتكب الجريمة نحو غيره و هذا ما يجعل الجزاءات المالية الجمركية تشكل مثالا واضحا عن الخروج على مبدأ شخصية العقوبة حيث ينص قانون الجمارك في العديد من الفرضيات على تحمل الغير

لعبء الغرامات التي يحكم بها على مرتكب الجريمة و هكذا مثلا يمكن أن نذكر النصوص المتضمنة التضامن طبقا للمادة 316 قانون الجمارك⁽⁵³⁾، كما يتحمل متبوعو المحكوم عليه عبء الإدانات المالية بموجب المادة 315 ق.الجمارك و تشكل الغرامات التي ينطق بها ضد المتهم بحكم نهائي قبل وفاته مثلا آخر باعتبار إمكان مواصلة تحصيلها ضد التركة و لكن في حدودها طبقا للمادة 293 مكرر 1 ق الجمارك.

و لقد خص المشرع حكم خاص للمصادرة التي يمكن أن ينطق بها بالرغم من وفاة المتهم ، فيما انه من غير الممكن مباشرة المطالبة بها أو الاستمرار في ذلك بعد وفاة المتهم أمام المحكمة الجزائية باعتبار طابعها العقابي فقد اضطر المشرع حفاظا على حقوق الخزينة العامة إلى السماح لإدارة الجمارك بأن تباشر ضد التركة دعوى أمام الهيئة التي تبث في القضايا المدنية قصد النطق بمصادرة الأشياء الخاضعة لهذه العقوبة أو الحكم بدفع مبلغ يعادل قيمة هذه الأشياء استنادا إلى نص المادة 261 ق.الجمارك أما بالنسبة للغرامة فإن المشرع إلترم إزاءها ما يقضي به مبدأ شخصية المسؤولية من إنقضاء الدعوى العمومية بشأنها بوفاة المتهم .

المطلب الثاني: تطبيق قواعد خاصة

لقد خرج المشرع الجمركي عن بعض القواعد العامة في النطق بالجزاء الجمركي، و كيفية تنفيذه. و إتخذ قواعد خاصة به تمكنه من الوصول إلى هدفه ، سواء من حيث النطق بالعقوبة و في كيفية تنفيذه.

الفرع الأول : قاعدة النطق بالجزاء الجمركي

البند الأول:الجزاء المالي الجمركي

من بين أبرز القواعد التي تطبق عند النطق بالجزاء الجمركي و التي يتبين منها بوضوح خروج القانون الجمركي عن القواعد العامة لقانون العقوبات القاعدة التي تجعل الجزاء المالي الجمركي و الغرامة بشكل خاص يرتبط بالجريمة لا بمرتكبها.

فترتبط الجزاءات المالية التي تترتب عنها وحدة و تعددا و هكذا تفرض الجريمة الواحدة ، وحدة الجزاء المالي بينما يترتب على ارتكاب جرائم متعددة وجوب الجمع بين الجزاءات المالية و هكذا لا يمكن النطق بصدد جريمة واحدة إلا بغرامة واحدة و لو اجتمع على تنفيذها العديد من الأشخاص فاعلين و شركاء و مستفيدين من الغش ، أما الاستثناءات الواردة على هذا المبدأ فلا تعد أن تكون تأكيد له و هو ما نصت عليه المادة 316 ق.الجمارك ، حيث تتعدد الغرامات بتعدد المحكوم عليهم إذا كانت الجريمة المتابعين بها تتعلق بالمادتين 35 و 43 من قانون الجمارك .

(01) أنظر: أحسن بوسقيعة، المرجع السابق، ص412.

(02) أنظر: عبد المجيد الزعلاني ، المرجع السابق، ص352

كما عبر القانون الجمركي صراحة على أنه ينطق بعدة غرامات إذا كان هناك تعدد للجرائم طبق لنص المادة 339 قانون الجمارك تقضي بأنه في حالة تعدد المخالفات أو الجنح الجمركية تصدر العقوبات المالية على كل مخالفة يثبت ارتكابها قانوناً.

و هذا ما ثبت من خلال القرار الصادر⁽⁵⁴⁾ حيث أنه مادام قد ثبت أن الوكيل لدى الجمارك أهمل قيد العمليات الجمركية في الفهرس الخاص بها و ذلك خلال 4 سنوات حيث عين أعوان الجمارك السهو عن تسجيل 175 عملية فإن عدد الخالفات المرتكبة يكون 175 مخالفة و في مثل هذه الحالة تصدر عن كل مخالفة عقوبة و يكون الحكم بغرامة تساوي مجموع العقوبات المقررة ل 175 مخالفة طبقاً لنص المادة 02/339 قانون الجمارك

كما كرس قانون الجمارك في شأن الجرائم الجمركية البحتة في حالة التعدد المعنوي إذ تقضي المادة 07/339 قانون الجمارك بأن كل فعل يقع تحت طائلة أحكام جزائية متميزة نص عليها هذا القانون يجب أن يفهم بأعلى درجة عقابية يحتمل أن تترتب عنه و هكذا إعتبر القضاء مثلاً من قبيل التعدد المعنوي لجرائم جمركية تزامن جنحة مع مخالفة فإن عقوبة واحدة فقط يجب النطق بها و هي العقوبة الأشد .
إلا أن الإشكال المطروح بخصوص الجنايات في حالة التعدد؟ فهل تطبق نفس القاعدة بخصوص الجمع في الغرامات الجبائية .

ففي هذه الحالة ونظراً لحدائثة الأمر وفي ظل غياب الممارسات القضائية نرى أنه لا بد من تطبيق القاعدة الخاصة بجمع الغرامات الجبائية في حالة التعدد، لكون الهدف الأساسي هو تمويل الخزينة العامة.

البند الثاني: الجزاء الشخصي

إن النطق بالجزاء الشخصي في الجرائم الجمركية يستوجب على القاضي تقدير الجزاء طبقاً لقانون الجمارك ، وذلك بإعمال سلطته التقديرية، غير أنه منذ صدور الأمر 06/05 خرج عن القاعدة العامة، و ذلك بتشديد العقوبة ، و مدى تطبيق وقف تنفيذ العقوبة.

فبالنسبة لتشديد العقوبة جاء الأمر السابق الذكر بظروف خاصة، تتمثل في الظروف الشخصية و، الظروف الواقعية ذات الصلة بالوقائع الخارجية تؤدي إلى تغليظ الجرم والتي وردت بالمادة 10 و المواد من 11 إلى 15 تتمثل في التعدد، إستعمال وسائل النقل وحمل السلاح الناري و تهريب الأسلحة، وإضافة إلى العود طبقاً للقواعد العامة.

أما بالنسبة لوقف التنفيذ فهو تعليق تنفيذ العقوبة طبقاً للشروط المنصوص عليها بالقانون العام، و متى توافرت شروط وقف التنفيذ طبقاً للقاعدة العامة، يجوز تطبيق إجراء وقف التنفيذ على عقوبة الحبس المقررة للجنح الجمركية، بما فيها أعمال التهريب ، دون الغرامة و المصادرة المقررتين في المواد الجمركية اللتين تمتزج فيهما العقوبة بالتعويض المدني.

الفرد الثاني: قواعد تنفيذ الجزاء الجمركي

البند الأول: تحصيل الجزاء المالي الجمركي

يتولد عن النطق بالجزاءات المالية الجمركية دين لصالح الخزينة يخضع تحصيله طبقا للمادة 01/293 قانون الجمارك من طرف إدارة الجمارك و هذا ما يشكل استثناء بالنسبة للمادة 597 من قانون الإجراءات الجزائية ، أما عن كيفية تحصيله فتخضع للقواعد العامة التي تطبق في مجال الديون الجبائية .

حيث يخول القانون إدارة الجمارك العديد من الضمانات الخاصة و هكذا تستطيع هذه الإدارة قصد تحصيل أي دين جمركي واقع تحت امتيازها الرجوع ضد جميع المؤتمنين و كل المدنيين بأموال تعود ملكيتها إلى الملزم بالدين و ذلك في حدود مبلغ الدين و المبالغ المستحقة على هؤلاء طبقا للمادة 298 ق.الجمارك .

كما تتمتع إدارة الجمارك لنفس الغرض من جهة أخرى و بالنظر إليها كإدارة عمومية إمكانية متابعة المدنيين عن طريق إصدار الأوامر بالإكراه ضدهم و ذلك بمجرد ما يتسنى لممثليها المؤهلين إثبات أن مبلغا ما أصبح مستحقا لها طبقا للمادة 262 قانون الجمارك كما لإدارة الجمارك عددا من الامتيازات التي تأخذ شكل تأمينات فلها حق امتياز عام على منقولات المدنيين كما لها حق توقيع الرهن على عقاراتهم طبقا للمادة 292 قانون الجمارك.

البند الثاني: تطبيق نظام الإكراه البدني

الإكراه البدني طريق تنفيذ يأخذ مظهر عقوبة سالبة للحرية إذ يتمثل في حبس المدين لإجباره على إظهار أمواله التي يحتمل أنه يخفيها و أداء ما عليه من دين ترتب في ذمته بمقتضى حكم جزائي و يمارس هذا الإجراء في القانون الجمركي وفق كفتين مختلفتين ، فإلى جانب الإكراه البدني المطابق للقواعد العامة يمكن أيضا ممارسة كيفية من الإكراه البدني الخاص بالقانون الجمركي كونه يخرج عن القواعد العامة و يمثل إحدى خصوصيات هذا القانون .

فالإكراه البدني طبقا للقواعد العامة لا يمكن ممارسته إلا عند صيرورة الحكم بالإدانة حائزا لقوة الشيء المقضي به طبقا للمادة 597 قانون الإجراءات الجزائية ، و على خلاف ذلك يعرف قانون الجمارك كيفية خاصة من الإكراه البدني تمارس خارج هذه القواعد تماما و هو ما يعرف بالإكراه البدني المسبق فطبقا للمادة 299 قانون الجمارك " يحبس كل شخص حكم عليه لارتكابه عمل تهريب إلى أن يدفع قيمة الغرامات المالية الصادرة ضده، و ذلك بغض النظر عن كل استئناف أو طعن بالنقض إلا أن مدة الحبس لا يمكن أن تتجاوز المدة التي يحددها التشريع فيما يخص الإكراه البدني " .

هكذا إذن و خلافا للقواعد العامة فهذا النوع من الإكراه البدني يطبق بالرغم من كون الحكم غير نهائي ، فلا يحيل تطبيق هذا الإكراه البدني إلى القواعد العامة إلا فيما يخص مدة الحبس .

كما أن هذا النوع من الإكراه البدني المسبق لا يطبق إلا بصدد العقوبات المالية التي يحكم بها ضد مرتكبي أعمال التهريب و إن الخروج عن القواعد العامة في مثل هذا النظام يرجع إلى فكرة التشديد التي تبناها القانون الجمركي و أيضا ما تمليه مصلحة الخزينة⁽⁵⁵⁾ في تحصيل ديونها.

البند الثالث: الفترة الأمنية

تعتبر الفترة الأمنية إجراء لم يعرفه القانون الجزائري من قبل، و كرسه في نص المادة 23 من الأمر 06/05 ، بحيث كانت الفترة الأمنية إجراء يميز المنازعة الجمركية ،إلى حين صدور تعديل قانون العقوبات بالقانون رقم 23/06 المؤرخ في 20/12/2006. الذي أصبح ينص طبقا للمادة 60 مكرر،60مكرر 01 على الفترة الأمنية و جاء بتعريف لها طبقا للمادة 60مكرر على أنها : هي حرمان المحكوم عليه من تدابير التوقيف المؤقت لتطبيق العقوبة ، و الوضع في الو رشات الخارجية أو البيئة المفتوحة ، وإجازات الخروج، و الحرية النصفية و الإفراج المشروط.

إلا أنه طبقا للأمر 06/05 المتعلق بمكافحة التهريب ،فالفترة الأمنية المنصوص عليها من أجل ارتكاب أفعال التهريب تختلف عما هو منصوص عليه بتعديل قانون العقوبات 23/06 . هذا ما يشكل خروج عن القواعد العامة في تنفيذ العقوبة المنصوص عليها من أجل ارتكاب أفعال التهريب .فطبقا لنص المادة 23 من الامر السابق الذكر تطبق الفترة الأمنية على النحو الآتي:

1/عشرين سنة سجن ،إذا كانت العقوبة المنصوص عليها هو السجن المؤبد.

2/ثلثي العقوبة في جميع الحالات الأخرى .

و ما يلاحظ على المشرع الجزائري لم يحصر الجرائم التي تطبق عليها الفترة الأمنية ،وإنما عمم تطبيقها لكافة جرائم التهريب. كما أنه لم يحدد طبيعة الحكم الذي يطبق فيه الفترة الأمنية .و إستند في تحديدها إلى العقوبة المنصوص عليها ، على خلاف القانون العام الذي يحددها طبقا للعقوبة المحكوم بها طبقا للمادة 60 مكرر/2، 3، 4 من القانون 23/06 المعدل و المتمم لقانون العقوبات.

و هذا ما يجعل تطبيق الفترة الأمنية على جرائم التهريب،أمر عسير خاصة إذا إستناد الجاني من ظروف التخفيف.و بتعديل الأمر رقم 23/06 لقانون العقوبات، الذي يسمح بالرجوع إلى القانون العام في تعريفه لإجراء الفترة الأمنية،إلا أن التعارض في كيفية تطبيقها و في أحكامها يشكل خروج عن القواعد العامة مشكلا بذلك خصوصية من الخصوصيات تنفيذ الجزاء الشخصي الجمركي.

(01) أنظر: عبد المجيد زعلاني، المرجع السابق، ص370.

خاتمة

إن إرساء دعائم منظومة منازعتية مصقولة يستوجب علينا البحث عن النقائص الحقيقية التي تكتنفها و كذا توظيف الخبرة المكتسبة الناتجة عن التعديلات المتكررة لقانون الجمارك لا سيما في شقه أمنازعاتي عن طريق قوانين المالية المتعاقبة مند سنة 1979م و التي جاءت في إطار السياسة العامة للدولة الرامية إلى تهيئة الاقتصاد الوطني للانتقال إلى اقتصاد السوق و الانفتاح على الاقتصاد العالمي، الأمر الذي نجم عنه ضغوطات خارجية كثيرة، كشفت عن هشاشة نظام المنازعات الجمركية و عدم مقدرته على مسايرة هذا الانتقال الذي يشهده الاقتصاد الوطني، أضف إلى ذلك التغيير الذي شهده المحيط القانوني للمنازعات الجمركية نتيجة لأعمال التنسيق و التوحيد العالميين عن طريق اتفاقيات للمسائل الجمركية المختلفة كالقيمة و النوع، المنشأ و أخلاقيات المهنة في وظيفة الجمارك... الخ

كل هذه الأسباب و غيرها جعلت من الضرورة بمكان رسم إطار قانوني واضح لتعديل جذري للمنازعات الجمركية و الابتعاد عن الترقيعات الظرفية التي تضي إلى عدم الاستقرار القانوني الذي لا يخدم مسار التنمية المرجوة للاقتصاد الوطني

و من هذا المنطلق فإن التعديل المرتقب ينتظر منه أن يأخذ بعين الاعتبار جملة من المتطلبات نذكر منها:

- تثمين الحل الودي للمنازعات الجمركية عن طريق تقوية دور المصالحة و تنظيمها، و ذلك لربح الوقت في عملية تحصيل حقوق الخزينة من حقوق و رسوم جمركية و غرامات .
- فتح المجال للطعون في مختلف المستويات و إعادة النظر في العلاقات الغير متوازنة بين إدارة الجمارك و المتعامل الاقتصادي.
- احترام حقوق و حريات مستعملي المرفق العمومي الجمركي خاصة فيما يتعلق بالتفتيش الجسماني و منزلي، و العمل على الارتقاء بالخدمة العمومية الجمركية.
- ضرورة الإستفادة من جهود الفقه و الاجتهاد القضائي في مجال المنازعات الجمركية و تقنينها، وكذا الاستفادة أيضا من تجارب الدول الأجنبية الرائدة في هذا المجال.
- إرساء نوع من التوفيق بين القانون الجمركي و القانون العام إذ أن العبرة في البحث عن وضع القانون الجمركي في أحسن سكة للقانون العام.
- العمل على تقوية التحريات الجمركية بما يضمن التحكم في المخالفات الجمركية، و نزاهة العمل الجمركي و جعل الغرامات الجمركية مبنية على الالتزامات.
- اعتماد نظام التقييس الجمركي لا على النسب المرتفعة للحقوق و الرسوم الجمركية.
- تشخيص بعض الأحكام القانونية التنظيمية بحسب طبيعة المتعامل الاقتصادي و سمعته المهنية، و تعاملته مع إدارة الجمارك.
- محاولة التخفيف من ردعية و صرامة القانون الجمركي عن طريق إعادة النظر في نظرية الاستفادة من الغش، و محاولة فت النقاش حول القصد.
- منح إدارة الجمارك نوع من الصلاحيات الجديدة كالضبطية الجمركية و هذا تماشيا مع المهام الحديثة الموكلة لها خصوصا فيما يتعلق بمحاربة الجرائم المنظمة و العابرة للحدود كالتزيف و تبييض الأموال... الخ.

و في الأخير يجدر التنبيه إلى أنه قبل وضع ترسانة قانونية ضخمة يجب دراسة نتائجها المستقبلية و التحضير الكامل لها، لأن العيب في الغالب يكمن في تطبيق القوانين و ليس في ذاتها، كما أن أي تعديل قانوني يجب أن يتم بالتدرج و حسب متطلبات الواقع الاقتصادي الوطني، و ليس كرد فعل لضغوطات خارجية جارفة.

و يبقى تعديل قانون الجمارك بصفة عامة و المنازعات الجمركية بصفة خاصة مرهونا بتغيير الذهنيات العتيقة التي يجب ألا ترى في المتعامل الاقتصادي مجرد شريك فحسب بل مكون للثروة الوطنية و العمل على إعادة و إنماء الثقة بينه و بين إدارة الجمارك.

زد إلى ذلك ضرورة تماشي لإصلاح الجذري للمنازعات الجمركية مع عصرنة شاملة لإدارة الجمارك من حيث السائل المادية و البشرية، وطرق و مناهج التسيير.

قائمة المصادر والمراجع

أولاً: المراجع باللغة العربية:

- أحسن بوسقيعة: التشريع الجمركي مدعم بالإجتهد القضائي، الجزائر، الديوان الوطني للأشغال التربوية، الطبعة الثالثة، سنة 2004.
- أحسن بوسقيعة: المنازعات الجمركية (تصنيف الجرائم و معابقتها ، المتابعة و الجزاء) ، الجزائر، الطبعة الثانية ، دار هومة ، سنة 2005 .
- أحسن بوسقيعة: المنازعات الجمركية في ضوء الفقه واجتهد القضاء، الجزائر، دار الحكمة ، سنة 1998 .
- اللقمانى سمير: منظمة التجارة العالمية آثارها السلبية والإيجابية على أعمالنا الحالية والمستقبلية بالدول الخليجية والعربية، الرياض، الطبعة الأولى ، دار المكتبة الوطنية، السنة 2003..
- جلال ثروت ، نظرية الجريمة المتعدية القصد في القانون المصري و المقارن ، الإسكندرية ، 1969،
- عبد الله سليمان ، شرح قانون العقوبات الجزائري (القسم العام) الجزء الثاني، الجزائر، ديوان المطبوعات الجامعية، سنة 1995 .
- علي فاضل حسن ، نظرية المصادرة في القانون الجنائي المقارن ، القاهرة ، عالم الكتب ، 1983 .
- عوض محمد ، جرائم المخدرات و التهريب الجمركي و النقدي ، الإسكندرية، المكتب المصري الحديث ، 1966 .
- محمد نجيب السيد: جريمة التهريب الجمركي في ضوء الفقه والقضاء، الإسكندرية، مطبعة الإشعاع الفنية، سنة 1992 .

ثانياً: الأطروحات و الرسائل

- بن صفا حسيبة : النظام القانوني لأعمال إدارة الجمارك ، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، سنة 2002.
- بن يعقوب حنان: التوجهات الجديدة في المنازعات الجزائرية الجمركية، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، سنة 2004 .
- سعيداني فايزة: خصائص المنازعات الإدارية الجمركية و تطبيقاتها في القضاء الجزائري، رسالة ماجستير، جامعة الجزائر، سنة 1998.
- عبد المجيد زعلاني: خصوصيات قانون العقوبات الجمركي ، رسالة دكتوراء، جامعة الجزائر 1998.

تالآا: المآلات القضاية :

- الإآآهاد القضائي لغرفة الجنا و المخالفات، عدد آاص، الجزء الثاني، سنة 2002 .
- مجلة الجمارك ، عدد آاص ،مارس 1992 .
- مصنف الإآآهاد القضائي في المنازعات الجمركية، المصنف الثاني ، المديرية العامة للجمارك ،سنة 1998 .
- مصنف الإآآهاد القضائي في المنازعات الجمركية، المصنف الرابع ، سنة 2003 . رابعاً :

النصوص القانونية:

- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في 10/12/1948 .
- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1996، الصادر في الجريدة الرسمية ، العدد رقم 76 الصادر في 08/12/1996 .
- القانون رقم 07-79 المؤرخ في 21 /07/ 1979 المعدل و المتمم بموجب القانون رقم 10-98 المؤرخ في 22 /08 /1998 المتضمن قانون الجمارك .
- القانون رقم 06-23 المؤرخ في 20 /12/ 2006 المعدل و المتمم للأمر 66-156 المتضمن قانون العقوبات.
- القانون رقم 04-15 المؤرخ في 10/11/2004 المعدل و المتمم للأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08/06/1966 المتضمن لقانون العقوبات.
- الأمر رقم 05-06 المؤرخ في 23 /08 /2005 المتعلق بمكافحة التهريب.
- الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 08/06/1966 المتضمن لقانون العقوبات.
- الأمر رقم 66-155 المؤرخ في 08/06/1966 المتضمن لقانون الإجراءات الجزائية.
- الأمر رقم 75-58 المؤرخ في 26/08/1975 المتضمن القانون المدني المعدل والمتمم.
- المرسوم التنفيذي رقم 99-197 المؤرخ في 16/08/1999 يحدد كيفية ممارسة مهنة الوكيل المعتمد لدى الجمارك.
- الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان.

خامسا: المحاضرات

- الدكتور أحسن بوسقيعة ، المحاضرات الملقاة على الطلبة القضاة، القانون الجنائي الخاص،الدفعة 15 ، المدرسة العليا للقضاء. 2006.
- المستشار نصر الدين عمران،محاضرة شرح القانون رقم 15/04 المؤرخ في 2004/11/12 المتضمن قانون العقوبات المعدل والمتمم الملقاة على قضاة مجلس قضاء أدرار سنة 2005.

/المراجع باللغة بالفرنسية:

- BERR □ CI □ J □ et TREMEAU □ H: le droit douanier l □ G □ D □ J,1988

الفهرس

المقدمة

الخطة

الفصل الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث تحديد المسؤولية

المبحث الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية

المطلب الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم المساهمة في الجريمة

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية للفاعل في الجريمة الجمركية

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية للشريك في الجريمة الجمركية

الفرع الثالث: المسؤولية الجنائية للمستفيدين من الغش

المطلب الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم العيازة العرضية للبضاعة و ممارسة نشاط مهني

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم العيازة العرضية للبضاعة محل الغش

البند الأول : المسؤولية الجنائية للحائز

البند الثاني: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة الإيداع

البند الثالث: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة تنقل

البند الرابع : المسؤولية الجنائية لحائز داخل النطاق الجمركي لمخزن معد للتصريب أو وسيلة نقل

مهياة خصياله

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني

البند الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة دائمة

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية لربابنة السفن و قادة المراكب الجوية

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للوكلاء المعتمدين لدى الجمارك

البند الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة عرضية

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمتعمدون

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمصرحون لدى الجمارك

المبحث الثاني: القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية و أسباب الإعفاء منها

المطلب الأول : القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول : قاعة إستبعاد القصد الجنائي

الفرع الثاني : الإستثناءات الواردة على إستبعاد القصد الجنائي

البند الأول: بالنسبة للشريك و المستفيد من الغش

البند الثاني: المخالفات المنصوص عليها في المادتين 320 و 322 من قانون الجمارك

البند الثالث: المخالفات التي تضبط في المكاتب أو المراكز الجمركية

البند الرابع: الشروع في الجنحة الجمركية

المطلب الثاني: أسباب الإعفاء من المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول: القوة القاهرة والغلط المبرر

البند الأول: القوة القاهرة

البند الثاني: الغلط المبرر

الفرع الثاني: حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المصنفة بالنسبة لنوع من الجرائم الجمركية

المبحث الثالث: المسؤولية المدنية و نظام التضامن في المجال الجمركي

المطلب الأول: المسؤولية المدنية في المجال الجمركي

الفرع الأول: المسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للمالك

الفرع الثاني: المسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للكفيل

الفرع الثالث: المسؤولية المدنية للوكيل المعتمد لدى الجمارك

المطلب الثاني: التضامن في المجال الجمركي

الفرع الأول: تبايرات نظام التضامن في القانون الجزائي

الفرع الثاني: شروط التضامن

الفصل الثاني: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الجزاء

المبحث الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث مضمون الجزاءات الجمركية

المطلب الأول: مضمون الغرامة الجمركية

الفرع الأول: صور الغرامة الجمركية

الفصل الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث تحديد المسؤولية

المبحث الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية

المطلب الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم المساهمة في الجريمة

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية للفاعل في الجريمة الجمركية

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية للشريك في الجريمة الجمركية

الفرع الثالث: المسؤولية الجنائية للمستفيدين من الغش

المطلب الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم العيارة العرضية للبضاعة و ممارسة نشاط مهني

الفرع الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم العيارة العرضية للبضاعة محل الغش

البند الأول : المسؤولية الجنائية للحائز

البند الثاني: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة الإيداع

البند الثالث: المسؤولية الجنائية لحائز بضاعة في حالة تنقل

البند الرابع : المسؤولية الجنائية لحائز داخل النطاق الجمركي لمخزن معد للتصريب أو وسيلة نقل

مهياة خصياله

الفرع الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني

البند الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة دائمة

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية لربابنة السفن و قادة المراكب الجوية

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للوكلاء المعتمدين لدى الجمارك

البند الثاني: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم ممارسة نشاط مهني بصفة عرضية

أولاً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمتعمدون

ثانياً: المسؤولية الجنائية الجمركية للمصرحون لدى الجمارك

المبحث الثاني: القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية و أسباب الإعفاء منها

المطلب الأول : القصد الجنائي في المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول : قناعة إستبعاد القصد الجنائي

الفرع الثاني : الإستثناءات الواردة على إستبعاد القصد الجنائي

البند الأول: بالنسبة للشريك و المستفيد من الغش

البند الثاني: المخالفات المنصوص عليها في المادتين 320 و 322 من قانون الجمارك

البند الثالث: المخالفات التي تضبط في المكاتب أو المراكز الجمركية

البند الرابع: الشروع في الجنحة الجمركية

المطلب الثاني : أسباب الإعفاء من المسؤولية الجنائية الجمركية

الفرع الأول : القوة القاهرة والغلط المبرر

البند الأول: القوة القاهرة

البند الثاني: الغلط المبرر

الفرع الثاني: حالات الإعفاء الخاصة ببعض الفئات المصنفة بالنسبة لنوع من الجرائم الجمركية

المبحث الثالث: المسؤولية المدنية و نظام التضامن في المجال الجمركي

المطلب الأول: المسؤولية المدنية في المجال الجمركي

الفرع الأول: المسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للمالك في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للمالك

الفرع الثاني: المسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الأول: الأساس القانوني للمسؤولية المدنية للكفيل في المجال الجمركي

البند الثاني: موقف المحكمة العليا من المسؤولية المدنية للكفيل

الفرع الثالث: المسؤولية المدنية للوكيل المعتمد لدى الجمارك

المطلب الثاني: التضامن في المجال الجمركي

الفرع الأول: تبيرات نظام التضامن في القانون الجزائري

الفرع الثاني: شروط التضامن

الفصل الثاني: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث الجزاء

المبحث الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث مضمون الجزاءات الجمركية

المطلب الأول: مضمون الغرامة الجمركية

الفرع الأول: صور الغرامة الجمركية

الفصل الأول: خصوصيات المنازعات الجمركية من حيث تحديد المسؤولية

المبحث الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية

المطلب الأول: المسؤولية الجنائية الجمركية بحكم المساهمة في الجريمة

قائمة المراجع

الفهرس